

UCHWAŁA NR XXVII/.../2021
RADY POWIATU W POLICACH
z dnia 26 lutego 2021 r.
w sprawie uchwalenia
„Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego
Rynku Pracy na lata 2021 – 2025”

Na podstawie art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2025” stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Załącznik
do uchwały Nr XXVIII/.../2021
Rady Powiatu w Pólce
z dnia 26 lutego 2021 r.

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 - 2025

POLICE; 2021 ROK

1. Wstęp.....	3
2. Diagnoza sytuacji na lokalnym rynku pracy do 2020 roku.....	4
2.1. Struktura zbiorowości bezrobotnych ze względu na wiek	12
2.2. Poziom wykształcenia osób bezrobotnych.....	13
2.3. Przynależność osób bezrobotnych do głównych grup zawodowych.....	14
2.4. Okres pozostawania w ewidencji Urzędu.....	16
2.5. Staż pracy zarejestrowanych osób bezrobotnych.....	17
2.6. Napływy i odpływy osób bezrobotnych.....	18
2.7. Zmiany na lokalnym rynku pracy wywołane skutkami pandemii COVID -19 w 2020 r.	21
3. Cele ogólne i operacyjne.....	22
4. Monitoring programu.....	28

1. WSTĘP

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2025, zwany dalej „programem”, jest dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki działania Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, zwanego dalej „Urzędem”, a także instytucji pomocy społecznej, instytucji edukacyjnych oraz otoczenia biznesu w obszarze rynku pracy.

Celem programu jest wskazanie obszarów strategicznych z punktu widzenia lokalnego rynku pracy. Realizacja działań w ramach celu głównego oraz celów operacyjnych będzie prowadziła do rozwoju kapitału ludzkiego i zwiększenia poziomu zatrudnienia w Powiecie Polickim, zwanym dalej „Powiatem”. Jednocześnie gwarantuje, iż nakłady finansowe i zaangażowanie Urzędu i partnerów będzie dawało maksymalny efekt w postaci zwiększenia liczby osób podejmujących pracę bądź ograniczenia wykluczenia społecznego w Powiecie.

Program zakłada realizację celu strategicznego, którym jest zwiększenie poziomu aktywności zawodowej wśród mieszkańców Powiatu w latach 2021 – 2025.

Będzie on osiągnięty poprzez realizację pięciu celów operacyjnych:

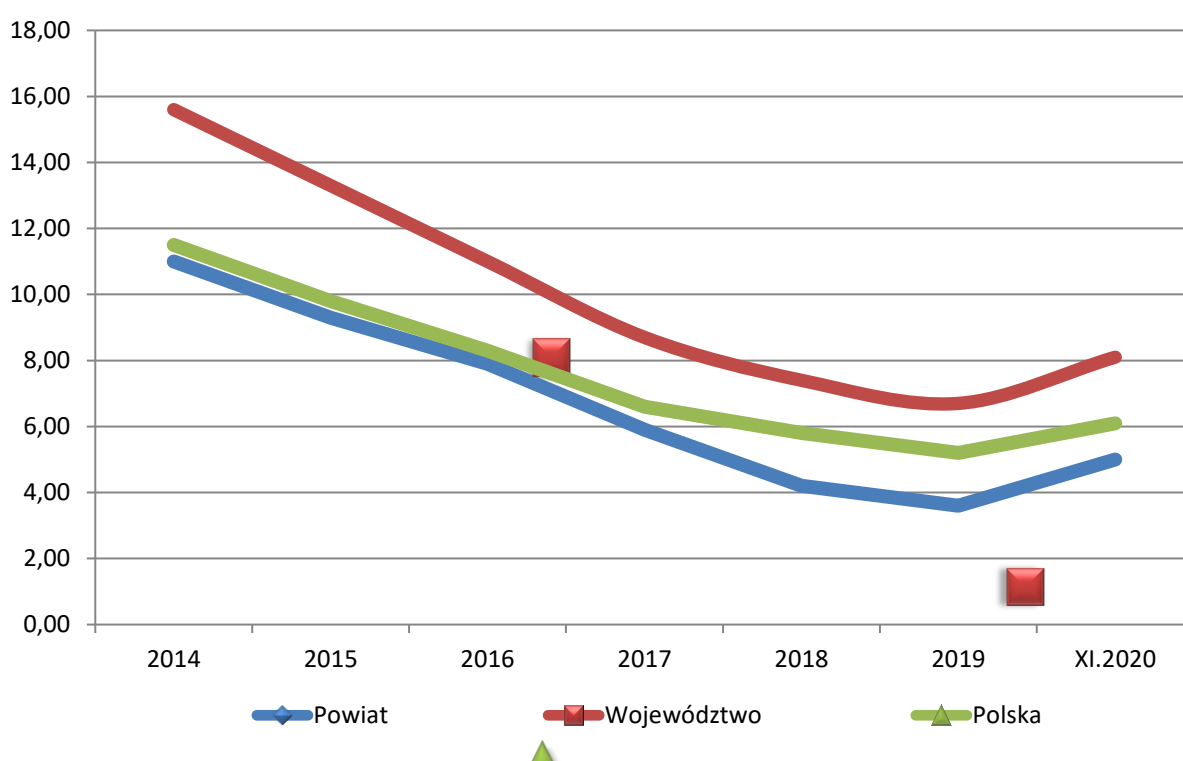
- 1) skuteczna aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy;
- 2) wsparcie dla grup defaworyzowanych na rynku pracy;
- 3) wspieranie systemu edukacji i kształcenia zgodnie z potrzebami rynku pracy;
- 4) promocja mobilności na europejskim rynku pracy;
- 5) wspieranie działań na rzecz rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.

2. DIAGNOZA SYTUACJI NA LOKALNYM RYNKU PRACY DO 2020 ROKU

Rok 2020 był czasem intensywnych przemian na rynku pracy. Po kilkuletnim okresie systematycznego spadku stopy bezrobocia oraz zwiększania liczby dostępnych miejsc pracy, zmiany wywołane skutkami pandemii COVID -19 zaczęły powoli, aczkolwiek systematycznie odwracać korzystne trendy.

W konsekwencji zarówno na kraju, jak i na poziomie powiatów, nastąpił wzrost bezrobocia, aczkolwiek należy w tym miejscu zauważyć, iż był on znacznie niższy niż pierwsze prognozy, które w I i II kwartale 2020 r. wskazywały na możliwy wzrost liczby pozostających bez pracy o nawet kilkanaście punktów procentowych.

Wykres 1. Porównanie stopy bezrobocia dla kraju, województwa i Powiatu



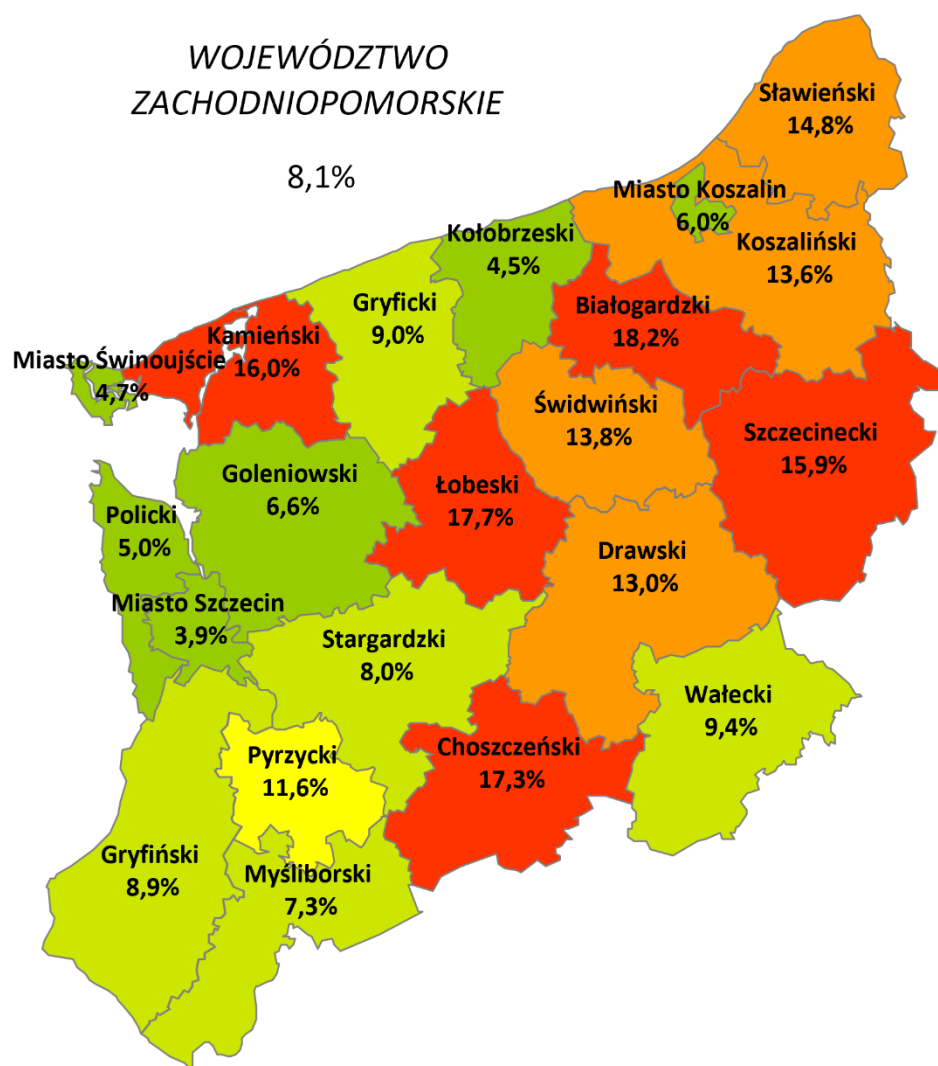
Rok 2020 był okresem, w którym stopa bezrobocia w Powiecie zwiększyła się z 3,6% (1260 osób) w styczniu do 5,0% w listopadzie (1 668 osób). Wykres 1 pokazuje, iż po raz pierwszy od sześciu lat mamy do czynienia z negatywnymi tendencjami na lokalnym rynku pracy. Co więcej, z uwagi na czynniki, które tę zmianę wywołały, w kolejnych latach należy spodziewać się utrzymania negatywnych trendów na rynku pracy.

