

UCHWAŁA NR XXXI/253/2017

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 30 czerwca 2017 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 13 kwietnia 2017 r.
dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego
Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 13 kwietnia 2017 r., dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 13 kwietnia 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga z dnia 13 kwietnia 2017 r. dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach.

W skardze z dnia 13 kwietnia 2017 r. skarżący odwołał się do swojej skargi z dnia 28 marca 2017 r. zmienił jednak podmiot, wobec którego skierował swe zarzuty. W skardze z dnia 28 marca 2017 r. skarżący sformułował zarzut zignorowania bezpieczeństwa wychowanków Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, zwanego dalej „SOSW Nr 1”. Skarżący w swej skardze nie sprecyzował czego dotyczy zagrożenia, lecz okazał niezadowolenie z treści otrzymanego pisma z dnia 17 marca 2017 r., podpisanego przez Członka Zarządu Powiatu w Policach. Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 12 kwietnia 2017 r. uszczegółowił swe zarzuty wskazując, iż skarga dotyczy nieusunięcia nierówności w chodniku na terenie SOSW Nr 1 występujących przy studzienkach kanalizacyjnych, na skutek osunięcia się kostek brukowych. W skardze z dnia 13 kwietnia 2017 r. napisał „Skoro więc P. Starosta nie jest właściwym adresatem ponawiam tą samą skargę i składam ją na p.o. dyrektor SOSW.”

Komisja Rewizyjna rozpoznawała skargę podczas posiedzenia w dniu 6 czerwca 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, zapoznając się z dokumentacją, wysłuchując wyjaśnień skarżącego oraz wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Skarżący jest wychowawcą w internacie SOSW Nr 1. W dniu 3 marca 2017 r. wystosował do Starosty Polickiego pismo, w którym wskazał, iż w chodniku na terenie ośrodka występują w kilku miejscach nierówności, co powoduje problemy dla osób poruszających się na wózkach. Dnia 17 marca 2017 r. wystosowano do skarżącego odpowiedź na jego pismo, gdzie wskazano, iż problem jest znany, a nierówności będą usuwane w miarę możliwości finansowych. Właścicielem nieruchomości, na której położony jest SOSW Nr 1 jest Powiat Policki. Ośrodek korzysta z niej na podstawie przekazania w trwałe zarząd.

W myśl art. 43 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2016 r. poz. 2147 z późn. zm.) trwałe zarząd jest formą prawną władania nieruchomością przez jednostkę organizacyjną. Jednostka organizacyjna ma prawo korzystania z nieruchomości oddanej w trwałe zarząd, a w szczególności do:

- 1) korzystania z nieruchomości w celu prowadzenia działalności należącej do zakresu jej działania;
- 2) zabudowy, odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy lub remontu obiektu budowlanego na nieruchomości, zgodnie z przepisami Prawa budowlanego, za zgodą organu nadzorującego;
- 3) oddania nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie na czas nie dłuższy niż czas, na który został ustanowiony trwałe zarząd, z równoczesnym zawiadomieniem właściwego organu i organu nadzorującego, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony do 3 lat, albo za zgodą tych organów, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony, jednak na okres nie dłuższy niż

czas, na który został ustanowiony trwały zarząd; zgoda jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.) dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole lub placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek.

Dnia 12 kwietnia 2017 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła wizję lokalną na terenie SOSW Nr 1 oraz dokonała badania zgłoszonych przez skarżącego nierówności w chodniku. W wyniku wizji ustalono, iż przy studzienkach kanalizacyjnych, wodnych i telekomunikacyjnych rzeczywiście występują nierówności. Stwierdzono również, iż występują one w tych miejscach od wielu lat, a skarżący wcześniej nie zgłaszał ich istnienia. Od dnia 1 maja 2017 r. powołano nowego dyrektora SOSW Nr 1. Nowe kierownictwo placówki podjęło indywidualne rozmowy ze skarżącym oraz przeprowadziło prace naprawcze wyżej wymienionych usterek.

Jak wspomniano powyżej odpowiedzialność za bezpieczeństwo w placówce oświatowej spoczywa na jej kierownictwie. Analizując jednak skargę Komisja Rewizyjna doszła do wniosku, iż nie można przypisać odpowiedzialności za zarzuty skargi na p.o. Dyrektora SOSW Nr 1. Przesądza o tym nieprecyzyjne formułowanie przekazu przez skarżącego oraz popełniane przez niego błędy w komunikacji. Obiektywna analiza wszystkich pism, w których poruszane były zagadnienia dotyczące usterek, nie pozwoliła adresatom tych pism na ustalenie o jakie nierówności na terenie SOSW Nr 1 chodzi. Dotyczyło to p.o. Dyrektora, Członka Zarządu Powiatu w Policach jak i członków Komisji Rewizyjnej. Uszczegółowienie skargi nastąpiło dopiero na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej, które miało miejsce w dniu 12 kwietnia 2017 r. w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, gdzie gruntownie wypytano skarżącego na tę okoliczność. Skarżący błędnie zakłada, że odbiorcy jego komunikatów domyślą, co ma na myśli. Jest to jeden z typowych błędów komunikacyjnych.

Kolejną przyczyną uznania skargi za nieuzasadnioną jest fakt, iż stwierdzone usterki nastąpiły na skutek wieloletnich zaszłości. Pani Dyrektor sprawowała swoją funkcję niecały rok, toteż niemożliwe było uporządkowanie całości spraw związanych z administrowaniem nieruchomością w tak krótkim okresie.

Komisja Rewizyjna zaleca obecnemu kierownictwu SOSW Nr 1 dokonanie przeglądu warunków korzystania z obiektów należących do placówki oraz zaplanowanie remontów w celu usunięcia zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa uczniów.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 13 kwietnia 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 13 kwietnia 2017 r., dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu Polickiego.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXIX/243/2017 z dnia 28 kwietnia 2017 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej rozpatrzenie skargi z dnia 13 kwietnia 2017 r. dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTOWANE] z dnia 13 kwietnia 2017 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniu w dniu 6 czerwca 2017 r., podczas którego zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie, wysłuchała wyjaśnień skarżącego oraz wypracowała stanowisko komisji w sprawie skargi.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.