

UCHWAŁA NR 771/2018

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 17 stycznia 2018 r.

**w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2018 r.
zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu
ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży,
w wieku od 18 lat**

Na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) oraz art. 13 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60, 573 i 1909) i art. 25 ust. 4 w związku z ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ogłasza się otwarty konkurs ofert na realizację w 2018 r. zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat.

§ 2. 1. Projekt ogłoszenia o otwartym konkursie ofert, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do uchwały.

2. Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ust. 1, będzie podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na tablicach ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Naczelnikowi Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 4. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Członkowi Zarządu Powiatu w Policach.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

KONKURS OFERT

Zarząd Powiatu w Policach
ul. Tanowska 8, 72-010 Police

ogłasza otwarty konkurs ofert na realizację w 2018 r. zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat, zwanego dalej „zadaniem”.

Przedmiotem konkursu jest powierzenie realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego dofinansowanie.

W budżecie Powiatu Polickiego na 2018 rok zaplanowano na realizację zadania środki finansowe w wysokości 407 232 zł (słownie: czterysta siedem tysięcy dwieście trzydzieści dwa złote).

Faktyczna wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania będzie odpowiadała wysokości szacunkowego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat, zwanego dalej „ośrodkiem wsparcia”, pomnożonego przez rzeczywistą liczbę mieszkańców skierowanych do ośrodka wsparcia oraz pomnożonego przez 10 miesięcy.

W przypadku wystąpienia ewentualnych okoliczności formalno-prawnych, na które Zleceniodawca nie ma wpływu, oraz za które nie ponosi odpowiedzialności, a które uniemożliwiłyby proceduralną realizację niniejszego otwartego konkursu ofert, Zleceniodawca zastrzega sobie prawo unieważnienia przedmiotowego konkursu.

O zlecenie realizacji zadania mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, prowadzące działalność m.in. w zakresie pomocy społecznej.

Warunki i zasady przyznania i rozliczenia dotacji w przedmiotowym zakresie zostaną szczegółowo określone w umowie zawartej pomiędzy Powiatem Polickim a podmiotem, który uzyska zlecenie na realizację zadania. Wzór umowy stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 1300), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Za wydatki kwalifikowane związane (poniesione) w związku z realizacją zadania Zleceniodawca uznaje wydatki poniesione przez Zleceniobiorcę począwszy od dnia 1 marca 2018 r.

Podmiot, który uzyska zlecenie realizacji zadania:

- 1) posiadając dostęp do obiektu przystosowanego i wyposażonego odpowiednio do celu zadania oraz posiadając odpowiednie zasoby rzeczowe oraz kadrowe będzie realizował zadanie w okresie od 1 marca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r., zapewniając 14 miejsc dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat;
- 2) zobowiąże się do realizacji zadania w zakresie i na warunkach określonych w stosownej ofercie realizacji zadania publicznego, a także zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w niniejszym zakresie, tj. m.in. w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) i w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży (Dz. U. Nr 43, poz. 418);
- 3) zobowiąże się do przyjęcia i stosowania regulaminu organizacyjnego ośrodka wsparcia zaakceptowanego przez Zarząd Powiatu w Policach;
- 4) otrzyma w 2018 r. dotację z budżetu Powiatu Polickiego na pokrycie bieżących kosztów realizacji zadania, którą wyłącznie i w całości przeznaczy na wykonanie przedmiotu zlecenia.

Zasady odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia:

- 1) wysokość opłaty ustala podmiot prowadzący, a w przypadku ośrodków wsparcia prowadzonych przez podmioty uprawnione – podmiot zlecający zadanie, uwzględniając warunki pobytu, w szczególności zakres przyznanych usług oraz obowiązki osoby przebywającej w ośrodku wsparcia;
- 2) różnicę między ustaloną opłatą, ponoszoną przez osobę za pobyt w ośrodku wsparcia, a szacunkowym miesięcznym kosztem utrzymania mieszkańca ośrodka wsparcia, ponosi gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania osoby przebywającej w ośrodku wsparcia.