Oceniając rynek pracy w Powiecie warto zwrócić uwagę na sytuację w pozostałych powiatach województwa zachodniopomorskiego.

Na koniec listopada 2020 r. w województwie zarejestrowanych było 5 040 osób bezrobotnych, a stopa bezrobocia utrzymywała się na poziomie 8,1%. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost bezrobocia w całym regionie o 8 679 osób.

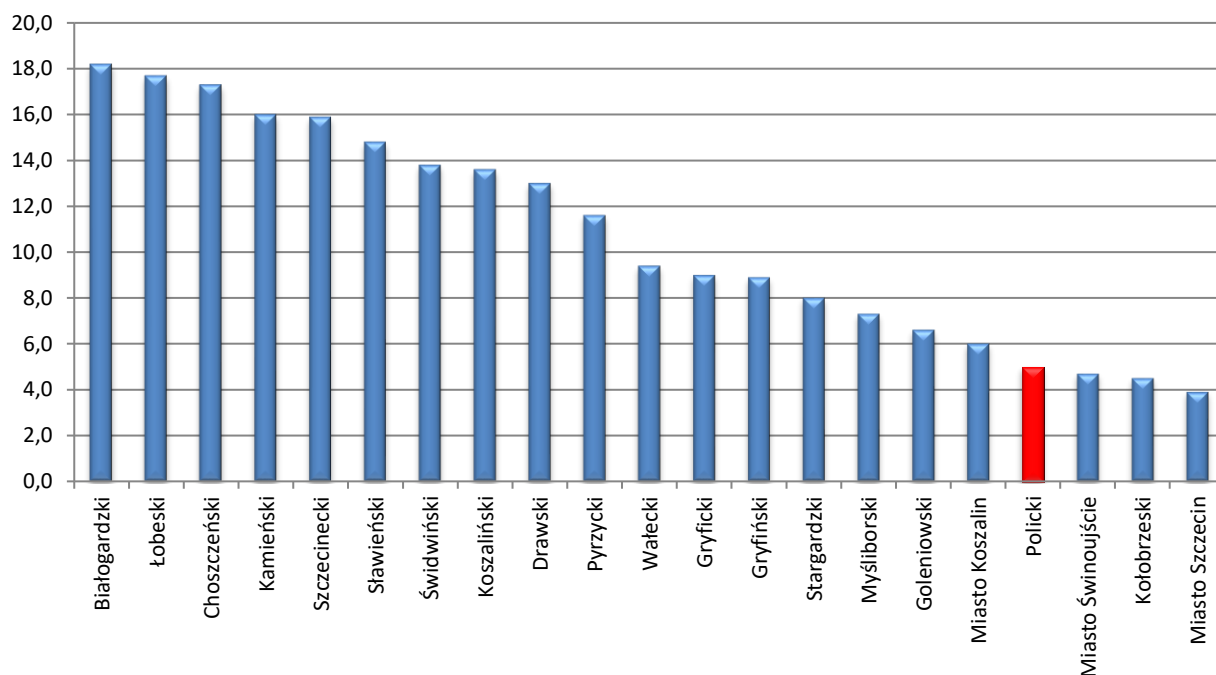
Zróżnicowanie terytorialne poziomu bezrobocia jest bardzo silnie powiązane z położeniem geograficzno-gospodarczym poszczególnych obszarów na terenie województwa zachodniopomorskiego, co zostało zilustrowane na poniższej mapie.

Mapa 1. Stopa bezrobocia w poszczególnych powiatach województwa zachodniopomorskiego (stan na 30.11.2020 r.)



W poszczególnych powiatach sytuację przedstawia wykres 2. Pod koniec omawianego okresu odsetek osób bezrobotnych w liczbie czynnych zawodowo był najwyższy w powiecie białogardzkim i wynosił 18,2%. Kolejne powiaty to łobeski, choszczeński, kamieński, szczecinecki i sławieński.

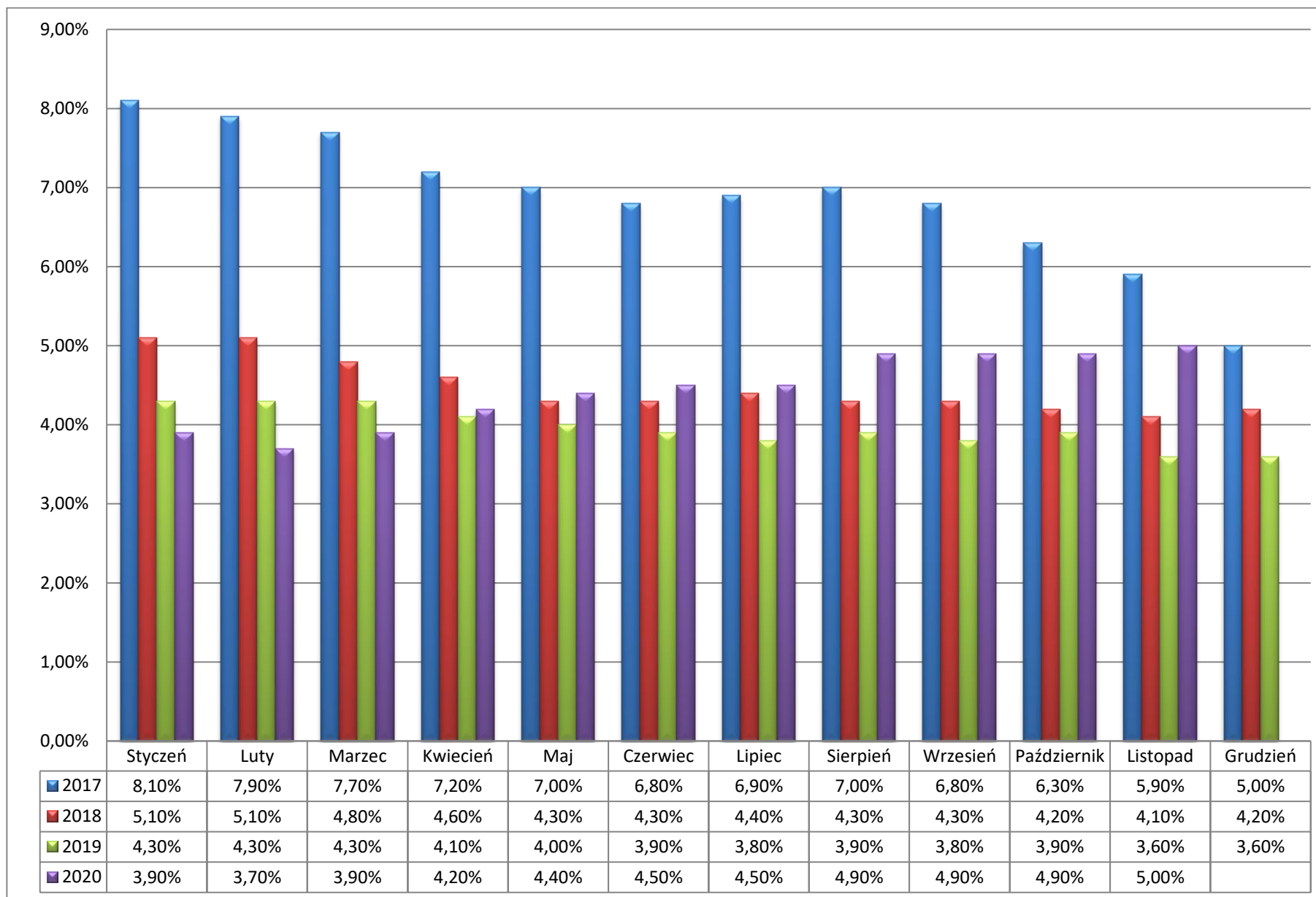
Wykres 2. Stopa bezrobocia w powiatach woj. zachodniopomorskiego (stan na 30.11.2020 r.)



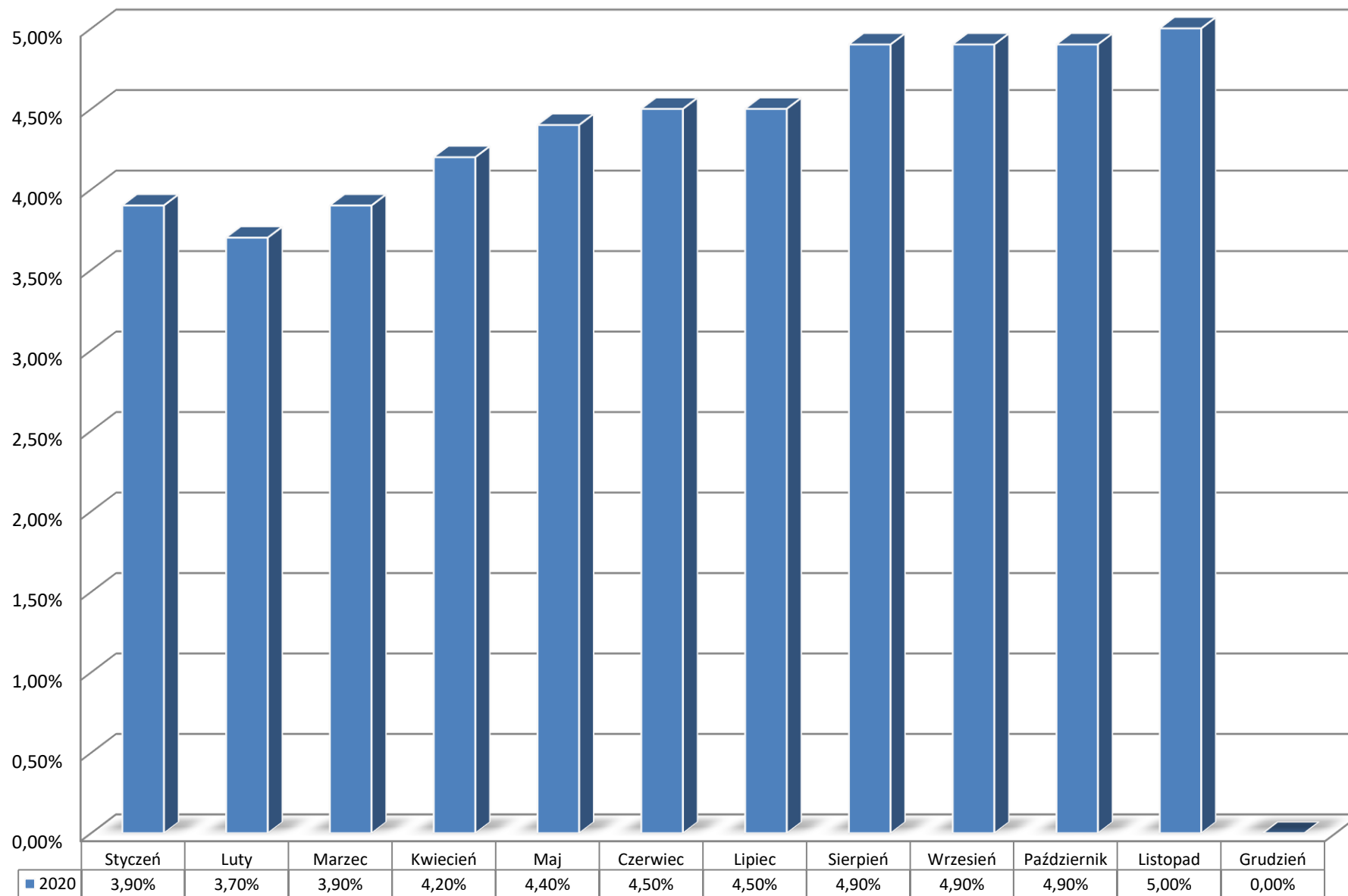
W Powiecie stopa bezrobocia na dzień 30.11.2020 r. wynosiła 5,0% i w stosunku do roku 2019 była wyższa o 1,4%, a wzrost liczby osób bezrobotnych w porównaniu do 2019 r. wyniósł 31,8 %, czyli 401 osób (zmiany te obrazują wykresy 3 i 4).

