

UCHWAŁA NR XIX/.../2016
RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 20 maja 2016 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 19 stycznia 2016 r.
dotyczącej działalności Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1
dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 i 1890) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpoznaniu skargi [REDAKTED] z dnia 19 stycznia 2016 r. dotyczącej działalności Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach skargę uznaje się za zasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Edukacji i Kultury Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 26 stycznia 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak OR.1511.2.2016 z dnia 21 stycznia 2016 r. Burmistrza Polic przekazujące Staroście Polickiemu do rozpatrzenia skargę [REDAKTOWANE] z dnia 19 stycznia 2016 r., dotyczącą działalności Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowaną do Burmistrza Polic, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.1s.2016.KW z dnia 27 stycznia 2016 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XVI/134/2016 z dnia 19 lutego 2016 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Edukacji i Kultury rozpoznanie skargi dotyczącej działalności Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej ww. skargę.

Rozpoznanie skargi [REDAKTOWANE] z dnia 19 stycznia 2016 r. Komisja Edukacji i Kultury zajęła się na posiedzeniach w dniach 7 i 31 marca 2016 r. oraz w dniu 4 maja 2016 r. Podczas posiedzeń Komisja Edukacji i Kultury zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie oraz wysłuchała wyjaśnień odpowiednio Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, wychowawczynie klasy i pielęgniarki.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącej Komisji Edukacji i Kultury
Anny Ryl*

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi.

W dniu 26 stycznia 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak OR.1511.2.2016 z dnia 21 stycznia 2016 r. Burmistrza Polic przekazujące Staroście Polickiemu do rozpatrzenia skargę [REDAKTOWANO] z dnia 19 stycznia 2016 r., dotyczącą działalności Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, zwanego dalej „SOSW Nr 1”, adresowaną do Burmistrza Polic, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.1s.2016.KW z dnia 27 stycznia 2016 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Działając na podstawie uchwały Nr XVI/134/2016 z dnia 19 lutego 2016 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Edukacji i Kultury rozpoznała skargę dotyczącą działalności Dyrektora SOSW Nr 1.

W skardze z dnia 19 stycznia 2016 r. skarżąca zarzuciła zaszczepienie córki szczepionką przeciw grypie bez zgody rodziców. Według skarżącej niektórzy pracownicy SOSW Nr 1 nienależycie wykonują swoje obowiązki. Pani [REDAKTOWANO] wносиła o wyciągnięcie konsekwencji służbowych wobec pracowników odpowiedzialnych za zaistniałą sytuację, przeprowadzenie kontroli w SOSW Nr 1 i objęcie go nadzorem.

Komisja Edukacji i Kultury rozpoznawała skargę podczas trzech posiedzeń:

- 7 marca 2016 r. w SOSW Nr 1, zapoznając się z dokumentacją oraz rozmawiając z dyrektorem, wychowawczynią i pielęgniarką,
- 31 marca 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, pomimo zaproszenia na posiedzenie komisji osoba skarżąca nie pojawiła się,
- 4 maja 2016 r. wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień Dyrektora SOSW Nr 1, wychowawcy córki skarżącej oraz pielęgniarki zatrudnionej w SOSW Nr 1 Komisja Edukacji i Kultury ustaliła co następuje.

Córka skarżącej chodzi do klasy 2 gimnazjum. W SOSW Nr 1 jest od klasy IV szkoły podstawowej, czyli 5 rok.

Według wyjaśnień Dyrektora SOSW Nr 1 ośrodek od 11 lat współpracuje z Rotary Club. Fundacja ta zakupuje szczepionki dla dzieci. Do roku 2014 do szczepień przyjeżdżali lekarze opłacani przez fundację. W roku 2015 nie zapewniono obsługi lekarskiej, dlatego SOSW Nr 1 we własnym zakresie zatrudnił lekarza. Szczepień dokonywała pielęgniarka z zewnątrz z właściwymi uprawnieniami do tego rodzaju czynności. W SOSW Nr 1 obowiązuje zarządzenie Dyrektora określające procedury obowiązujące podczas szczepień. Osobą odpowiedzialną za kwalifikacje dzieci do szczepień jest zatrudniona w SOSW Nr 1 pielęgniarka. Miesiąc przed planowanym szczepieniem rozdawane są informacje do rodziców

o zgodę na szczepienie. Informacje przygotowuje pielęgniarka, a rozdają je wychowawcy. Druk informacji o szczepieniach jest identyczny ze stosowanym w przychodniach medycznych i nie zawiera klauzuli o zgodzie na szczepienie. Klauzula ta jest odrębnie dopisywana na formularzu. Na podstawie otrzymanych oświadczeń, pielęgniarki kwalifikują dzieci do szczepień, co zostaje zapisane na listach poszczególnych klas. Dzieci posiadające zgodę rodziców na szczepienie przechodzą badanie lekarskie, czy mogą być szczepione, a dalej następuje szczepienie przez pielęgniarkę z uprawnieniami do szczepień.

