

UCHWAŁA NR XL/.../2014

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 26 września 2014 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi dotyczącej działalności
Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r., dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, a także zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w tej sprawie, skargę uznaje się za bezzasadną.

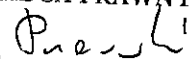
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr⁸⁶.....²⁰¹⁴.....
Do projektu nie zgłaszam zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY


Tomasz Przeworski

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi.

W dniu 30 stycznia 2014 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, adresowana do Starosty Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.3s.2014.AN z dnia 3 lutego 2014 r. – Radzie Powiatu w Policach.

W skardze Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r. zarzucano pani Agacie Markowicz-Narękwicz, Dyrektor Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanej dalej „Dyrektorem”, złamanie prawa obowiązującego w szkole, a w szczególności Statutu Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanego dalej „Statutem”. W uzasadnieniu skargi wskazano, iż podjęta przez Dyrektora decyzja o „zmianie wychowawcy i nauczyciela języka polskiego od dnia 1 września 2014 r. w klasach, które nie kończą nauki, z pana [REDAKTOWANE] na inne nauczycielki, narusza paragraf 26, paragraf 30, paragraf 35 oraz paragraf 36” Statutu.

Rada Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach wyraziła w skardze oczekiwanie zmiany decyzji dotyczącej pana [REDAKTOWANE] i przywrócenia go jako wychowawcy i nauczyciela w klasach, którymi obecnie zajmuje się zgodnie z przydziałem obowiązków w przyszłym i kolejnych latach szkolnych aż do ukończenia szkoły.

Uchwałą Nr XXXIV/255/2014 z dnia 28 lutego 2014 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skargi Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 19 marca 2014 r., 4 i 11 kwietnia 2014 r. oraz 8 i 19 maja 2014 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchiwała wyjaśnień stron.

Zgodnie z § 26 Statutu:

1. Nauczyciel prowadzi pracę dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą oraz jest odpowiedzialny za jakość tej pracy i bezpieczeństwo powierzonych jego opiece uczniów.
2. Zadania nauczyciela:
 - 1) odpowiada za życie, zdrowie i bezpieczeństwo uczniów w czasie zajęć edukacyjnych,
 - 2) odpowiada za prawidłowy przebieg procesu dydaktycznego,
 - 3) dba o pomoce dydaktyczne i sprzęt szkolny,

- 4) wspiera rozwój psychofizyczny uczniów, ich zdolności i zainteresowania,
- 5) jest bezstronny i obiektywny w ocenie uczniów oraz sprawiedliwie traktuje wszystkich uczniów,
- 6) udziela pomocy w przezwyciężeniu niepowodzeń szkolnych w oparciu o rozpoznanie potrzeb uczniów,
- 7) doskonali umiejętności wychowawcze i dydaktyczne oraz stale podnosi poziom wiedzy merytorycznej,
- 8) sporządza plan pracy do poszczególnych przedmiotów zgodnie z obowiązującą podstawą programową, wybranym programem nauczania oraz standardami wymagań egzaminacyjnych,
- 9) odbywa dyżur dla rodziców w terminie wyznaczonym przez dyrektora szkoły,
- 10) ma obowiązek przestrzegania zasad prawa szkolnego,
- 11) odbywa dyżur na korytarzu szkolnym w terminie wyznaczonym przez dyrektora szkoły,
- 12) realizuje ścieżki edukacyjne,
- 13) zapoznaje uczniów z kryteriami oceniania na swoich zajęciach edukacyjnych,
- 14) uczestniczy w posiedzeniach Rady Pedagogicznej.

Natomiast § 30 Statutu określa zadania wychowawcy klasy i stanowi w ust. 1 i 2, że dyrektor szkoły corocznie powierza nauczycielom sprawowanie opieki wychowawczej nad oddziałem. Dla zapewnienia ciągłości pracy wychowawczej i jej skuteczności wskazane jest, by wychowawca opiekował się oddziałem przez cały cykl nauki w szkole.

Z kolei § 35 i 36 określają zasady współpracy szkoły z rodzicami uczniów oraz prawa i obowiązki rodziców.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 19 marca 2014 r. przedstawicielka Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach stwierdziła, że skarga dotyczy samej decyzji o zmianie wychowawcy i jednocześnie nauczyciela języka polskiego oraz faktu, iż decyzja ta nie była konsultowana z rodzicami i dziećmi uczęszczającymi do Niemiecko-Polskiego Gimnazjum w Löcknitz, zwanego dalej „Gimnazjum w Löcknitz”, Skarżący uważają, iż naruszono § 30 Statutu.

Dyrektor wyjaśniła, iż decyzje kadrowe podejmowane są do kwietnia. Rozmowy w tych sprawach prowadzone są wcześniej. Z panem [REDAKTOWANO] rozmawiała w dniu 6 grudnia 2013 r. na temat jego powrotu do nauczania w placówce w Policach, co spowodowane było chęcią utworzenia klasy humanistycznej. Dyrektor poinformowała, iż zbadała dokumentację i nigdzie wcześniej nie znalazła śladu korespondencji potwierdzającej, że decyzje o zmianie wychowawcy czy nauczyciela były konsultowane z Radą Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach.

Dyrektor oświadczyła, iż jest wola, aby pan [REDAKTOWANO] w dalszym ciągu uczył w Gimnazjum w Löcknitz te klasy, które uczył dotychczas, o którym to fakcie poinformowała już stronę niemiecką. Pan [REDAKTOWANO] będzie miał taką samą liczbę godzin jak dotychczas. Wskazała jednakże, iż ostateczna decyzja jest podejmowana w arkuszu organizacyjnym, który podlega zatwierdzeniu przez organ nadzoru.

