

UCHWAŁA NR 50.83.4.2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 26 kwietnia 2024 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Polickiego
za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Polickiego za 2023 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Polickiego za 2023 rok, przedłożone Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze m.), zwanej dalej: ufp i uwzględnia:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wykonanych na koniec roku budżetowego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ufp, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są na ogół zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 625), a także zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.). Niemniej jednak zwraca się uwagę na niżej wymienione błędy i nieścisłości:

- 1) w tab. Nr 30 dot. wykonania dochodów na podstawie porozumień z organami administracji (str.168) w rozdz. 80195 plan i wykonanie podano w kwocie 162 360,00 zł, natomiast ze spr. Rb-27S wynikają odpowiednio kwoty 486 921,60 zł i 482 236,42 zł;
- 2) w tab. Nr 32 dot. wykonania dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (str. 170) brak wyodrębnienia dochodów wykonanych w rozdz. 85311, § 2320 na kwotę 36 050,83 zł oraz planu i wykonania dochodów w rozdz. 71095, § 2337 na kwotę 1 322 759,07 zł, które to kwoty wynikają ze spr. Rb-27S;

- 3) w ww. tab. Nr 32 dochody w rozdz. 71095, § 2339 wykazano plan i wykonanie na kwotę 6 449,06 zł, natomiast ze sprawozdania wynikają kwoty: plan – 162 067,77 zł oraz wykonanie – 155 618,71 zł, zgodnie ze spr. Rb-27S; w rozdz. 71095, § 6639 wykazano kwotę 55 529,30 zł (plan i wykonanie), wg spr. Rb-27S nie wykonano tych dochodów („0 zł”);
- 4) w tab. Nr 33 dot. wykonania wydatków związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (str. 171) zbędnie uwzględniono wydatki przekazane z powiatu w formie dotacji innym jst, natomiast nie podano wydatków rozdz. 90095 i 92695.

Skład Orzekający, dokonując analizy zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż relacja określona przepisem art. 242 ust. 2 ufp nie została zachowana; wykonane wydatki bieżące są wyższe niż wykonane dochody bieżące, powiększone o przychody wynikające z art. 217 ust. 2 ustawy, co jest prawnie dopuszczalne w świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.), zgodnie z którym w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ufp, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Przedłożone sprawozdanie wykazuje zachowanie relacji art. 243 ust. 1 ufp reglamentującej spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.

Analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu z wykonaniem budżetu według sprawozdania statystycznego Rb-28S dot. wykonania wydatków budżetowych za 2023 rok wykazała wystąpienie przekroczeń w zakresie planowanych wydatków na ogólną kwotę 125 023,60 zł, co stanowi naruszenie art. 52 ust. 1 pkt 2 ufp, zgodnie z którym ujęte w budżecie wydatki stanowią nieprzekraczalny limit, co z kolei może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Skład Orzekający stwierdził również, iż wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 608 825,13 zł, co stanowi naruszenie art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ze spr. Rb-28S wynika, iż kwota tych zobowiązań dotyczy rozdziału 70005 - Gospodarka gruntami i nieruchomościami, § 4480 - Podatek od nieruchomości (410 476,13 zł) oraz § 4670 - Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od nieruchomości (198 349,00 zł).

Ze względu na przedmiot niniejszej opinii, tj. prawidłowość sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonym sprawozdaniu, czyniąc przy tym zastrzeżenia dotyczące naruszenia w toku wykonywania budżetu zasady wynikającej z art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp i art. 52 ust. 1 pkt 2 ufp.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający podkreśla, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Anna Suprynowicz
/podpisano certyfikowanym podpisem elektronicznym/