Oferta podmiotu ubiegającego się o zlecenie realizacji zadania powinna być sporządzona na formularzu, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia. Druk formularza można pobrać ze strony internetowej Powiatu Polickiego www.policki.pl »Organizacje pozarządowe»Prawo»oferta realizacji zadania publicznego.

Do oferty powinny być dołączone:

- 1) załączniki, o których mowa we wzorze oferty realizacji zadania publicznego;
- 2) kopia aktualnego statutu oferenta;
- 3) projekt regulaminu organizacyjnego ośrodka wsparcia, który winien uwzględniać uregulowania dotyczące m.in.:
 - a) przepisów ogólnych,
 - b) standardu świadczonych usług,
 - c) organizacji działalności ośrodka wsparcia,
 - d) praw i obowiązków mieszkank.

Oferty konkursowe należy składać osobiście lub przysyłać pocztą na adres:

Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich (pok. nr 20)
Starostwo Powiatowe w Policach
ul. Tanowska 8
72-010 Police

w terminie do dnia ... lutego 2018 r., w zamkniętych kopertach z dopisanym rodzajem konkursu „Prowadzenie ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet

w ciąży, w wieku od 18 lat”, opatrzonych pieczęcią firmową oferenta(-ów) lub z dopiskiem identyfikującym oferenta(-ów).

W przypadku ofert składanych pocztą decydować będzie data wpływu.

Konkurs ofert będzie ważny również w przypadku złożenia tylko jednej oferty.

Za ofertę spełniającą wymagania formalne uznaje się ofertę:

- 1) złożoną w zamkniętej kopercie z dopisanym rodzajem konkursu określonym w ogłoszeniu o konkursie lub innym tytułem umożliwiającym identyfikację rodzaju konkursu, opatrzoną pieczęcią firmową oferenta(-ów) lub z dopiskiem identyfikującym oferenta(-ów);
- 2) złożoną przez podmiot(-y) uprawniony(-e) do jej złożenia;
- 3) złożoną w terminie określonym w ogłoszeniu o konkursie;
- 4) złożoną na formularzu, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 5) wypełnioną zgodnie z „pouczeniem co do sposobu wypełniania oferty” zawartym w formularzu oferty;
- 6) zawierającą wszystkie wymagane załączniki (przy czym w przypadku załączników składanych w formie kopii, każda strona załącznika winna być parafowana, potwierdzona za zgodność z oryginałem, a ostatnia strona opatrzona datą oraz podpisem);
- 7) podpisaną przez osobę(-y) upoważnioną(-e) do składania oświadczeń woli w imieniu oferenta(-ów);
- 8) zawierającą termin realizacji zadania (dzień/miesiąc/rok) zgodny z terminem określonym w ogłoszeniu o konkursie;
- 9) w której proponowane działania odpowiadają merytorycznie rodzajowi ogłoszonego konkursu;
- 10) obejmującą swoim zasięgiem terytorialny obszar działania organu ogłaszającego ww. konkurs.

Oferty niespełniające ww. wymagań formalnych pozostaną bez rozpatrzenia, przy czym dopuszcza się możliwość usunięcia uchybień formalnych polegających na:

- 1) uzupełnieniu na kopercie pieczęci firmowej oferenta(-ów) lub dopisku identyfikującego oferenta(-ów);
- 2) wpisaniu/uzupełnieniu/skorygowaniu na formularzu oferty wpisu(-ów) dotyczących części odpowiednio I „Podstawowe informacje o złożonej ofercie”, II „Dane oferenta(-ów)” i III „Informacja o sposobie reprezentacji oferenta(-ów) wobec organu administracji publicznej, w tym imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania oferenta(-ów) wobec organu administracji publicznej, wraz z przytoczeniem podstawy prawnej”;
- 3) uzupełnieniu zapisów dotyczących ewentualnego dokonania wyboru opcji „niepotrzebne skreślić”;
- 4) dopisaniu, w przypadku gdy dana sytuacja tego dotyczy, określenia „nie dotyczy” lub dokonania przekreślenia danego pola;
- 5) uzupełnieniu/skorygowaniu na formularzu oferty planowanego terminu realizacji zadania określonego w części IV „Szczegółowy zakres rzeczowy oraz kalkulacja przewidywanych kosztów zadania publicznego” w pkt 7 „Harmonogram na rok ...”;
- 6) skorygowaniu omyłek pisarskich i/lub rachunkowych na formularzu oferty w części IV „Szczegółowy zakres rzeczowy oraz kalkulacja przewidywanych kosztów zadania publicznego” w pkt 8 „Kalkulacja przewidywanych kosztów na rok ...” i w pkt 9 „Przewidywane źródła finansowania zadania publicznego”;