W tym miejscu pani Anna Rybakiewicz, Wicestarosta Policki, oświadczyła, że organ nadzoru nie będzie dokonywał zmian w arkuszu przedstawionym przez Dyrektora.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 4 kwietnia 2014 r. zabrał głos pan [REDAKTOWANO]. Przygotował i rozdał także kalendarium wydarzeń. Według pana [REDAKTOWANO] w dniu 6 grudnia 2013 r. Dyrektor poprosiła go o rozmowę w gabinecie i poinformowała o tym, że chciałaby, aby od września 2014 r. nie pracował już w Gimnazjum

w Löcknitz. Powodem takiej decyzji był plan Dyrektora, aby wykorzystać wiedzę pana [REDAKTOWANO] na miejscu w Policach. W dniu 13 grudnia 2013 r. pan [REDAKTOWANO] wystąpił do Dyrektora o pisemne uzasadnienie decyzji o odebraniu obowiązków od dnia 1 września 2014 r. Odpowiedź na ww. pismo otrzymał w dniu 17 grudnia 2013 r. gdzie napisano, że zgodnie z obowiązującymi w Polsce przepisami prawa, organizacja pracy szkoły zostanie ustalona dopiero w arkuszu organizacyjnym. Według pana [REDAKTOWANO] Dyrektor pominęła w swoim piśmie fakt, że była umówiona z Dyrektorem Gimnazjum w Löcknitz, że poda ostateczną organizację dla polskich nauczycieli do dnia 20 grudnia 2013 r. Pan [REDAKTOWANO] wskazał, że w dniu 18 grudnia 2013 r. Dyrektor wysłała do Gimnazjum w Löcknitz oficjalnego maila z decyzją odnośnie kadry planowanej na kolejny rok szkolny, co wskazuje na podjęcie decyzji przez Dyrektora o przeniesieniu go do Polic. Pan [REDAKTOWANO] stwierdził, iż Dyrektor wprowadziła Komisję Rewizyjną w błąd wskazując, iż zachowa on taką jak dotychczas liczbę godzin nauczania.

Powierzenie funkcji wychowawcy oddziału regulują przepisy załączników rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) oraz § 30 Statutu, które określają, że oddziałem opiekuje się nauczyciel wychowawca, a dla zapewnienia ciągłości i skuteczności pracy wychowawczej wskazane jest, aby nauczyciel wychowawca opiekował się danym oddziałem w ciągu całego etapu edukacyjnego. Jednocześnie w § 30 ust. 1 Statutu podano, iż powierzanie nauczycielom sprawowania opieki wychowawczej nad oddziałem następuje corocznie. To dyrektor powierza nauczycielowi wychowawstwo i odwołuje z funkcji wychowawcy. Kompetencja ta wypływa m.in. z art. 39 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), który stanowi, iż dyrektor kieruje działalnością szkoły oraz jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli. Ww. norma (wypływająca z § 30 Statutu) nie ma charakteru bezwzględnego i stanowi jedynie zalecenie. Tym samym należy uznać, iż dopuszczalna jest zmiana wychowawcy w toku nauczania. Komisja Rewizyjna podkreśla, iż ze względu na dobro dzieci zmiana taka winna być uzasadniona i następować w sposób jak najbardziej koncyliacyjny przy uwzględnieniu opinii wszystkich środowisk występujących w szkole. Rada Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach może wpływać na działania Dyrektora korzystając z uprawnienia przewidzianego w art. 54 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, tj. możliwości występowania do dyrektora i innych organów szkoły, organu prowadzącego szkołę oraz organu sprawującego nadzór pedagogiczny z wnioskami i opiniami we wszystkich sprawach szkoły. Zawarte w skardze zarzuty naruszenia § 26, 35 oraz 36 Statutu należy uznać za niezrozumiałe i nieznajdujące uzasadnienia.

Komisja Rewizyjna zaleca opracowanie przez Dyrektora, w porozumieniu z Radą Pedagogiczną Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zasad wyboru i rotacji nauczycieli do pracy w Gimnazjum w Löcknitz.

Skarga okazała się niezasadna. W sprawie nie doszło do naruszenia Statutu czy też innych przepisów prawa. Należy podkreślić, iż Dyrektor zmieniła swą decyzję i pan [REDAKTOWANO] w dalszym ciągu będzie nauczał języka polskiego w Gimnazjum w Löcknitz.

W dniu 11 czerwca 2014 r. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej skierował na ręce Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach”, które zostało przedstawione Radzie Powiatu w Policach w 14 pkt porządku obrad XXXVIII sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 26 czerwca 2014 r.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, mając na uwadze brzmienie § 50 ust. 2 Statutu Powiatu Polickiego, do sprawozdania załączył wniosek radnych Mariusza Sarneckiego – Zastępcy Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej oraz Waldemara Echausta – Członka Komisji Rewizyjnej.

Pouczenie.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Przewodniczący Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 2 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 30 stycznia 2014 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, adresowana do Starosty Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.3s.2014.AN z dnia 3 lutego 2014 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXXIV/255/2014 z dnia 28 lutego 2014 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skargi Rady Rodziców Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach z dnia 29 stycznia 2014 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 19 marca 2014 r., 4 i 11 kwietnia 2014 r. oraz 8 i 19 maja 2014 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchała wyjaśnień stron.

Wynikiem prac Komisji Rewizyjnej jest „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach”, które wpłynęło do biura Rady Powiatu w Policach w dniu 11 czerwca 2014 r. i z którym Rada Powiatu w Policach zapoznała się w 14 pkt porządku obrad XXXVIII sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 26 czerwca 2014 r.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Zbigniew Kropidłowski