

UCHWAŁA NR XXVII/227/2017

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 24 lutego 2017 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 20 stycznia 2017 r.
dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego
Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 20 stycznia 2017 r., dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, skargę uznaje się w części za zasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 20 stycznia 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga z dnia 20 stycznia 2017 r., dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu Polickiego.

Działając na podstawie uchwały Nr XXVI/221/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Rewizyjna rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, zwanego dalej „SOSW Nr 1”.

W skardze z dnia 20 stycznia 2017 r. skarżący sformułował cztery zarzuty. Dotyczyły one:

- 1) pracy przez wychowawców w pięciodniowym tygodniu pracy – według skarżącego tylko dwóch spośród 28 pełnozatrudnionych wychowawców pracuje w pięciodniowym tygodniu pracy, pozostali mają po 3-4 dni wolne w tygodniu;
- 2) pracy przez jednego z wychowawców przez sześć dni – według skarżącego jeden z wychowawców ma jeden dzień wolny w jednym z tygodni pracy;
- 3) przekroczenia dobowego czasu pracy przez jednego z wychowawcę – według skarżącego u jednego z wychowawców na planie w tygodniu widnieje 19 godzin pracy jednego dnia;
- 4) braku naprawy w całości nieprawidłowości zgłoszonych przez skarżącego w skardze z dnia 19 września 2016 r.

Komisja Rewizyjna rozpoznawała skargę podczas dwóch posiedzeń:

- 8 lutego 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchując wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: Zarządu Powiatu w Policach oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach,
- 15 lutego 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje.

Skarżący jest wychowawcą w internacie SOSW Nr 1. W dniu 30 sierpnia 2016 r. odbyła się Rada Pedagogiczna Internatu, na której zaprezentowano koncepcję stałego harmonogramu pracy Grup Wychowawczych. Stanowisko Dyrektora placówki piastowała wówczas inna osoba. Uwagi do grafiku należało zgłaszać do 2 września 2016 r. Skarżący żadnych uwag w tym terminie nie zgłosił.

W myśl art. 42 ust. 1 i 2 Karty Nauczyciela czas pracy nauczyciela zatrudnionego w pełnym wymiarze zajęć nie może przekraczać 40 godzin na tydzień. W ramach czasu pracy, o którym mowa w ust. 1, oraz ustalonego wynagrodzenia nauczyciel obowiązany jest realizować:

- 1) zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze, prowadzone bezpośrednio z uczniami

- lub wychowankami albo na ich rzecz (pensum);
- 2) inne zajęcia i czynności wynikające z zadań statutowych szkoły, w tym zajęcia opiekuńcze i wychowawcze uwzględniające potrzeby i zainteresowania uczniów;
 - 3) zajęcia i czynności związane z przygotowaniem się do zajęć, samokształceniem i doskonaleniem zawodowym.

Zgodnie z art. 42c ust. 1 i 2 Karty Nauczyciela nauczyciela zatrudnionego w pełnym wymiarze zajęć obowiązuje pięciodniowy tydzień pracy. Nauczycielom doksztalającym się, wykonującym inne ważne społecznie zadania lub – jeżeli to wynika z organizacji pracy w szkole – dyrektor szkoły może ustalić czterodniowy tydzień pracy. W szkołach, w których praca odbywa się we wszystkie dni tygodnia, nauczyciel korzysta co najmniej raz na dwa tygodnie z dwu kolejnych dni wolnych od pracy, z których jeden musi przypadać w niedzielę. Nie dotyczy to nauczyciela pracującego w systemie kształcenia zaocznego.

Zarzut wymieniony w pkt 1 okazał się niezasadny.