Na dzień 31.12.2020 r. w rejestrach Urzędu figurowało 1 661 osób bezrobotnych (w tym 920 kobiet) oraz 71 osób poszukujących pracy (w tym 29 osób niepełnosprawnych niepozostających w zatrudnieniu, otrzymujących świadczenia z ZUS) – wykresy 5 i 6.

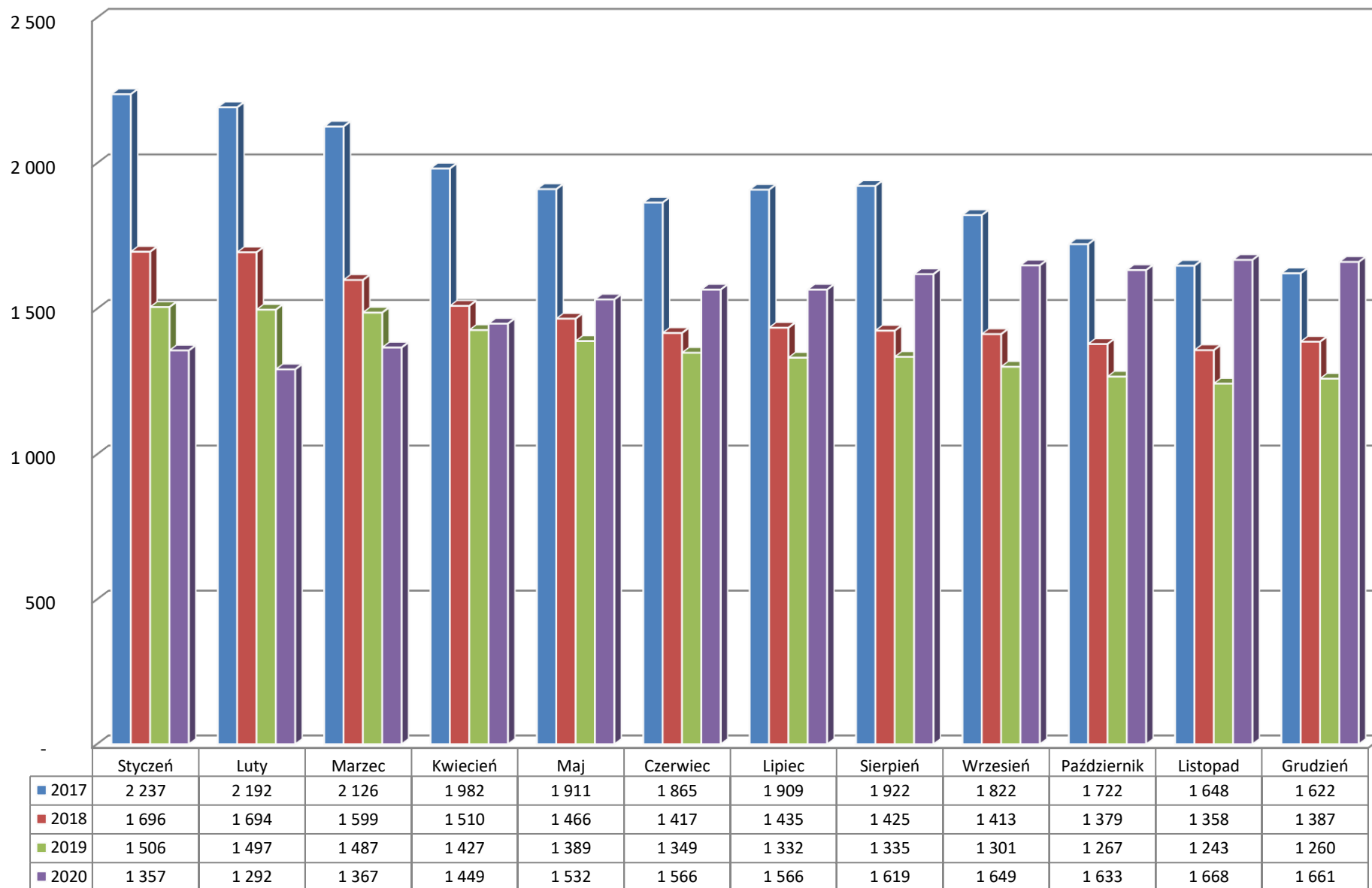
Wykres 3. Stopa bezrobocia w Powiecie w poszczególnych miesiącach (lata 2017 – 2020)



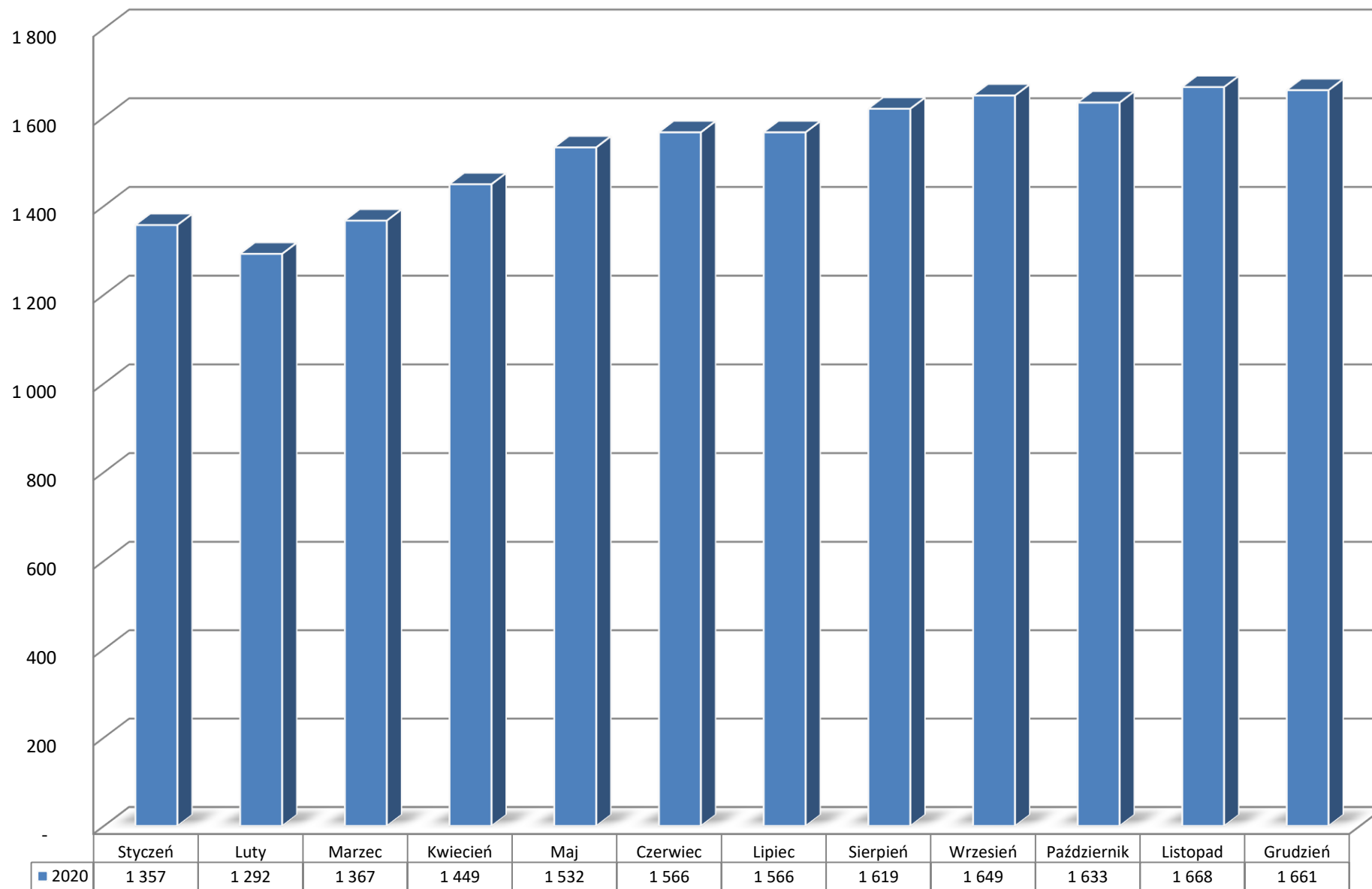
Wykres 4. Stopa bezrobocia w Powiecie w 2020 roku



Wykres 5. Liczba bezrobotnych w Powiecie w poszczególnych miesiącach (lata 2017 – 2020)