- 7) uzupełnieniu, w przypadku łącznej reprezentacji, podpisu jednej z osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu oferenta(-ów);
 - 8) wpisaniu daty oferty;
 - 9) uzupełnieniu wymaganych załączników lub braków w tych załącznikach;
- na wezwanie komisji konkursowej w terminie do 3 dni od dnia wezwania przekazanego pocztą elektroniczną, faksem lub telefonicznie na wskazany w ofercie adres lub numer.

Oferty, których uchybienia formalne nie zostaną usunięte w ww. terminie, zostaną odrzucone.

Przy rozpatrywaniu ofert będą stosowane następujące kryteria ich oceny:

- 1) możliwość realizacji zadania przez podmiot (waga kryterium 0-10 punktów);
- 2) kalkulacja kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania (waga kryterium 0-25 punktów);
- 3) proponowana jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których podmiot będzie realizować zadanie (waga kryterium 0-35 punktów);
- 4) planowany przez podmiot udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania (waga kryterium 0-20 punktów);
- 5) planowany przez podmiot wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i praca społeczna członków (waga kryterium 0-5 punktów);
- 6) analiza i ocena realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku podmiotów, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków (waga kryterium 0-5 punktów).

Powyższe kryteria będą miały zastosowanie również w przypadku, gdy w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu ofert zostanie złożona jedna oferta.

Złożone w ramach konkursu oferty, spełniające wymagania formalne określone w niniejszym ogłoszeniu, zostaną zaopiniowane przez komisję konkursową powołaną przez Zarząd Powiatu w Policach w trybie art. 15 ust. 2a i 2b oraz 2d-2f ustawy.

Wyboru ofert, po uprzednim zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej, dokona Zarząd Powiatu w Policach w terminie do dnia ... marca 2018 r.

W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.

Zarząd Powiatu w Policach zastrzega sobie możliwość negocjowania zakresu rzeczowego i warunków finansowych (rodzaj i wysokość kosztów pokrywanych z wnioskowanej dotacji) realizacji zadania uwzględnionych w ofercie podmiotu ubiegającego się o zlecenie realizacji zadania.

Wyniki otwartego konkursu ofert zostaną podane do publicznej wiadomości niezwłocznie po wyborze oferty na tablicach ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego.

Koszty zrealizowanych przez Zarząd Powiatu w Policach w roku ogłoszenia otwartego konkursu i w roku poprzednim zadań publicznych tego samego rodzaju, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, wyniosły:

- 1) w 2017 r. – 187 051,04 zł, w tym dotacje – 187 051,04 zł;
- 2) w 2018 r. – 280 746 zł, w tym dotacje – 280 746 zł.

Dodatkowe informacje można uzyskać pod numerem telefonu 91 43 28 143.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Członek Zarządu Powiatu w Policach w trybie § 67 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

Przepisy art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) stanowią, że:

- 1) zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa;
- 2) do zadań zarządu powiatu należy w szczególności wykonywanie budżetu powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 13 ust. 1 oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”:

- 1) organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy, ogłasza otwarty konkurs ofert, przy czym termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w ust. 3;
- 2) wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, odbywają się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a.

