

UCHWAŁA NR XXXIV/.../2014

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 28 lutego 2014 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) uchwala się, co następuje:

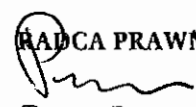
§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r., dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach, a także zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w tej sprawie, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 11 2014
Do projektu nie zgłaszam zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym


RADCA PRAWNY
Tomasz Przeworski

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi.

W dniu 21 października 2013 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak NK-2.1411.341.2013.AZ z dnia 16 października 2013 r. Wojewody Zachodniopomorskiego przekazujące Radzie Powiatu w Policach do rozpatrzenia skargę Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r., dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach, adresowaną do Wojewody Zachodniopomorskiego.

W piśmie Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r. zatytułowanym „skarga” zarzucano beczynność Zarządowi Powiatu w Policach w „zakresie prowadzonej inwestycji polegającej na budowie chodnika wraz z kanalizacją deszczową”. W treści pisma skarżący wnosili o wyjaśnienie, dlaczego w toku budowy chodnika w Warzymicach firma Strabag Sp. z o.o. wybudowała bardzo wysokie krawężniki, które uniemożliwiają wjazd na niektóre posesje oraz podnosili różne kwestie zaobserwowane w toku inwestycji drogowej. W podsumowaniu skargi podniesiono, iż Zarząd Powiatu w Policach wykazuje niedostateczną inicjatywę w rozwiązaniu problemu „wysokich krawężników” oraz zawarto prośbę o interwencję w tej sprawie.

Uchwałą Nr XXX/227/2013 z dnia 25 października 2013 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skargi Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 8 i 28 listopada 2013 r., 10 grudnia 2013 r. oraz 8 stycznia 2014 r. Po zapoznaniu się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchaniu wyjaśnień stron, Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje.

W dniu 20 marca 2012 r. została podpisana umowa z Pracownią Projektową Dróg i Mostów „DIM” na opracowanie projektu budowlano-wykonawczego na zadanie pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 0620Z (obecny Nr 3920Z) Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika”. Wykonawca projektu został wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (ogłoszenie o zamówieniu 33501-2012) w drodze przetargu nieograniczonego. Projekt budowlany zgodnie z SIWZ obejmował budowę chodnika na długości 1 400 m wraz z kanalizacją deszczową. Kosztorys inwestorski na realizację całej inwestycji opiewał na kwotę ok. 5 500 000 zł (w tym część drogowa na kwotę 3 439 615,39 zł).

Członek Zarządu Powiatu w Policach podał, iż ze względu na ograniczone możliwości finansowe Powiatu Polickiego zaistniała konieczność etapowania realizacji inwestycji. Na spotkaniu inwestora z projektantem uzgodniono zmniejszenie zakresu inwestycji – wyłączono z zakresu oznakowanie poziome i pionowe, urządzenia bezpieczeństwa ruchu, zatoki

autobusowe, a także nawierzchnię bitumiczną. Wyżej wymienione prace generowały znaczne obciążenia finansowe. Koszty te zostałyby zgodnie z zamierzeniami poniesione przy realizacji drugiego etapu. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia projektant opracował kosztorys na realizację robót w etapie I, określając jego wartość w 2013 r. na kwotę 2 508 657,35 zł, mając na względzie realizację pozostałych robót jako etap II.

W dniu 9 kwietnia 2013 r. Powiat Policki zawarł z Gminą Kołbaskowo porozumienie w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 0620Z (obecny Nr 3920Z) Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika”.

W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego najkorzystniejszą ofertę na wykonanie zadania złożyła firma Strabag Sp. z o.o. (na kwotę 2 126 337,52 zł brutto). Biorąc pod uwagę dotychczasowy przebieg przetargów dla podobnych inwestycji, inwestor domniemywał, iż koszty realizacji będą znacznie niższe niż kosztorys inwestorski, co mogłoby stworzyć szansę na realizację całej inwestycji w 2013 r. W związku z powyższym w przetargu na wykonanie ww. zadania, jako roboty uzupełniające przyjęto elementy, które zostały wykreślone z pierwotnego kosztorysu, tj.:

- 1) budowa dodatkowego odcinka chodnika w ciągu drogi powiatowej Nr 3920Z na terenie należącym do PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie;
- 2) położenie nakładki bitumicznej na pozostałej części szerokości jezdni przebudowywanego odcinka drogi;
- 3) budowę zatok autobusowych.

Przedłożone w procedurze przetargowej oferty na budowę chodnika wraz z kanalizacją deszczową były zbliżone do kosztorysu inwestorskiego, co uniemożliwiło realizację obu etapów jednocześnie.

W dniu 28 listopada 2013 r. zawarta została umowa z firmą Strabag Sp. z o.o. na kwotę 339 450,47 zł. Termin wykonania inwestycji ustalony został na 20 grudnia 2013 r. Umowa zakładała wykonanie warstwy wyrównawczej na całej długości przebudowywanej drogi, wyniesienie skrzyżowania dróg Nr 3920Z i Nr 3925Z z masy bitumicznej (wraz z najazdami z kostki kamiennej).