Wykres 6. Liczba bezrobotnych w Powiecie w 2020 roku

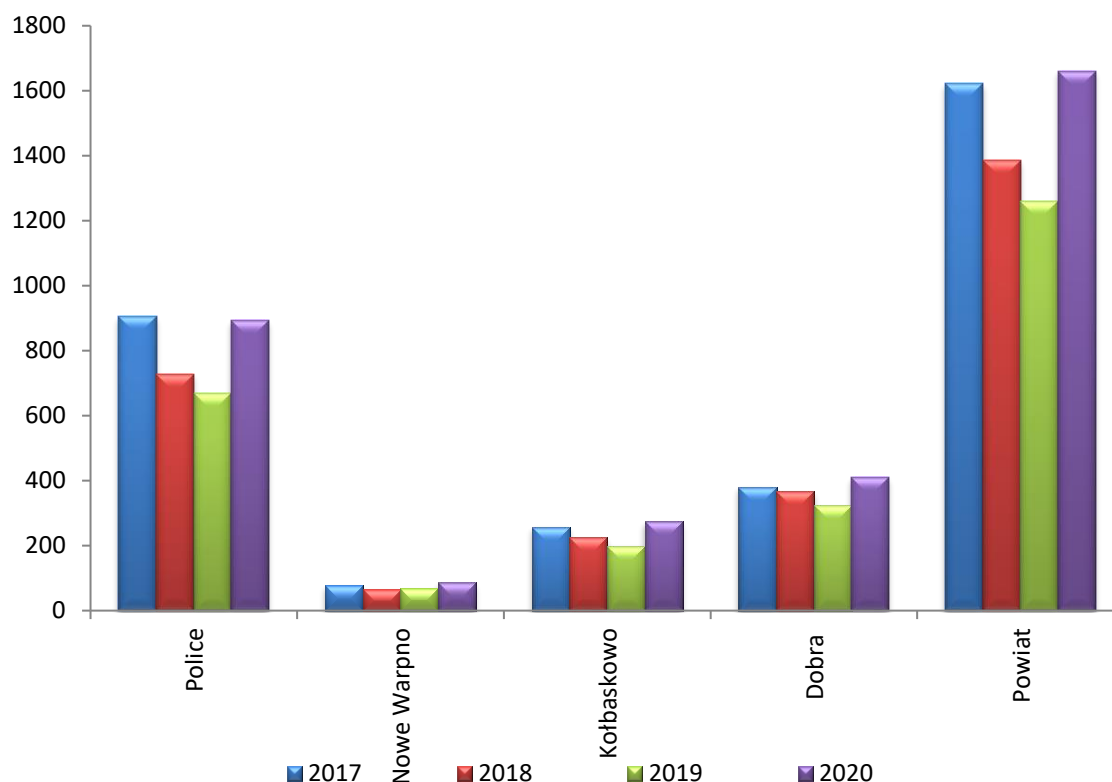


Wielkość populacji bezrobotnych w poszczególnych gminach z terenu Powiatu przedstawiona została w tabeli 1. Pokazuje ona, iż liczba osób bezrobotnych do 2020 r. w każdej z gmin systematycznie zmniejszała się w kolejnych latach. Dopiero niekorzystne zmiany wywołane pandemią COVID-19 odwróciły te tendencje.

Tabela 1. Wielkość populacji bezrobotnych w poszczególnych gminach Powiatu

Gmina	Rok			
	2017	2018	2019	2020
Police	906	728	668	892
Nowe Warpno	78	66	69	86
Kołbaskowo	257	225	199	273
Dobra	381	368	324	410
Powiat	1622	1387	1260	1661

Wykres 7. Liczba osób bezrobotnych w gminach Powiatu w latach 2017 – 2020

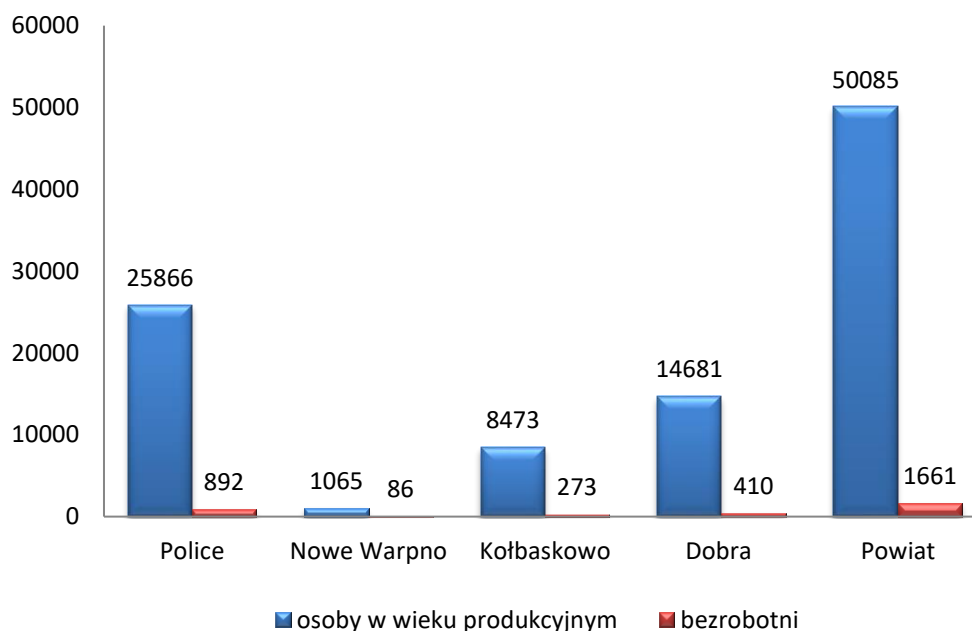


Wskaźnik bezrobocia¹ na koniec listopada 2020 r. w poszczególnych gminach z terenu Powiatu kształtował się następująco: Gmina Dobra – 2,6%, Gmina Kołbaskowo – 3,2%, Gmina Nowe

¹Wskaźnik bezrobocia – odsetek osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym

Warpno – 7,7%, Gmina Police – 3,6%. Dla całego Powiatu wskaźnik ten wynosi 3,3%. W formie graficznej dane te prezentuje wykres 8.

Wykres 8. Porównanie liczby osób bezrobotnych do liczby osób w wieku produkcyjnym w poszczególnych gminach z terenu Powiatu (wskaźnik bezrobocia)



Informacje o liczbie osób w wieku produkcyjnym podane są na podstawie danych GUS

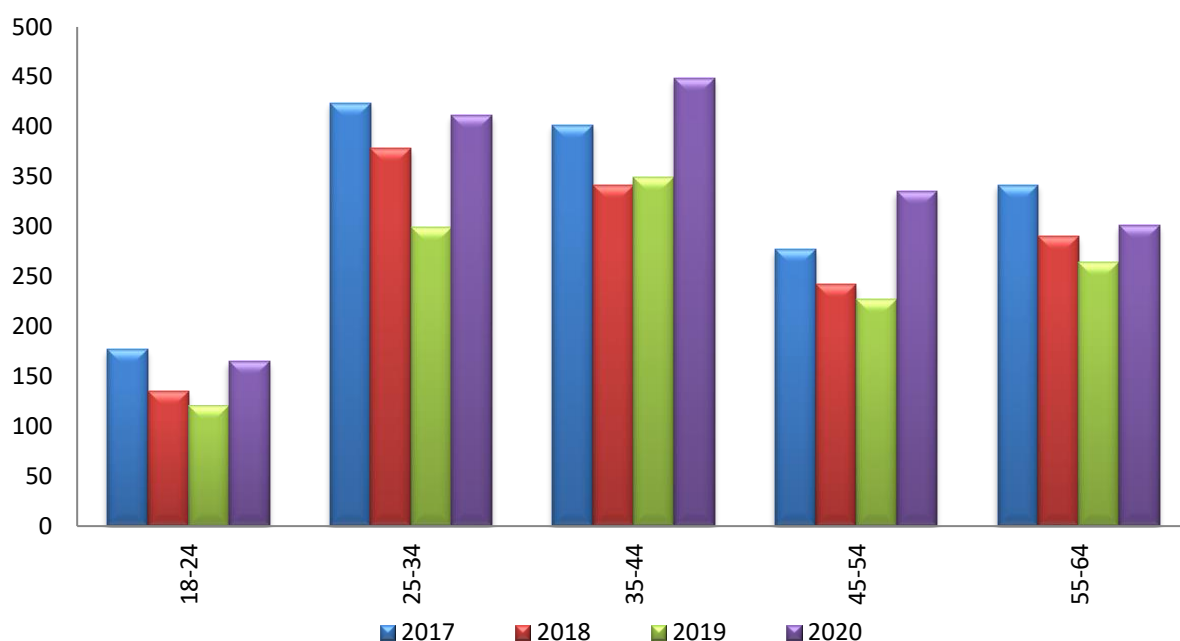
2.1. Struktura zbiorowości bezrobotnych ze względu na wiek

Wśród grup wiekowych, składających się na zbiorowość osób bezrobotnych, najliczniejszą stanowią osoby w wieku 35-44 lat (27,0% ogółu). Analizując dane dotyczące struktury wiekowej bezrobotnych w latach 2017-2020 można stwierdzić, iż nastąpiła zmiana w udziale osób w poszczególnych kategoriach wiekowych.

Tabela 2. Struktura bezrobocia w Powiecie z uwzględnieniem wieku

Przedział wiekowy	Rok			
	2017	2018	2019	2020
18-24	177	135	121	165
25-34	424	378	299	411
35-44	402	342	349	449
45-54	277	242	227	335
55-64	342	290	264	301
Ogółem	1622	1387	1260	1661

Wykres 9. Struktura bezrobotnych według wieku w latach 2017 – 2020



2.2. Poziom wykształcenia osób bezrobotnych

Dane dotyczące wykształcenia osób bezrobotnych wskazują, iż wraz ze wzrostem poziomu wykształcenia zwiększa się aktywność na rynku pracy, a tym samym rosną szanse na podjęcie zatrudnienia. Należy jednak mieć na uwadze, iż w chwili obecnej nie poziom wykształcenia, ale jego jakość i specjalizacja decyduje w opinii pracodawców o atrakcyjności poszukujących pracy. Z tego względu np. znaczny odsetek osób bez pracy z wyższym wykształceniem legitymuje się dyplomem zaocznych studiów na kierunkach ekonomicznych lub humanistycznych (w szczególności dotyczy to socjologii i pedagogiki).