W świetle art. 42 ust. 1 Karty Nauczyciela czas pracy nauczyciela zatrudnionego w pełnym wymiarze nie może przekroczyć 40 godzin tygodniowo. Jest to wymiar ogólny, który wskazuje liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym okresie rozliczeniowym. Karta Nauczyciela w odróżnieniu od Kodeksu Pracy nie zawiera normy regulującej dobową normę czasu pracy. Oznacza to, iż wymiar czasu pracy w poszczególnych dniach może być różny, a wymagana norma powinna być osiągnięta przez zrównoważenie tych wielkości w okresie rozliczeniowym, to jest w ciągu tygodnia. Nauczyciela obowiązuje zasadniczo pięciodniowy tydzień pracy (art. 42c Karty Nauczyciela). Nie oznacza to jednak, iż zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze, prowadzone bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz (pensum) muszą być realizowane każdego dnia z pięciodniowego tygodnia pracy. Dopuszczalne jest rozłożenie pensum tylko na niektóre dni spośród pięciodniowego tygodnia pracy. Nadto jak ustaliła Komisja Rewizyjna w SOSW Nr 1 w Policach plany pracy mają cykl czterotygodniowy. Spośród nauczycieli zatrudnionych na pełnym etacie pracuje w pięciodniowym tygodniu pracy:

- w I tygodniu 13,
- w II tygodniu 14,
- w III tygodniu 12,
- w IV tygodniu 12.

Tym samym niezasadny okazał się zarzut, że tylko dwóch spośród nauczycieli zatrudnionych na pełnym etacie pracuje w pięciodniowym tygodniu pracy.

Zarzut wymieniony w pkt 2 okazał się zasadny.

Nauczyciela obowiązuje pięciodniowy tydzień pracy (art. 42c Karty Nauczyciela). Oznacza to, iż winien on mieć prawo do dwóch wolnych dni w tygodniu. Plany pracy w SOSW Nr 1 w Policach mają cykl czterotygodniowy. Jak ustaliła Komisja Rewizyjna jeden z nauczycieli w trzecim tygodniu cyklu miał w grafiku tylko 1 dzień w tygodniu wolny. Komisja Rewizyjna potwierdza, iż doszło do naruszenia art. 42c Karty Nauczyciela. Państwowa Inspekcja Pracy zaleciła stosowanie równoważonego czasu pracy wychowawców, który zapobiegnie występowaniu tego typu naruszeń

Zalecenie zostało według p.o. Dyrektora wykonane.

Zarzut wymieniony w pkt 3 okazał się niezasadny.

Karta Nauczyciela nie zawiera normy regulującej dobową normę czasu pracy. Jak ustaliła Komisja Rewizyjna w tygodniowym planie pracy rzeczywiście wpisano 19 godzin pracy

jednego dnia. Przypadek ten dotyczył nauczyciela przebywającego na długotrwałym zwolnieniu, którego godziny realizowane są w zastępstwie przez innych nauczycieli. W rzeczywistości żadna osoba nie pracowała 19 godzin jednego dnia. W przypadku powrotu do pracy chorego nauczyciela plan jego pracy uległby zmianie a takie ustalenie harmonogramu ułatwiało jedynie planowanie zastępstw. Komisja nie stwierdziła zatem naruszenia praw pracowniczych.

Zarzut wymieniony w pkt 4 okazał się zasadny.

Uchwałą Nr XXV/203/2016 Rady Powiatu W Policach z dnia 23 grudnia 2016 r. uznano skargę skarżącego za zasadną. W uchwale potwierdzono naruszenie art. 42c ust. 2 Karty Nauczyciela, a tym samym uprawnień pracowniczych skarżącego. Skarga ta dotyczyła harmonogramu Grup Wychowawczych, który przewidywał świadczenie pracy przez skarżącego w każdą niedzielę. W toku prac nad skargą p.o. Dyrektora SOSW Nr 1 zobowiązała się uregulować sprawę niewykorzystanych niedziel do dnia 31 stycznia 2017 r. Komisja Rewizyjna ustaliła, że skarżący do dnia zakończenia rozpatrywania skargi nie otrzymał wszystkich zaległych niedziel. Według zapewnień p.o. Dyrektora nastąpi to dnia 5 marca 2017 r.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za zasadną w części dotyczącej drugiego i czwartego zarzutu oraz za bezzasadną w części dotyczącej pierwszego i trzeciego zarzutu.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 20 stycznia 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 20 stycznia 2017 r., dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu Polickiego.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXVI/221/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej rozpatrzenie skargi z dnia 20 stycznia 2017 r. dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTOWANE] z dnia 20 stycznia 2017 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach 8 i 15 lutego 2017 r., podczas których zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie oraz wysłuchała wyjaśnień przedstawicieli Zarządu Powiatu w Policach i Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.