



Starosta Policki

Police, 13 marca 2018 r.

AB.152.1p.2018.HG

Jan Rogowicz

– reprezentujący osoby wnoszące petycję

W odpowiedzi na petycję z dnia 9 lutego 2018 r., złożoną w kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach w dniu 13 lutego 2018 r. (uzupełnioną w dniu 28 lutego 2018 r.) w sprawie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej Aero 2 nr BT 43167 Trzuszczyn wraz z wykonaniem zasilania elektroenergetycznego na działce nr ewid. 305/16 położonej w Trzuszczynie, obręb Trzuszczyn, gmina Police, informuję, co następuje.

Odnosząc się do treści petycji należy wskazać, że Starosta Policki przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę analizuje wpływ inwestycji na otoczenie z obszaru oddziaływania stacji bazowej oraz na środowisko, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Należy zaznaczyć, że dla uzyskania pozwolenia na realizację inwestycji o takim charakterze, inwestor musi sprostać ustalonym normom i przepisom, których spełnienie pozwala zakwalifikować przedsięwzięcie jako nieszkodliwe dla zdrowia osób przebywających w jego otoczeniu oraz dla środowiska. Podstawą prawną do określenia obszaru oddziaływania obiektu budowlanego są w tym przypadku przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania tych poziomów. Zgodnie z tym rozporządzeniem w otoczeniu źródeł pól elektromagnetycznych należy określić dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w postaci graficznych wielkości fizycznych, których nie należy przekraczać. W aktach sprawy znajduje się przeprowadzona w oparciu o przepisy zawarte w powyższym rozporządzeniu szczegółowa analiza występowania obszaru pól elektromagnetycznych o poziomach gęstości mocy większych lub równych $0,1 \text{ W/m}^2$. Uzyskane wyniki wyliczeń, dokonanych

zgodnie z wytycznymi rozporządzenia, przedstawione zostały w formie rzutów graficznych (załączniki do analizy środowiskowej, rys. nr 2, 3). Z rysunków nr 2 i 3, obrazujących zasięg promieniowania elektromagnetycznego przekraczającego wartość dopuszczalną wynika, że najbliższe ponadnormatywne normy promieniowania występują w odległości 11,8 m od dachu istniejącej zabudowy. Z analizy wynika zatem, że strefy ponadnormatywnego promieniowania oddziaływania systemu antenowego stacji przebiegają w wolnej, niedostępnej przestrzeni, w miejscach niedostępnych dla ludzi ani realnie, ani potencjalnie. Stosowane pojęcie miejsca niedostępne dla ludności definiuje art. 124 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519), zgodnie z którym przez miejsca dostępne dla ludności rozumie się wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc, do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia sprzętu technicznego.

Na potrzeby projektowanej inwestycji sporządzono dokument pn. Kwalifikacja przedsięwzięcia pod względem konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Aktem prawnym kwalifikującym inwestycję pod względem konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Na podstawie § 2 ust. 1 pkt 7 i § 3 ust. 1 pkt 8 ww. rozporządzenia, kwalifikacji instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych do przedsięwzięć potencjalnie znacząco i zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dokonuje się w oparciu o dwa parametry, EIRP równoważną moc promieniowaną izotropowo, wyznaczoną dla pojedynczej anteny oraz położenie miejsc dostępnych dla ludności znajdujących się w określonej odległości od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania anteny. Szczegółowa analiza rysunków kwalifikacji przedsięwzięcia z uwzględnieniem kopii mapy zasadniczej dla przedmiotowego terenu potwierdza, że wzdłuż osi głównych wiązek promieniowania projektowanych anten w odległości do 200 m, mierzonej od środka elektrycznego każdej anteny nie występują miejsca dostępne dla ludności. W promieniu 200 metrów od miejsca usytuowania stacji bazowej znajdują się wprawdzie budynki, z których korzystają ludzie, jednakże osie główne wiązek promieniowania dla poszczególnych anten usytuowane są znacznie ponad tymi budynkami. Odległość miejsc dostępnych dla ludzi licząc od środka elektrycznego anteny, względem którego wyznaczono charakterystykę promieniowania anteny, to odcinek prostej, która wyznaczona jest w osi głównej wiązki promieniowania. Wiazką promieniowania natomiast jest linia prowadzona wzdłuż kierunku głównego promieniowania anteny.

Mając na uwadze powyższe organ uznał, iż przedmiotowe zamierzenie budowlane nie stanowi inwestycji mogącej zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko i tym samym nie obejmuje jej wymóg sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko. Tym samym zamierzenie to nie spełnia kryteriów do nałożenia na inwestora obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Starosta Policki, na etapie postępowania o pozwolenie na budowę, nie jest uprawniony do rozważania, czy skutek zrealizowania określonej inwestycji na danym terenie wzrośnie albo zmaleje wartość nieruchomości sąsiednich. Organ nie posiada również instrumentów prawnych do oceny stanu zdrowia mieszkańców. Podniesione zarzuty stanowią tzw. kwestie cywilne, możliwe do rozstrzygnięcia wyłącznie w warunkach tzw. prawa cywilnego. Powyższe sprawy nie należą do czynności administracyjnych organu administracji architektoniczno – budowlanej i nie mogą być rozpatrzone na etapie prowadzonego obecnie postępowania, gdyż

wykraczają one poza zakres możliwych do oceny kwestii. Należy zaznaczyć, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w miejscu lokalizacji stacji bazowej nie określa żadnych walorów estetycznych. Przepisy Prawa budowlanego precyzują wymagania, które musi spełnić inwestor ubiegający się o pozwolenie na budowę. Jeżeli inwestor spełni ustawowe wymogi organ zobowiązany jest wydać decyzję udzielającą pozwolenia na budowę.

Jednocześnie informuję, że Starosta Policki nie posiada kompetencji i instrumentów prawnych zobowiązujących inwestora do wybudowania stacji bazowej telefonii komórkowej w innej lokalizacji. Wszystkie czynności organu muszą być oparte na przepisach art. 6 i 7 Kodeksu postępowania administracyjnego /art. 6 - Organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa.; art. 7 - W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli./. Dlatego też odmienne działania organu, inne niż to wskazano ww. przepisami, byłyby przekroczeniem uprawnień wynikających z ustawy Prawo budowlane. Starosta Policki rozpatruje żądanie strony, tj. wniosek o pozwolenie na budowę, mając na uwadze treść art. 35 ust. 1 ww. ustawy, tj. przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego sprawdza zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego, a także wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi; kompletność projektu budowlanego i posiadanie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń oraz informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, oraz zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7; wykonanie – w przypadku obowiązku sprawdzenia projektu, o którym mowa w art. 20 ust. 2, także sprawdzenie projektu - przez osobę posiadającą wymagane uprawnienia budowlane i legitymującą się aktualnym na dzień opracowania projektu - lub jego sprawdzenia - zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7.

Ponieważ sprawa wniosku o pozwolenie na budowę przedmiotowej stacji telefonii komórkowej jest dalej procedowana, ostateczne jej rozstrzygnięcie nastąpi zgodnie z obowiązującymi przepisami, po przeanalizowaniu całego zebranego materiału dowodowego. O rozstrzygnięciu tej sprawy zostaną powiadomione strony postępowania administracyjnego.

