

Police, dnia 13 stycznia 2022 r.

**Pan  
Waldemar Echaust  
Radny Powiatu Polickiego**

SR.0003.1.2022.BS

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 29 grudnia 2021 r., dotyczącą aktywności dzików w miejscowości Trzebież i okolicach, która do kancelarii Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła w dniu 4 stycznia 2022 r., a także mając na uwadze brzmienie § 61 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468), informuję, co następuje.

Podstawowym aktem prawnym regulującym zagadnienia szeroko pojętego łowiectwa, w tym m.in. dotyczące prowadzenia prawidłowej gospodarki łowieckiej oraz szkód wyrządzanych przez zwierzęta łowne, jest ustawa z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1683 z późn. zm.).

Ustawodawca we wspomnianym akcie prawnym przypisał starostom kompetencje do realizacji pewnych zadań z zakresu łowiectwa. Katalog tych zadań należących do wyłącznej właściwości starosty jest zamknięty i dotyczy spraw uregulowanych w art. odpowiednio 9 ust. 2, 10 ust. 1, 29 ust. 1 pkt 1 i wreszcie 45 ust. 3. Zgodnie z brzmieniem tego ostatniego, w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym. Z kolei, z przepisów art. 6 i art. 7 Prawa łowieckiego wynika, że administracja w zakresie łowiectwa stanowi zadanie z zakresu administracji rządowej, którą sprawuje samorząd województwa, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. Powyższe, a także przepis art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.), dowodzi, że zadanie przypisane staroście art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego powinno być finansowane z dotacji budżetu państwa, przekazanej przez wojewodę (tezę potwierdza utrwalona linia orzecznicza sądów administracyjnych: wyrok WSA z dnia 16 czerwca 2014 r., V SA 1133/1; postanowienie NSA z dnia 24 listopada 2015 r. II OW 131/15; wyrok NSA z dnia 15 czerwca 2016 r., II GSK 2198/14; postanowienie NSA z dnia 17 października 2018 r., II OW 113/18; postanowienie NSA z dnia 20 listopada 2020 r. II OW 90/20).

Dostrzegając istotę problemu związanego z występowaniem dzikiej zwierzyny na terenach zurbanizowanych gmin powiatu polickiego oraz mając na względzie skutki jej obecności w pobliżu siedzib ludzkich Starosta Policki postanowił wystąpić do Wojewody Zachodniopomorskiego o przyznanie w 2022 roku środków finansowych z przeznaczeniem na pokrycie kosztów wykonania kompetencji określonej w art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego, tj. finansowania działań wynikających z decyzji o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny, w przypadkach szczególnego zagrożenia w funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej.

Ponadto zwracam uwagę, że przepis art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego przyznaje staroście uprawnienie do wydania, wyłącznie w okolicznościach wskazanych w tym przepisie, decyzji administracyjnej upoważniającej adresata tejże decyzji do przeprowadzenia odłowu, odłowu wraz z uśmierceniem lub odstrzału redukcyjnego zwierzyny. Procedura administracyjna w przedmiocie wydania decyzji z art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego zostaje uruchomiona wyłącznie wnioskiem podmiotu zainteresowanego przyznaniem przez organ określonego uprawnienia. Wspomniany wniosek powinien zawierać m.in. dane wnioskodawcy, gatunek zwierząt i ich liczbę przewidzianą do odstrzału redukcyjnego (lub odłowu), wskazanie zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych przez zwierzynę, pamiętając, że zagrożenie to musi mieć charakter szczególny, musi odnosić się do nadzwyczajnej sytuacji, jaką jest stan szczególnego (nie zwykłego) zagrożenia prawidłowego funkcjonowania obiektów użyteczności publicznej i produkcyjnych spowodowany przez zwierzynę. W sytuacji stwierdzenia, w prowadzonym postępowaniu administracyjnym, że istnieją przesłanki uzasadniające wydanie decyzji na odłów wraz z uśmierceniem lub odstrzał redukcyjny dzików, a także zapewnienia przez wojewodę środków finansowych umożliwiających pokrycie kosztów odłowu / odstrzału zwierzyny, starosta w decyzji określi warunki jej wykonania.

Niezależnie od powyższego pragnę poinformować, że sposób postępowania wobec dzikiej zwierzyny przebywającej na terenach zurbanizowanych w decydującej mierze zależy od skutków wywoływanych jej obecnością. Zgłaszane do tut. urzędu przypadki występowania dzików w różnych częściach gminy Police są dowodem na to, że zwierzyna bytująca na terenach zurbanizowanych wywołuje poczucie zagrożenia bezpieczeństwa u obywateli, a także może prowadzić do naruszenia porządku publicznego, poprzez niszczenie trawników, przewracanie koszy na odpady, wtargnięcia na obszary, na których odbywa się ruch drogowy, lub w skrajnych przypadkach – zachowanie agresywne wobec ludzi. W przywołanych sytuacjach wskazujących na zagrożenie utrzymania porządku publicznego i bezpieczeństwa, zastosowanie powinny mieć przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), a zwłaszcza art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy, który stanowi, że sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, stanowią zadanie własne gminy. Wobec powyższego, to gmina – działając poprzez swój organ wykonawczy, a także właściwe służby (w tym straż miejską) – jest podmiotem odpowiedzialnym za inicjowanie działań interwencyjnych w sytuacjach występowania dzików poza terenem ich naturalnego bytowania.

STAROSTA

*Andrzej Bednarek*

/na oryginale właściwy podpis/

Otrzymują do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. ST
3. SW
4. SP