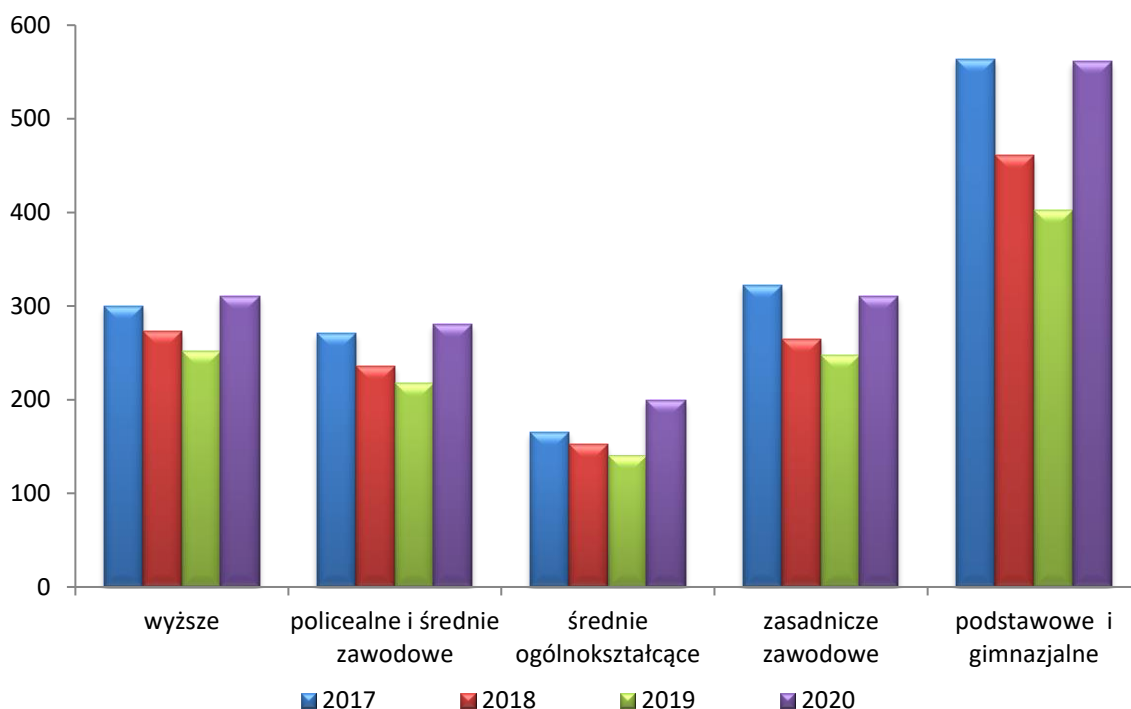
Liczbę osób bezrobotnych w poszczególnych kategoriach wykształcenia w latach 2017-2020 przedstawia tabela 3.

Tabela 3. Poziom wykształcenia osób zarejestrowanych w latach 2016 – 2019

Poziom wykształcenia	Rok			
	2017	2018	2019	2020
wyższe	300	273	252	311
policealne i średnie zawodowe	271	236	218	280
średnie ogólnokształcące	165	152	141	199
zasadnicze zawodowe	322	265	247	310
podstawowe i gimnazjalne	564	461	402	561
Ogółem	1622	1387	1260	1661

Najliczniejszą grupę stanowią osoby z wykształceniem podstawowym i gimnazjalnym (561 osób, co stanowi 33,8% ogółu zarejestrowanych) oraz wyższym (311 osób, co stanowi 18,7% ogółu zarejestrowanych). Udział poszczególnych grup w ogólnej liczbie bezrobotnych na przestrzeni analizowanych lat nie uległ zasadniczym zmianom, co pokazuje wykres 10.

Wykres 10. Struktura bezrobotnych według wykształcenia w latach 2017- 2020



2.3. Przynależność osób bezrobotnych do głównych grup zawodowych

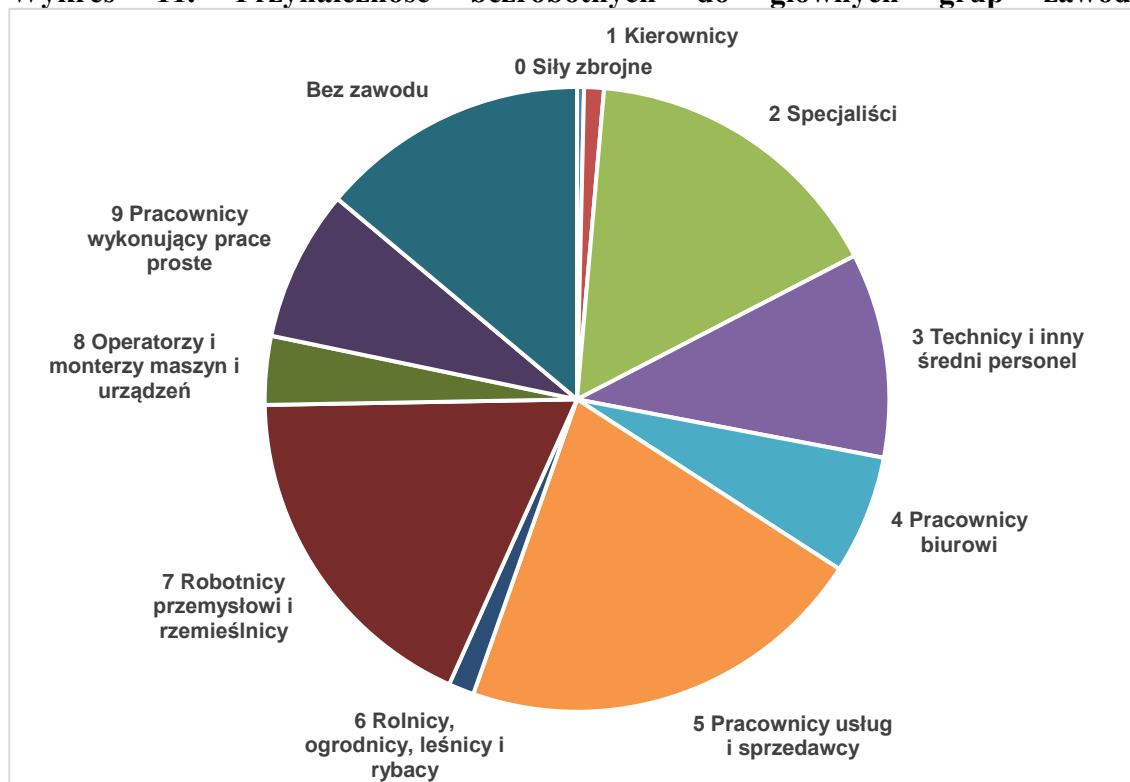
Jedną z kluczowych informacji o strukturze populacji bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie jest przynależność do poszczególnych grup zawodowych. W oparciu o posiadane kwalifikacje lub doświadczenie zawodowe, w momencie rejestracji osoby są kwalifikowane do jednej z dziewięciu głównych grup (lub też pozostają niesklasyfikowane).

Analizując sytuację w Powiecie należy wskazać na dwie kluczowe grupy, do których należy blisko 39,2% zarejestrowanych bezrobotnych – są to pracownicy usług i sprzedawcy (grupa 5) oraz robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy (grupa 7), a więc osoby których kwalifikacje zawodowe nie zawsze odpowiadają wymaganiom pracodawców (m.in. z powodów małego stażu pracy lub dłuższej przerwy w aktywności zawodowej).

Tabela 4. Przynależność bezrobotnych do głównych grup zawodowych w 2020 r.

Grupa zawodowa	Powiat		Dobra		Kołbasko wo		Nowe Warpno		Police	
	o	k	o	k	o	k	o	k	o	k
0 Sily zbrojne	6	0	0	0	0	0	3	0	3	0
1 Kierownicy	17	10	13	7	3	2	1	1	0	0
2 Specjaliści	266	190	106	74	61	47	7	2	92	67
3 Technicy i inny średni personel	176	105	53	33	28	17	9	6	86	49
4 Pracownicy biurowi	102	79	21	14	15	13	5	3	61	49
5 Pracownicy usług i sprzedawcy	353	276	65	50	53	41	20	10	215	175
6 Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	22	12	3	2	5	4	1	0	13	6
7 Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	299	49	52	7	40	7	22	3	185	32
8 Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	59	16	17	4	2	1	2	1	38	10
9 Pracownicy wykonujący prace proste	130	87	20	10	18	13	6	5	86	59
Bez zawodu	231	92	60	30	48	16	10	6	113	40
ogółem	1661	916	410	231	273	161	86	37	832	487

Wykres 11. Przynależność bezrobotnych do głównych grup zawodowych



Do zawodów najliczniej reprezentowanych w poszczególnych grupach w ewidencji Urzędu należą: technik ekonomista, technik budownictwa, technik hotelarstwa (grupa 3), technik prac biurowych (grupa 4), sprzedawca, fryzjer (grupa 5), ogrodnik, robotnik leśny (grupa 6), krawiec, ślusarz (grupa 7), aparatowy procesów chemicznych (grupa 8), pakowacz oraz sprzątaczką (grupa 9). Należy również wskazać na dość znaczny odsetek osób, które nie posiadają zawodu (161 osób).

O sytuacji na rynku pracy informuje również „Barometr zawodów”, który jest przedsięwzięciem Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie². Zgodnie z przeprowadzonymi przez Urząd badaniami na terenie Powiatu wskazane zostały zawody deficytowe (m.in. brukarz, lakiernicy samochodowi, cukiernicy, kierowcy samochodów ciężarowych, piekarze) oraz nadwyżkowe (m.in. ekonomiści, historycy, sekretarki).

2.4. Okres pozostawania w ewidencji Urzędu

Analizując szczegółowe dane dotyczące czasu pozostawania bez pracy należy wskazać na bardzo dużą grupę osób pozostających bez zatrudnienia powyżej 24 miesięcy, co pokazuje tabela 5. W 2020 r. zaobserwowano również dość wyraźny wzrost liczby osób pozostających w ewidencji Urzędu przez okres od 6 do 12 miesięcy, co ma bezpośredni związek z sytuacją na rynku pracy i spadkiem dostępności i liczby ofert pracy.

