



Zarząd Powiatu w Policach

Police, 5 czerwca 2013 r.

Wpłynęło

2013 -06- 07

do biura Rady Powiatu
w Policach

Pan
Andrzej Bednarek
Radny Powiatu Polickiego

KD.0003.9.2013.RW

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 23 maja 2013 r., złożoną w 14 pkt porządku obrad XXVI sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 24 maja 2013 r., Zarząd Powiatu w Policach uprzejmie informuje, co następuje.

Projekt budowlany przebudowy drogi powiatowej Nr 3914Z Szczecin – Police poprzez budowę chodnika w Przęsocinie przewiduje przebudowę jedynie istniejących zjazdów. W myśl art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260) w przypadku budowy lub przebudowy drogi zarządca drogi ma obowiązek wybudować lub przebudować zjazdy dotychczas istniejące. Za dotychczas istniejące zjazdy uważa należy zjazdy, na które zarządca drogi wydał zezwolenie w drodze decyzji administracyjnej, naniesione na mapy geodezyjne, a także rzeczywiście istniejące w terenie (przeprowadzona została inwentaryzacja w terenie).

Inwestor – w tym przypadku zarządca drogi – nie ma obowiązku konsultowania zakresu projektowanej inwestycji, czy też poszczególnych rozwiązań projektowych, z właścicielami przylegających nieruchomości. Stronami w postępowaniu administracyjnym w sprawie zgłoszenia robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę byli właściciele sieci uzbrojenia terenu oraz Burmistrz Polic jako zarządca dróg gminnych w Przęsocinie.

Zmiana projektu budowlanego nie jest na tym etapie możliwa z uwagi na fakt, iż zapewnienie dojazdu do swoich nieruchomości jest obowiązkiem właścicieli poszczególnych nieruchomości. Zgodnie z art. 29 ust. 1 powołanej ustawy budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. Brak stosownych działań ze strony właścicieli lub użytkowników poszczególnych nieruchomości wskazuje na to, iż obsługa komunikacyjna nieruchomości przyległych do drogi została zapewniona w inny sposób niż poprzez dostęp z drogi powiatowej. Mając na uwadze powyższe nie jest właściwym budowa powyższych zjazdów (nieistniejących w momencie realizacji inwestycji) ze środków budżetu powiatu. Ponadto odnosząc się do kwestii „prawdopodobnego łamania prawa” przy okazji realizacji inwestycji przypomnieć należy, iż w myśl art. 304 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.) każdy dowiedziawszy się

o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym prokuratora lub Policję.

W trakcie prowadzonej przez powiat inwestycji właściciele nieruchomości graniczących z drogą powiatową wystąpili z wnioskami o umożliwienie im korzystania z drogi powiatowej. Wnioski te nie są ignorowane i zostaną rozpatrzone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, iż wyrażenie przez właściwe organy administracji publicznej zgody na wykonanie zjazdu następuje w ramach uznania administracyjnego, którego granice wyznaczają w myśl art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) interes społeczny i słuszny interes obywatela, a ponadto przepisy szczególne. Podstawowym kryterium wyrażenia zgody na wykonanie zjazdu z drogi publicznej jest konieczność zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zasada ta może wpływać na uprawnienia właściciela nieruchomości w zakresie swobodnego korzystania ze swej własności. Prawo własności nie jest bowiem prawem absolutnym i może ono doznawać szeregu ograniczeń, jeżeli wynikają one z przepisów prawa, w tym m. in. przepisów powołanej na wstępie ustawy oraz aktów wykonawczych do tej ustawy. Przepisy te nie gwarantują każdemu właścicielowi nieruchomości przylegającej do drogi publicznej bezpośredniego zjazdu na tę drogę. Dlatego nie można uznać, by w imię zasady równości wobec prawa każdy właściciel nieruchomości przylegającej do drogi klasy G (główna) musiał mieć zapewniony bezpośredni do niej dostęp. Podkreślić przy tym należy, że dodatkowe zjazdy z dróg wpływają na zmniejszenie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Stwarzają one szczególne zagrożenie przy drogach o dużym natężeniu ruchu, jaki występuje w ciągu drogi powiatowej Nr 3914Z Szczecin – Police. Jest to spowodowane między innymi tym, że zjazdy takie wymuszają na wszystkich uczestnikach ruchu drogowego konieczność zmniejszenia dozwolonej prędkości, a w konsekwencji powodują ograniczenie płynności ruchu, powodując niejednokrotnie poważne kolizje drogowe.

Budowa chodnika w Przęsocinie prowadzona jest w ramach przebudowy drogi powiatowej Nr 3914Z Szczecin – Police, która jest drogą klasy G (główna). Zgodnie z § 9 pkt 4 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430 z późn. zm.) droga klasy G powinna mieć powiązania z drogami nie niższej klasy niż L (lokalna), wyjątkowo klasy D (dojazdowa), a odstęp między skrzyżowaniami poza terenem zabudowy nie powinny być mniejsze niż 800 m oraz na terenie zabudowy nie mniejsze niż 500 m; dopuszcza się wyjątkowo odstęp między skrzyżowaniami poza terenem zabudowy nie mniejsze niż 600 m, a na terenie zabudowy – nie mniejsze niż 400 m. Ponadto na drodze klasy G należy ograniczyć liczbę i częstość zjazdów przez zapewnienie dojazdu do innych dróg niższych klas, szczególnie do terenów przeznaczonych pod nową zabudowę.

Takie uregulowania wymuszają na zarządcy drogi oraz organach biorących udział w planowaniu zagospodarowania przestrzennego terenu zastosowanie takich rozwiązań komunikacyjnych, które uwzględniają wymagania techniczne i użytkowe wynikające z klasy drogi. Plan zagospodarowania przestrzennego obejmujący m. in. obszar drogi powiatowej Nr 3914Z Szczecin – Police w miejscowości Przęsocin

został przyjęty w dniu 4 lipca 2006 r. uchwałą Nr XLVI/360/06 Rady Miejskiej w Policach. Właściciele działek graniczących z drogą powiatową brali czynny udział w procesie tworzenia tego planu – należy więc uznać, iż byli świadomi, że w planie uwzględniono wydzielenie części terenu pod budowę dróg lokalnych i wewnętrznych do obsługi komunikacyjnej wszystkich działek. Drogi oznaczone symbolami 6–25 KDD, 6-12 KDD i 6-23 KDD są w planie wyznaczone jako drogi gminne i ich budowę powinna realizować Gmina Police. Uchwalony plan zagospodarowania przestrzennego realizuje założenia przepisów przywołanego wyżej rozporządzenia planując drogę wewnętrzną 6-24KDW, przez którą działki w obszarze 6-Psn 31 MNU należy skomunikować z drogą powiatową poprzez teren oznaczony jako 25 KDD i 6-23 KDD.


WICESTAROSTA
Anna Rybakiewicz

Otrzymują do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. SP