



Zarząd Powiatu w Policach

Police, dnia 10 maja 2018 r.

Pan
Mariusz Jędrak
Radny Powiatu Polickiego

SR.0003.1.2018.BS

Szanowny Panie Radny,

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 19 kwietnia 2018 r., złożoną w 13 pkt porządku obrad XL sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 20 kwietnia 2018 r., Zarząd Powiatu w Policach informuje, co następuje.

W obowiązującym stanie prawnym określone zostały dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych oraz obowiązki nałożone na prowadzących instalacje emitujące takie pola. Najprościej można stwierdzić, że prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne, które są stacjami elektroenergetycznymi lub napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi o napięciu znamionowym nie niższym niż 110 kV, lub instalacjami radiokomunikacyjnymi, radionawigacyjnymi lub radiolokacyjnymi, emitującymi pola elektromagnetyczne, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitującymi pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, są obowiązani do wykonywania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku w następujących sytuacjach:

- 1) bezpośrednio po rozpoczęciu użytkowania instalacji lub urządzenia;
- 2) każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.

Wyniki pomiarów prowadzący instalację jest obowiązany przedłożyć inspekcji ochrony środowiska oraz inspekcji sanitarnej, zaś nie wykonanie takich badań jest wykroczeniem i jest zagrożone karą aresztu, ograniczenia wolności lub karą grzywny.

Obowiązkiem prowadzącego instalację jest również zgłoszenie odpowiednio do starosty lub marszałka albo regionalnego dyrektora ochrony środowiska nowo zbudowanej instalacji przed rozpoczęciem jej eksploatacji lub wówczas gdy jest zmieniona w sposób istotny. Wtedy organ w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia może wnieść sprzeciw w drodze decyzji. Podstawą takiego działania jest fakt, że będzie ona powodować przekroczenie standardów emisyjnych lub standardów ochrony środowiska albo nie spełnia wymagań ochrony środowiska w określonych sytuacjach.

W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne (Dz. U. Nr 130, poz. 879) określono wzór formularza oraz szczegółowe wymagania dotyczące zakresu danych ujętych w zgłoszeniu instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne.

Starosta po otrzymaniu zgłoszenia instalacji weryfikuje je pod względem kompletności istotnych danych zaprezentowanych w formularzu zgłoszeniowym. Jednakże w sytuacji zgłoszenia nowo wybudowanej instalacji brak jest jakichkolwiek informacji dotyczących poziomu emisji pól elektromagnetycznych, gdyż takich pomiarów dokonuje się bezpośrednio po pierwszym uruchomieniu, które z kolei może nastąpić wyłącznie w sytuacji braku sprzeciwu organu ochrony środowiska.

Warto przy okazji nadmienić, że również w przypadku zgłoszeń modyfikacji instalacji ich prowadzący nie mają prawnego obowiązku przedstawiania starostom wyników pomiarów pól elektromagnetycznych. Sytuację dodatkowo komplikuje kwestia braku jednoznacznych przepisów prawa regulujących formę i układ prezentowania przez operatorów wyników pomiarów pól elektromagnetycznych. One zaś stanowią jedyne dokumenty umożliwiające organom ochrony środowiska ocenę dotrzymania limitów promieniowania, a tym samym określenia realnego narażenia ludności na to promieniowanie.

Większej kontroli nad powstawaniem stacji bazowych telefonii komórkowych nie sprzyjają także obowiązujące przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71), określające wobec których rodzajów planowanych przedsięwzięć należy przeprowadzić ocenę oddziaływania na środowisko. Z woli prawodawcy inwestor jest obowiązany uzyskać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach tylko w odniesieniu do instalacji lub urządzeń emitujących pole elektromagnetyczne, jeżeli miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległościach wskazanych w rozporządzeniu i wyłącznie w osi głównej wiązki promieniowania pojedynczej anteny. Tym samym prowadzi to do sytuacji, w której przy analizowaniu potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko pomija się faktyczny, przestrzenny rozkład pól elektromagnetycznych, emitowanych z danej stacji oraz promieniowanie sąsiadujących anten innych operatorów. Co więcej, te uproszczone analizy przeprowadzone są – także zgodnie z przepisami – jedynie przed budową stacji w oparciu o dokumenty przedłożone przez inwestora.

Jeśli zaś chodzi o kwestie lokalizacji, budowy czy rozbudowy stacji bazowych telefonii komórkowej na terenie Powiatu Polickiego, Starosta Policki nie posiada informacji o takich stacjach powstałych w sposób niekontrolowany, tzn. zrealizowanych w warunkach samowoli budowlanej.

Starosta Policki, działając poprzez Wydział Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Policach, nie posiada instrumentów prawnych do kontroli i nadzorowania użytkowanych stacji bazowych telefonii komórkowej. Jedynie na etapie rozpatrywania wniosku o pozwolenie na budowę ww. zamierzenia budowlanego Starosta Policki, jako organ administracji architektoniczno-budowlanej, ma możliwość „kontroli” lokalizacji przedmiotowych obiektów budowlanych. Na tym etapie, zgodnie z właściwością rzeczową określoną w przepisie zawartym w art. 81 ust. 1 Prawa budowlanego, organ administracji architektoniczno-budowlanej nadzoruje i kontroluje przestrzeganie przepisów Prawa budowlanego. Obowiązki te przekładają się na wymóg zawarty w art. 35 ww. ustawy, zgodnie z którym po przedłożeniu projektu budowlanego, sporządzonego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, będącego załącznikiem do wniosku o pozwolenie na budowę, następuje sprawdzenie zgodności projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji

o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu, a także wymaganiami ochrony środowiska oraz projektu zagospodarowania działki z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi.

Z powyższego wynika, że obowiązujące regulacje prawne nie gwarantują należytego badania wpływu pól elektromagnetycznych pochodzących z instalacji radiokomunikacyjnych na zdrowie i jakość życia ludzi. Prowadzi to do wniosku, że istnieje pilna potrzeba zmian legislacyjnych, które umożliwiłyby doprecyzowanie procedur budowy stacji telefonii komórkowych i określenie warunków ich powstawania, zwłaszcza pod kątem szeroko rozumianego bezpieczeństwa ludzi i środowiska.

Niezależnie od powyższego, ze względu na znaczenie problemu i jego wpływ na jakość życia mieszkańców, Zarząd Powiatu w Policach podejmuje starania w celu stworzenia warunków (finansowych) umożliwiających przeprowadzenie pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych emitowanych przez wybrane instalacje zlokalizowane na terenie Powiatu Polickiego w taki sposób, aby ustalić, czy nie zostały przekroczone dopuszczalne ich wartości. Pomiary takie powinny być przeprowadzane przez wyspecjalizowane podmioty posiadające certyfikaty Polskiego Centrum Akredytacji i wykonane zgodnie z metodami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2007 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia okresowych badań poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. Nr 221, poz. 1645).

2 powiat policki
STAROSTA
Andrzej Lechmanek

Otrzymują do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. SW
3. AB
4. SP