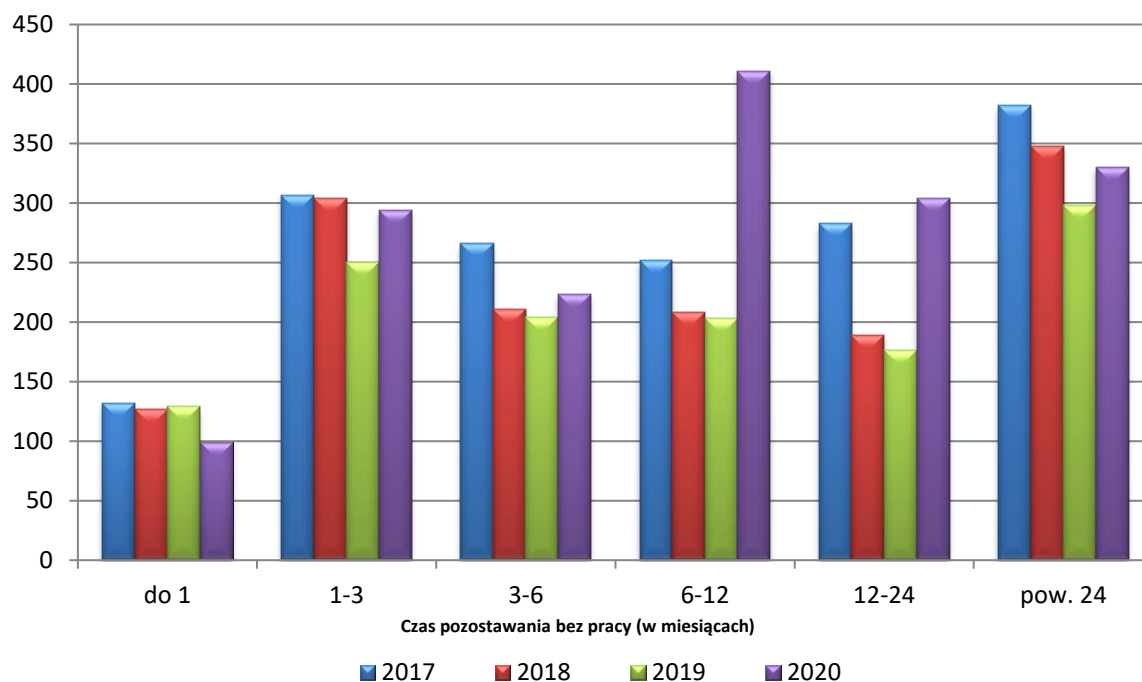
² Szczegółowe informacje na temat sytuacji na zachodniopomorskim rynku pracy są dostępne na stronie Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie: <https://www.wup.pl/pl/dla-instytucji/zachodniopomorskie-obszernik-rynku-pracy/>

Tabela 5. Struktura zbiorowości bezrobotnych ze względu na czas pozostawania w rejestrach Urzędu (stan na dzień 31 grudnia danego roku)

Czas pozostawania bez pracy	Rok			
	2017	2018	2019	2020
do 1 miesiąca	132	127	129	99
1-3 miesięcy	307	304	250	294
3-6 miesięcy	266	211	204	223
6-12 miesięcy	252	208	203	411
12-24 miesięcy	283	189	176	304
pow. 24 miesięcy	382	348	298	330
Ogółem	1622	1387	1260	1661

Statystyki te pokazują negatywne zmiany w strukturze osób zwłaszcza długotrwale bezrobotnych spowodowane zaistniałą sytuacją sanitarną.

Wykres 12. Struktura bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy w latach 2017 – 2020



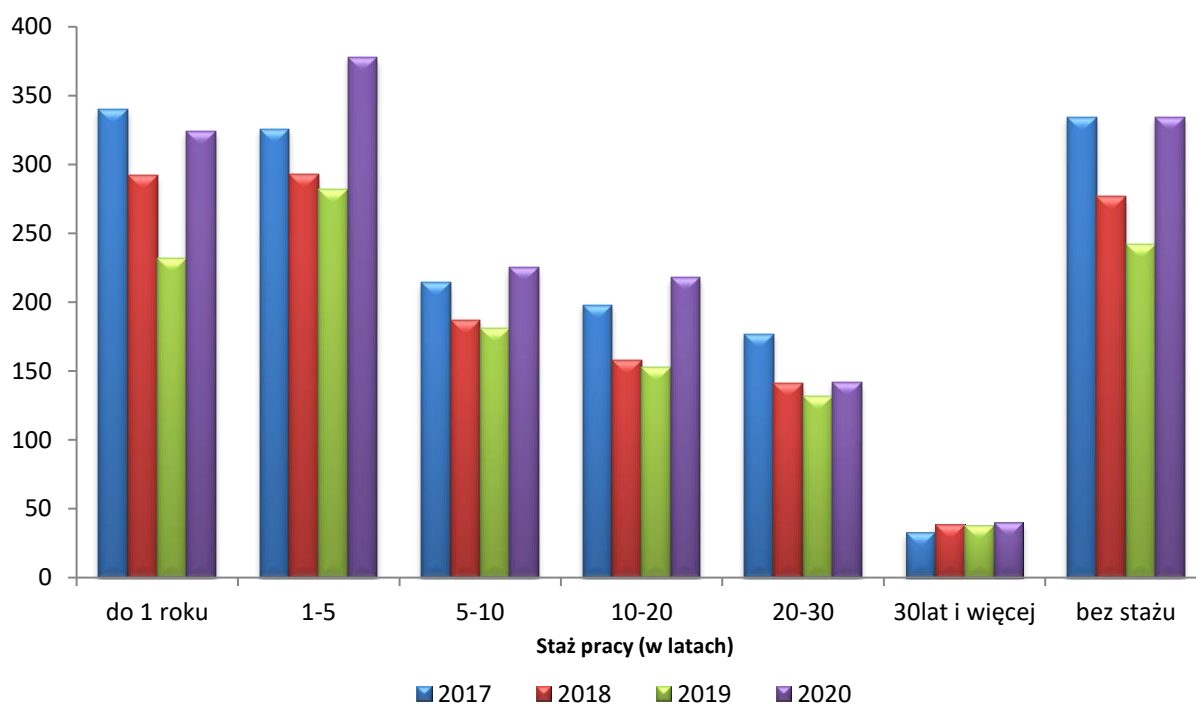
2.5. Staż pracy zarejestrowanych osób bezrobotnych

Analiza danych przedstawiających podział zbiorowości bezrobotnych ze względu na staż pracy pozwala stwierdzić, iż 39,6% stanowią osoby, które przepracowały nie więcej niż 12 miesięcy lub dotychczas nie były aktywne zawodowo. Tak duża reprezentacja osób charakteryzujących się krótkim stażem pracy lub jego brakiem potwierdza tezę, że najtrudniej wejść na rynek pracy po raz pierwszy nie posiadając odpowiedniego doświadczenia.

Tabela 6. Struktura zbiorowości bezrobotnych ze względu na staż pracy (stan na dzień 31 grudnia danego roku)

Staż pracy	Rok			
	2017	2018	2019	2020
do 1 roku	340	292	232	324
1-5	326	293	282	378
5-10	214	187	181	225
10-20	198	158	158	218
20-30	177	141	132	142
30 lat i więcej	33	39	38	40
bez stażu	334	277	242	334
Ogółem	1622	1387	1260	1661

Wykres 13. Struktura bezrobotnych ze względu na staż pracy w latach 2017 -2020



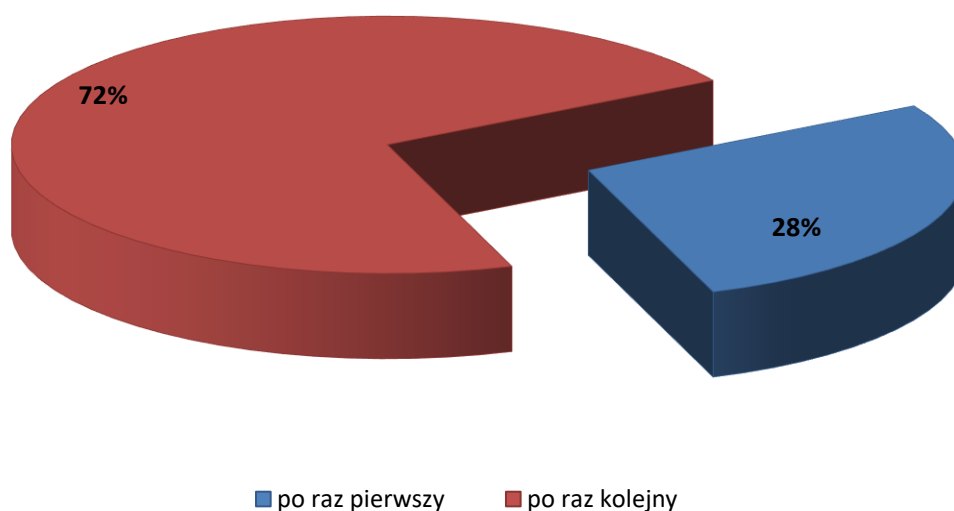
2.6. Napływy i odpływy osób bezrobotnych

W 2020 r. w Urzędzie zarejestrowało się 1 988 osób bezrobotnych, czyli nastąpił spadek w stosunku do roku ubiegłego o 403 osoby. Większość stanowiły, tak jak w latach ubiegłych, osoby rejestrujące się po raz kolejny (1 432 osoby). Po raz pierwszy zarejestrowało się tylko 556 osób. W wyniku analizy danych należy zauważyć duży odsetek osób bezrobotnych rejestrujących się po raz kolejny, co świadczy m.in. o zawieraniu umów o pracę na krótkie okresy zatrudnienia lub umów zleceń.

Tabela 7. Liczba rejestrujących się osób bezrobotnych (stan na dzień 31 grudnia danego roku)

Rok	Liczba nowo zarejestrowanych	W tym		Odsetek rejestrowanych (%)	
		po raz pierwszy	po raz kolejny	po raz pierwszy (%)	po raz kolejny (%)
2017	3141	698	2443	22,2	77,8
2018	2573	615	1958	23,9	76,1
2019	2391	539	1852	22,5	77,5
2020	1988	556	1432	28,0	72,0

Wykres 14. Rejestracje osób bezrobotnych w 2020 r.