Jednocześnie przepisy art. 25 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) stanowią m.in., że:

- 1) organy administracji rządowej i samorządowej mogą zlecać realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, udzielając dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zleconego zadania organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy, prowadzącym działalność w zakresie pomocy społecznej;
- 2) zlecenie realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej odbywa się po uprzednim przeprowadzeniu konkursu ofert;
- 3) do zlecania zadań, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto:

- 1) art. 4 ust. 1 ustawy określa sferę zadań publicznych, w zakresie której organy administracji publicznej mogą realizować zadania we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, a jednym z zadań jest pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób (art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy);
- 2) przepis art. 19 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) stanowi m.in., że do zadań własnych powiatu należy prowadzenie powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

Jednocześnie istotnym jest zwrócenie uwagi na fakt, iż w dniu 1 sierpnia 2017 r. do Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak

D.1013.5.2017 z dnia 28 lipca 2017 r. Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Policach, w którym zwrócono uwagę na wytyczne Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczące regulacji prawnych obowiązujących w schroniskach dla osób bezdomnych oraz w ośrodkach wsparcia – domach dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

W minionym okresie Dom dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Policach z siedzibą przy ul. Kosynierów Gdyńskich 25 świadczył usługi m.in. dla Ośrodka Pomocy Społecznej w Policach w formule odpowiadającej schronisku dla osób bezdomnych. Jednakże zaistniałe okoliczności formalno-organizacyjne, jak i zakres udzielanych przez ww. placówkę świadczeń wskazują, iż działalność jego ma charakter ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

W związku z powyższym Ośrodek Pomocy Społecznej w Policach pismem, o którym mowa powyżej, zwrócił uwagę na niniejszą sytuację i zaproponował opracowanie innych niż dotychczas rozwiązań. W ślad za ww. korespondencją odbyły się robocze spotkania, w których uczestniczyli Kierownik Domu dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Policach, pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej w Policach i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach oraz przedstawiciele Powiatu Polickiego.

W wyniku tych spotkań uzgodniono wspólne rozwiązanie, które wymagać będzie zmiany formalno-prawnej dotyczącej prowadzenia ww. placówki, przy jednoczesnym ciągłym zapewnieniu odpowiednich świadczeń dla mieszkańców, tj. matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

W dniu 18 grudnia 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynął wniosek Stowarzyszenia „Monar” w Warszawie z siedzibą przy ul. Nowolipki 9B – Dom dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Policach z siedzibą przy ul. Kosynierów Gdyńskich 25, dotyczący realizacji w 2018 r. zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat.

Następnie stanowiskiem z dnia 11 stycznia 2018 r. Zarząd Powiatu w Policach:

- 1) po zapoznaniu się z wnioskiem Stowarzyszenia „Monar” w Warszawie z siedzibą przy ul. Nowolipki 9B – Dom dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Policach z siedzibą przy ul. Kosynierów Gdyńskich 25, złożonym w dniu 18 grudnia 2017 r., stwierdził celowość realizacji zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, w wieku od 18 lat oraz podjął decyzję o zleceniu realizacji ww. zadania w trybie otwartego konkursu ofert, który zostanie ogłoszony do dnia 19 stycznia 2018 r.;
- 2) zaakceptował treść odpowiedzi na ww. wniosek;
- 3) zobowiązał Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach do podjęcia niezbędnych działań w przedmiotowym zakresie.

W „Programie Współpracy Powiatu Polickiego z Organizacjami Pozarządowymi w 2018 r.”, uchwalonym uchwałą Nr XXXV/284/2017 Rady Powiatu w Policach z dnia 24 listopada 2017 r., wskazano, iż jednym z głównych obszarów współpracy Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi w 2018 r. będzie pomoc społeczna. Prowadzenie powiatowego ośrodka wsparcia – domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży jest zadaniem, które merytorycznie dotyczy pomocy społecznej, a tym samym stanowi obszar współpracy, o którym mowa powyżej.

W budżecie Powiatu Polickiego na 2018 rok, w części dotyczącej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85203 „Ośrodki

wsparcia”, po stronie dochodów i wydatków, zaplanowano kwotę m.in. 407 232 zł z przeznaczeniem na realizację tego typu zadań (środki finansowe zaplanowane w budżecie powiatu z przeznaczeniem na finansowanie/dofinansowanie zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym w formie powierzenia lub wsparcia realizacji zadania publicznego).

Mając na względzie powyższe, celowym jest wszczęcie przez Zarząd Powiatu w Policach procedury formalnej w zakresie wyłonienia, w drodze otwartego konkursu ofert, podmiotu, któremu zostanie powierzona realizacja zadania.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na 2018 rok.