W dniu 18 grudnia 2013 r. zarządca drogi powiatowej dokonał odbioru przedmiotu umowy z dnia 3 lipca 2013 r. o przebudowie drogi powiatowej Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika oraz kanalizacji deszczowej w Warzymicach na podstawie zgłoszenia gotowości do odbioru z dnia 10 grudnia 2013 r. Procedura odbioru przeprowadzona została przez przedstawicieli zarządu dróg powiatowych przy udziale wykonawcy, nadzoru inwestorskiego, przedstawiciela Gminy Kołbaskowo, przedstawicieli Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice oraz mieszkańców poszczególnych posesji. Budowa chodnika wraz z kanalizacją deszczową w Warzymicach na dzień dzisiejszy została ukończona (poza pozostałymi do usunięcia usterkami – które zostaną usunięte w miarę występowania korzystnych warunków atmosferycznych). Usunięte zostały wszelkie występujące wcześniej niedogodności i utrudnienia. Również skrzyżowanie dróg Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw i Nr 3925Z Szczecin – Warzymice zostało zrealizowane zgodnie z istniejącymi w tym zakresie normami.

Według wyjaśnień Naczelnika Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Policach, wysokie krawężniki zrealizowane zostały jedynie na skrzyżowaniu drogi Nr 3920Z z Nr 3925Z w miejscowości Warzymice. Skrzyżowanie to zgodnie z projektem jest wyniesioną ponad poziom jezdni platformą, która ma za zadanie uspokojenie ruchu w obrębie skrzyżowania. Obniżenie krawężnika na skrzyżowaniu byłoby nieekonomiczne, przy założeniu że będzie realizowana nakładka bitumiczna – etap II. Za materiał i wykonanie trzeba by było zapłacić podwójnie.

Wysokość pozostałych krawężników dostosowana została do poziomu jezdni (warstwy wyrównawczej) na etapie wykonawstwa, tj. obniżono wysokość krawężników o 5,0 cm. Aktualnie usunięto wszelkie niedogodności związane z problemem wysokich krawężników.

Według wyjaśnień Członka Zarządu Powiatu w Policach Rada Sołecka sołectwa Warzymice na piśmie nie zwracała się do Zarządu Powiatu w Policach o wyjaśnienie kwestii wysokich krawężników, odbywały się jedynie spotkania w terenie, w których brali udział przedstawiciele Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice.

Zapytania i interpelacje odnośnie realizacji inwestycji składała natomiast pani Izabela Wesołowska-Kośmider, Radna Powiatu Polickiego, na które każdorazowo udzielano odpowiedzi.

Pan Jacek Stachyra, Członek Zarządu Powiatu w Policach, odnosząc się do zarzutu okłamywania mieszkańców stwierdził, iż zakres inwestycji był i jest ogólnodostępny i można było zapoznać się z nim chociażby na stronie internetowej Powiatu Polickiego w momencie ogłoszenia przetargu na realizację przebudowy drogi powiatowej Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw.

Skarga okazała się niezasadna. W toku kontroli nie stwierdzono beczynności Zarządu Powiatu w Policach w „zakresie prowadzonej inwestycji polegającej na budowie chodnika wraz z kanalizacją deszczową”. Zarówno Zarząd Powiatu w Policach jak i pracownicy Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Policach podejmowali szereg czynności zmierzających do jak najszybszego rozwiązania problemu „wysokich krawężników” oraz innych zagadnień związanych z prowadzeniem inwestycji budowlanej. Należy podkreślić, iż w toku prac Komisji Rewizyjnej sprawa została załatwiona i zakończona, co czyni skargę bezprzedmiotową. Komisja Rewizyjna uważa, iż bezpośrednią przyczyną zaistnienia „problemu wysokich krawężników” był odmienny od zamierzonego przez inwestora (Zarząd Powiatu w Policach) przebieg postępowania przetargowego na przebudowę drogi powiatowej Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika oraz kanalizacji deszczowej. Wysokość zaproponowanych przez oferentów cen uniemożliwiła wykonanie robót uzupełniających, w tym w szczególności położenia nakładki bitumicznej. Pośrednią, aczkolwiek zasadniczą przyczyną problemów z inwestycją w Warzymicach, była niewystarczająca ilość środków finansowych pozwalających na sprawne przeprowadzenie prac budowlanych. Nie sposób jednak przyjąć, iż działania Zarządu Powiatu w Policach związane z prowadzeniem inwestycji drogowej nosiły charakter zwłoki lub były przewlekłe. Komisja Rewizyjna zaleca na przyszłość usprawnienie procesu komunikacji z podmiotami typu rady sołeckie. Pozwoli to na uniknięcie powstawania sytuacji spornych oraz wzmocni zaufanie do jednostek samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na względzie należy uznać, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w działalności Zarządu Powiatu w Policach.

W dniu 16 stycznia 2014 r. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej skierował na ręce Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach”, które zostało przedstawione Radzie Powiatu w Policach w 8 pkt porządku obrad XXXIII sesji w dniu 31 stycznia 2014 r.

Pouczenie.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Przewodniczący Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 2 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 21 października 2013 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak NK-2.1411.341.2013.AZ z dnia 16 października 2013 r. Wojewody Zachodniopomorskiego przekazujące Radzie Powiatu w Policach do rozpatrzenia skargę Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r., dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach, adresowaną do Wojewody Zachodniopomorskiego.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. zarządu powiatu, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXX/227/2013 z dnia 25 października 2013 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skargi Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice z dnia 8 października 2013 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 8 i 28 listopada 2013 r., 10 grudnia 2013 r. oraz 8 stycznia 2014 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchała wyjaśnień stron.

Wynikiem prac Komisji Rewizyjnej jest „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach”, które wpłynęło do biura Rady Powiatu w Policach w dniu 16 stycznia 2014 r. i z którym Rada Powiatu w Policach zapoznała się w 8 pkt porządku obrad XXXIII sesji w dniu 31 stycznia 2014 r.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zbigniew Kropidłowski
Zbigniew Kropidłowski