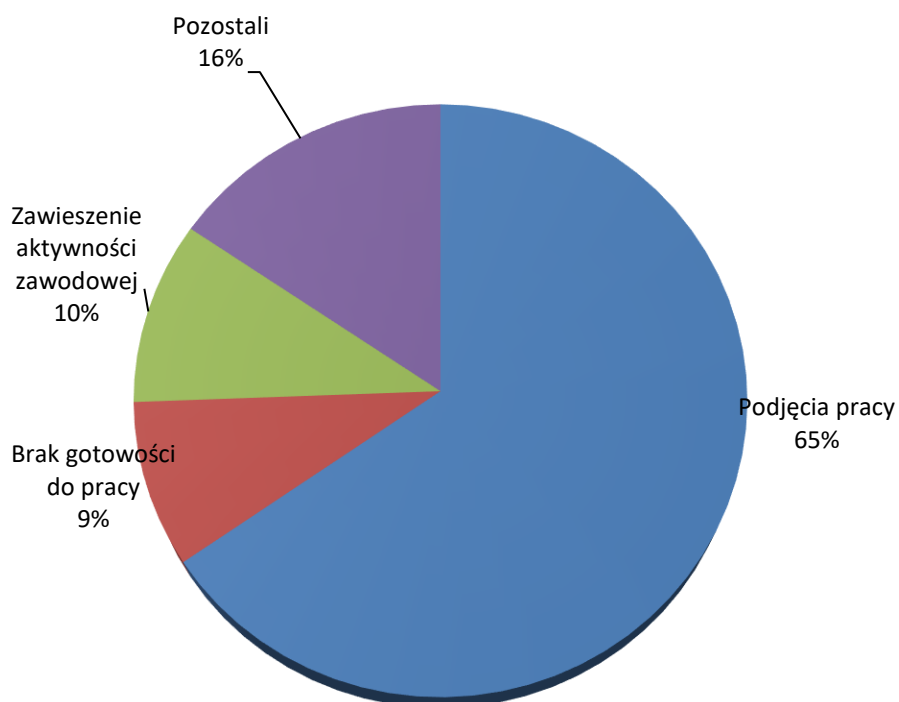


W 2020 r. wyrejestrowano 1 587 osób bezrobotnych w tym: 1038 osób podjęły pracę, 143 osoby wyrejestrowano z ewidencji osób bezrobotnych z powodu braku gotowości do podjęcia pracy (m.in. nie stawiły się w Urzędzie na wyznaczony termin), 159 osób z powodu zawieszenia aktywności zawodowej (związanego z korzystaniem z różnych instrumentów rynku pracy np. staży zawodowych, robót publicznych) oraz 247 osoby z innych powodów (np. nabycie praw do emerytury lub renty). Powyższą sytuację obrazuje tabela 8 i wykres 15.

Tabela 8. Liczba osób bezrobotnych wyrejestrowanych z Urzędu (stan na dzień 31 grudnia danego roku)

Rok	Wyrejestrowania	W tym			
		Podjęcia pracy	Brak gotowości do pracy	Zawieszenie aktywności zawodowej	Pozostali
2017	3632	1769	880	431	552
2018	2808	1404	676	335	393
2019	2518	1244	630	281	363
2020	1587	1038	143	159	247

Wykres 15. Wyrejestrowania osób bezrobotnych w 2020 r.



2.7. Zmiany na lokalnym rynku pracy wywołane skutkami pandemii COVID-19 w 2020 r.

W 2020 r. Urząd realizował zadania wynikające z ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.). Kolejne wersje rządowego programu wspierającego przedsiębiorców były wdrażane przez Urząd i miały istotny wpływ na sytuację na lokalnym rynku pracy, stabilizując zdecydowaną większość przedsiębiorców i pracodawców w momencie kolejnych ograniczeń w prowadzeniu działalności gospodarczej oraz ogólnego spowolnienia gospodarczego.

W ubiegłym roku w oparciu o ww. przepisy Urząd finansował poniższe instrumenty:

- 1) pożyczka na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla mikroprzedsiębiorców (wsparcie udzielono 5 107 podmiotom na łączną kwotę 25 452 238,40 zł);
- 2) dofinansowanie przedsiębiorcy części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, uzależnione od poziomu spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 (wsparcie udzielono 295 podmiotom na łączną kwotę 9 035 035,42 zł; dofinansowano wynagrodzenia 2 590 pracowników);
- 3) dofinansowanie przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, uzależnione od poziomu spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 (wsparcie udzielono 847 podmiotom na łączną kwotę 4 484 440,00 zł).

Rządowe programy zapewniły finansowanie lokalnych przedsiębiorców w kwocie blisko 39 mln zł. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ww. instrumenty będą jeszcze dostępne do końca czerwca 2021 r. Ponadto katalog wsparcia został w grudniu 2020 r. rozbudowany o kolejne działania – do końca stycznia 2021 r. o bezzwrotną dotację w wysokości do 5 000 zł będą mogły ubiegać się mikro i małe przedsiębiorstwa o określonych kodach PKD (ustawodawca wskazał 40 branż).

3. CELE OGÓLNE I OPERACYJNE

Dążąc do poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy wskazano pięć kluczowych obszarów interwencji. Działania skierowane na realizację tak zdefiniowanych kierunków będą miały bezpośrednie przełożenie na osiągnięcie celu strategicznego, jakim jest zwiększenie poziomu aktywności zawodowej wśród mieszkańców Powiatu w latach 2021 – 2025.

Wybór poszczególnych celów operacyjnych podyktowany został następującymi czynnikami:

- 1) strukturą bezrobocia w Powiecie (zdiagnozowano wśród osób bezrobotnych poszczególne grupy i kategorie osób pozostających bez pracy, które wymagają szczególnej interwencji i opieki ze strony Urzędu i instytucji rynku pracy; diagnoza ta wskazuje zarówno na osoby znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej i zawodowej, a przez to będących zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak i osób aktywnych, bardzo szybko powracających/wchodzących na rynek pracy);
- 2) efektywnością zatrudnieniową (wybierając działania – szczególnie w obszarach związanych z promocją przedsiębiorczości – kierowano się wysoką skutecznością dotychczas podejmowanych inicjatyw i przedsięwzięć; preferencja ta wynika z konieczności racjonalnego alokowania środków finansowych, które powinny przyczynić się do skutecznego objęcia wsparciem jak największej liczby mieszkańców Powiatu);
- 3) uwarunkowaniami lokalnymi (Powiat z uwagi na swój transgraniczny charakter i bliskość szczecińskiego rynku pracy, powinien kreować jak najwięcej działań wykorzystujących obecność dużych rynków pracy).

Powyższe kryteria oraz wnikliwa analiza procesów zachodzących na przestrzeni ostatnich kilku lat doprowadziły do wskazania pięciu kluczowych, z punktu widzenia rozwoju lokalnego rynku pracy, obszarów:

- 1) skuteczna aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy;
- 2) wsparcie dla grup defaworyzowanych na rynku pracy;
- 3) wspieranie systemu edukacji i kształcenia zgodnie z potrzebami rynku pracy;
- 4) promocja mobilności na europejskim rynku pracy;
- 5) wspieranie działań na rzecz rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.

1. Skuteczna aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy

L.p.	Opis działania	Wykonawca, Partner	Źródło finansowania	Wskaźnik	Źródła weryfikacji
1.	<p>Udzielanie pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia i pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy m.in. poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pośrednictwo pracy, - organizację giełd oraz targów pracy. 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy - ZUS - PIP - niepubliczne instytucje rynku pracy 	FP, EFS	Liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy	Sprawozdanie roczne
2.	Finansowanie i realizacja usług i instrumentów rynku pracy przyczyniających się do powrotu osób bezrobotnych na rynek pracy.	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy 	FP, EFS, inne fundusze	Liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy	Sprawozdanie roczne
3.	Organizacja szkoleń oraz finansowanie egzaminów zawodowych, studiów podyplomowych dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy w celu zwiększenia ich mobilności zawodowej oraz dostosowania kwalifikacji zawodowych do potrzeb rynku pracy	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy - niepubliczne instytucje rynku pracy 	FP, EFS, PFRON	Liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy	Monitoring szkoleń
4.	Pomoc bezrobotnym i poszukującym pracy w wyborze odpowiedniego zawodu i miejsca pracy poprzez poradnictwo zawodowe indywidualne i grupowe, informację zawodową czy Indywidualny Plan Działania (IPD).	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy - niepubliczne instytucje rynku pracy 	FP, EFS	Liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy	Sprawozdanie roczne

2. Wsparcie dla grup defaworyzowanych na rynku pracy

L.p.	Opis działania	Wykonawca, Partner	Źródło finansowania	Wskaźnik	Źródła Weryfikacji
1.	<p>Tworzenie i realizacja programów/działań adresowanych do grup defaworyzowanych na rynku pracy.</p> <ul style="list-style-type: none"> - opracowanie i realizacja projektów unijnych, programów lokalnych i regionalnych, - organizacja usług i instrumentów rynku pracy dedykowanych osobom znajdującym się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, - promocja ekonomii społecznej na terenie Powiatu m.in. poprzez: działalność informacyjną w zakresie możliwości uzyskania dofinansowania na założenie spółdzielni socjalnej, udzielanie dotacji na założenie lub wkład do spółdzielni socjalnej dla osób uprawnionych. 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - OPS - PCPR, - urzędy gmin 	FP, EFS	Liczba osób uczestniczących w programach	Sprawozdanie roczne oraz z realizacji projektów
2.	<p>Rehabilitacja zawodowa i aktywizacja osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w PUP jako osoby bezrobotne lub poszukujące pracy, niepozostające w zatrudnieniu poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej; - wsparcie pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne (zwrot kosztów przystosowania stanowisk pracy, adaptacji pomieszczeń i urządzeń, zwrot wyposażenia stanowiska pracy refundacja wynagrodzenia oraz składek na ubezpieczenie społeczne); - poradnictwo zawodowe, pośrednictwo pracy; - zwiększanie szans zatrudnienia osób niepełnosprawnych poprzez dostosowanie ich kwalifikacji zawodowych do popytu na rynku pracy poprzez szkolenia, - organizację targów pracy oraz konferencji dot. promocji zatrudnienia osób niepełnosprawnych; - aktywizację zawodową w WTZ oraz ZAZ. 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - ZAZ - WTZ - PCPR - organizacje pozarządowe 	FP, PFRON	Liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy	Sprawozdanie roczne