W przypadku córki skarżącej wychowawczyni na zebraniu z rodzicami rozdała kartki z informacją o szczepieniu zaplanowanym na dzień 12 listopada 2015 r. W zebraniu nie uczestniczyli rodzice dziewczynki. Kartkę z informacją o szczepieniu wychowawczyni dała uczennicy. Według wyjaśnień wychowawczyni kartka wróciła z informacją o nie wyrażeniu zgody na szczepienie. Pani Dyrektor SOSW Nr 1 twierdzi natomiast, że kartka wróciła bez żadnych wpisów rodziców. Komisja Edukacji i Kultury weryfikowała kartki informacyjne o szczepieniach poszczególnych dzieci – kartki skarżącej nie ma w tej dokumentacji (było 9 kartek z brakiem zgody na szczepienie). W zeszycie szczepień zostało odnotowane, że w dniu 12 listopada 2015 r. uczennica [REDAKTED] została zaszczepiona. Pielęgniarka zatrudniona w SOSW Nr 1 przyznała się do omyłkowego zakwalifikowania dziecka do szczepienia mimo braku zgody rodziców.

Według informacji przekazanej przez Dyrektora SOSW Nr 1 odbyła się z rozmowa ze skarżącą, podczas której została przeproszona za pomyłkę. Pielęgniarka zatrudniona w SOSW Nr 1 dzwoniła w dzień szczepienia do matki z pytaniem o samopoczucie dziecka. Pielęgniarka zadzwoniła również do lekarza rodzinnego uczennicy z informacją o omyłkowym szczepieniu. Komisja Edukacji i Kultury nie ma żadnych informacji o negatywnych konsekwencjach zaszczepienia córki skarżącej.

Zgodnie z art. 16 i 17 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. z 2016 r. poz. 186) pacjent ma prawo do wyrażenia zgody na udzielenie określonych świadczeń zdrowotnych lub odmowy takiej zgody. W przypadku pacjenta małoletniego, całkowicie ubezwłasnowolnionego lub niezdolnego do świadomego wyrażenia zgody, prawo do wyrażenia zgody na udzielenie świadczeń zdrowotnych przysługuje przedstawicielowi ustawowemu. Podobne zapisy zawiera art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464 z późn. zm.), które stanowią, iż lekarz może przeprowadzić badanie lub udzielić innych świadczeń zdrowotnych po wyrażeniu zgody przez pacjenta. Jeżeli pacjent jest małoletni lub niezdolny do świadomego wyrażenia zgody, wymagana jest zgoda jego przedstawiciela ustawowego, a gdy pacjent nie ma przedstawiciela ustawowego lub porozumienie się z nim jest niemożliwe – zezwolenie sądu opiekuńczego.

Skarga okazała się zasadna. Jak ustaliła Komisja Edukacji i Kultury niewątpliwie doszło do zaszczepienia uczennicy szczepionką na gripę mimo braku zgody jej rodziców na taki zabieg medyczny. Zgodnie z wskazanymi powyżej przepisami zgoda taka jest wymagana. Zdaniem Komisji Edukacji i Kultury do omyłkowego zaszczepienia doszło wskutek kwalifikacji do zaszczepienia na podstawie listy uczniów danej klasy, na której odrębnie zamieszczano adnotację o zgodzie rodziców na zabieg medyczny. Osobą odpowiedzialną za powyższy błąd jest zatrudniona w SOSW Nr 1 pielęgniarka. Dnia 13 listopada 2015 r., dzień po szczepieniu, Dyrektor SOSW Nr 1 udzieliła pielęgniarce nagany. Komisja Edukacji i Kultury wnioskuje o zmiany procedur obowiązujących podczas szczepień w SOSW Nr 1. Zaleca się opracowanie własnego druku informacyjnego o szczepieniach. Formularz taki powinien zawierać wyraźną klauzulę o wyrażeniu zgody na szczepienie. Sama kwalifikacja

dzieci do szczepienia winna się odbywać na podstawie oryginału formularza wypełnionego przez rodziców, względnie należy wprowadzić system podwójnej weryfikacji otrzymanej przez SOSW Nr 1 zgody na szczepienie. Należy również opracować bardziej skuteczne sposoby informowania rodziców o planowanych szczepieniach przy większym zaangażowaniu wychowawcy klasy. Komisja Edukacji i Kultury zaleca wdrożenie zmian obowiązujących procedur przeprowadzania szczepień do dnia 30 czerwca 2016 r. i przekazanie ich Zarządowi Powiatu w Policach.