3. Wspieranie systemu edukacji i kształcenia zgodnie z potrzebami rynku pracy

L.p.	Opis działania	Wykonawca, Partner	Źródło finansowania	Wskaźnik	Źródła Weryfikacji
1.	Współpraca ze szkołami i placówkami edukacyjnymi (CKZiU) z terenu Powiatu w zakresie poradnictwa zawodowego m.in. poprzez: - organizację Tygodnia Kariery Zawodowej, - koordynację działań w zakresie kształcenia ustawicznego.	- PUP - CAZ - placówki oświatowe - CKZiU - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Policach	FP, EFS	Liczba inicjatyw	Sprawozdanie roczne
2.	Wzmacnianie kreatywności i postaw przedsiębiorczych wśród uczniów i absolwentów szkół m.in. poprzez: - giełdy i targi pracy dla absolwentów, - inicjatywy promujące postawy przedsiębiorcze.	- PUP - CAZ - placówki oświatowe - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Policach	FP, EFS	Liczba inicjatyw	Sprawozdanie roczne
3.	Wsparcie w zakresie kształcenia ustawicznego pracodawców i ich pracowników m.in. poprzez: - kursy, studia podyplomowe oraz egzaminy finansowane z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS).	- PUP - CAZ - pracodawcy i pracownicy z terenu Powiatu	FP	Liczba pracodawców Liczba pracowników	Sprawozdanie roczne

4. Promocja mobilności na europejskim rynku pracy

L.p.	Opis działania	Wykonawca, Partner	Źródło finansowania	Wskaźnik	Źródła Weryfikacji
1.	Realizowanie strategii marketingowej i komunikacyjnej oraz zadań związanych z pośrednictwem pracy w ramach sieci EURES	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - WUP - niemieckie instytucje rynku pracy (m.in. Agentur für Arbeit Pasewalk) - pracodawcy z terenu Powiatu 	FP	Liczba inicjatyw	Sprawozdanie roczne
2.	Współpraca z niemieckimi instytucjami rynku pracy oraz pracodawcami z obszaru transgranicznego m.in. poprzez: <ul style="list-style-type: none"> - polsko - niemieckie targi pracy, - wymianę doświadczeń oraz dobrych praktyki polskich i niemieckich służb zatrudnienia w zakresie aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy, - nawiązanie kontaktów i wymianę doświadczeń przez pracowników instytucji po obu stronach granicy (w szczególności przez doradców zawodowych i pośredników pracy). 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - samorząd lokalny - niemieckie instytucje rynku pracy (m.in. Agentur für Arbeit Pasewalk) - pracodawcy 	FP EFS	Liczba inicjatyw	Sprawozdanie roczne
3.	Wsparcie pracodawców w zakresie zatrudniania cudzoziemców, m.in. poprzez: <ul style="list-style-type: none"> - rejestrację oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy krótkoterminowej obywatelowi Białorusi, Gruzji, Republiki Mołdowy Federacji Rosyjskiej, Republiki Armenii lub Ukrainy. - wydanie informacji starosty na temat braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry osób bezrobotnych 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - Pracodawcy z terenu Powiatu 	FP	Liczba zarejestrowanych oświadczeń Liczba	Sprawozdanie roczne

i poszukujących pracy lub negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy.			wydanych informacji Starosty	
--	--	--	------------------------------	--

5. Wspieranie działań na rzecz rozwoju lokalnej przedsiębiorczości

L.p.	Opis działania	Wykonawca, Partner	Źródło finansowania	Wskaźnik	Źródła Weryfikacji
1.	Wspieranie rozwoju małych i średnich w przedsiębiorstwach ustawowymi usługami i instrumentami rynku pracy, a w szczególności: <ul style="list-style-type: none"> - refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych osób bezrobotnych, - organizację prac interwencyjnych i przygotowania zawodowego dorosłych, - pomoc w doborze pracowników poprzez: <ul style="list-style-type: none"> a) pośrednictwo pracy, b) doradztwo zawodowe, c) giełdy i targi pracy. 	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy z terenu Powiatu - związki pracodawców - samorząd lokalny 	FP EFS	Liczba pracodawców Liczba inicjatyw	Sprawozdanie roczne
2.	Wspieranie osób podejmujących działalność gospodarczą jednorazową dotacją na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz wsparcie merytoryczne w początkowym okresie prowadzenia działalności gospodarczej.	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy z terenu Powiatu - związki pracodawców - instytucje otoczenia biznesu 	FP EFS	Liczba osób bezrobotnych	Sprawozdanie roczne
3.	Przygotowanie kampanii informacyjno-promocyjnej na rzecz przedsiębiorczości i samozatrudnienia oraz upowszechnianie dobrych praktyk w szczególności poprzez organizację:	<ul style="list-style-type: none"> - PUP - CAZ - pracodawcy z terenu Powiatu 	FP EFS	Liczba inicjatyw	Monitoring bieżący

<ul style="list-style-type: none"> - inicjatyw promujących postawy przedsiębiorcze wśród osób bezrobotnych i społeczności lokalnej, - targów pracy. 	<ul style="list-style-type: none"> - związki pracodawców - samorząd lokalny 			
---	---	--	--	--

Skróty użyte w ww. tabelach oznaczają:

1. PUP – Powiatowy Urząd Pracy w Policach.
2. PUP – CAZ – Powiatowy Urząd Pracy w Policach – Centrum Aktywizacji Zawodowej.
3. WTZ – Warsztat Terapii Zajęciowej w Policach.
4. PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.
5. OPS – ośrodki pomocy społecznej z terenu Powiatu Polickiego.
6. ZUS – Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Szczecinie.
7. PFRON – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.
8. PIP – Państwowa Inspekcja Pracy w Szczecinie.
9. WUP – Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie.
10. ZAZ – Zakład Aktywności Zawodowej w Dobrej.
11. FP – Fundusz Pracy.
12. EFS – Europejski Fundusz Społeczny.

4. MONITORING PROGRAMU

Prawidłowa realizacja programu będzie zagwarantowana przez właściwy monitoring. Ocena stopnia realizacji celów operacyjnych będzie opierać się na weryfikacji wskaźników przypisanych do poszczególnych działań. Dane gromadzone przez Urząd będą poddawane analizie na koniec każdego roku kalendarzowego. Informacja na temat stopnia i sposobu realizacji programu będzie przekazywana Radzie Powiatu w Policach w ramach corocznie przedkładanego sprawozdania z działalności Urzędu, jako jeden z elementów tegoż sprawozdania.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepis art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy.

W dniu 26 września 2014 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XL/290/2014 w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014 – 2020”.

Pismem znak I.073.22.2020.BC z dnia 16 listopada 2020 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Policach przedłożył projekt „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2025”, zwany dalej „Programem”. Program jest dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki działania Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, a także instytucji pomocy społecznej, instytucji edukacyjnych oraz otoczenia biznesu w obszarze rynku pracy.

Z kolei pismem znak I.0040.1.2021.BC z dnia 5 stycznia 2021 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Policach poinformował, iż w dniu 11 grudnia 2020 r. z Programem zapoznali się członkowie Powiatowej Rady Rynku Pracy w Policach, która to rada – jako organ opiniodawczo-doradczy Starosty Polickiego w sprawach polityki rynku pracy – zaopiniowała go pozytywnie.

Zgodnie z art. 41i ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) do zadań Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego należy m.in. opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, w tym programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Uwzględniając charakter ww. dokumentu, jego zakres merytoryczny oraz wskazania – jako partnerów w realizacji Programu – niektórych instytucji rynku pracy działających na obszarze Powiatu Polickiego, a także mając na uwadze zasady i formy współpracy Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi przyjęte w „Programie Współpracy Powiatu Polickiego z Organizacjami Pozarządowymi w 2021 r.”, niezbędnym było poddanie Programu stosownym konsultacjom.

Stanowiskiem z dnia 21 stycznia 2021 r. Zarząd Powiatu w Policach:

- 1) zaakceptował projekt „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2025” stanowiący załącznik do niniejszego stanowiska;
- 2) zobowiązał Wydział Spraw Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach do podjęcia działań mających na celu przeprowadzenie konsultacji projektu ww. programu w sposób określony w uchwale Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach

dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288).

W myśl § 3 ust. 1 i 2 oraz § 6 uchwały Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288):

- 1) konsultacje z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami przeprowadza się w przypadkach kierowania pod obrady Rady Powiatu w Policach projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji pozarządowych i podmiotów;
- 2) podmiotami uprawnionymi do udziału w konsultacjach są rada działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), lub organizacje pozarządowe i podmioty, których terytorialny zakres działania obejmuje obszar Powiatu Polickiego, a sfera działalności statutowej dotyczy dziedziny konsultowanego projektu aktu prawa miejscowego;
- 3) w przypadku powołania rady działalności pożytku publicznego projekty aktów prawa miejscowego, o których mowa w § 3 ust. 1, podlegają konsultacjom wyłącznie z radą działalności pożytku publicznego, chyba, że Zarząd Powiatu w Policach podejmie decyzję, iż uzasadnionym jest, ze względu na materię regulowaną aktem podlegającym konsultacjom, przeprowadzenie konsultacji z szerszym gronem organizacji pozarządowych i podmiotów;
- 4) konsultacje przygotowuje i przeprowadza Zarząd Powiatu w Policach;
- 5) komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego w Policach odpowiedzialną za przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji jest Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach (które to zadanie przejął, zgodnie z nowym Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Policach obowiązującym od dnia 1 października 2020 r., Wydział Spraw Obywatelskich);
- 6) w przypadku przeprowadzania konsultacji z radą działalności pożytku publicznego Zarząd Powiatu w Policach podejmuje następujące działania:
 - a) przekazuje radzie działalności pożytku publicznego informację o podejmowanych konsultacjach wraz z projektem aktu prawa miejscowego poddawanego konsultacjom,
 - b) wyznacza termin wyrażenia przez radę działalności pożytku publicznego opinii, który maksymalnie może wynieść 14 dni od dnia doręczenia ww. informacji.

Stanowiskiem z dnia 21 stycznia 2021 r. Zarząd Powiatu w Policach postanowił przeprowadzić konsultacje projektu Programu. Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag do konsultowanego Programu, podejmując jednocześnie uchwałę Nr 20/2021 z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej poddawanego konsultacjom projektu „Powiatowego programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021 – 2025”.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach nowej uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

Na oryginale właściwy podpis
Członka Zarządu Powiatu w Policach
Beaty Chmielewskiej