

Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach

Komisja w składzie:

Janusz Szwyd – Przewodniczący Komisji

Mariusz Sarnecki – Zastępca Przewodniczącego

Andreas Kardziejonek – Sekretarz Komisji

Waldemar Echaust – Członek Komisji

Działając na podstawie uchwały Nr XXXVI/265/2014 Rady Powiatu w Policach z dnia 25 kwietnia 2014 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach w zakresie sposobu wyłonienia podmiotu prowadzącego kursy języka niemieckiego dla klas piątych i szóstych szkół podstawowych w Zespole Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanym dalej „ZS”, oraz w zakresie użyczenia sal lekcyjnych na zajęcia prowadzone w ramach ww. kursów.

W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej uczestniczyli:

- pani Agata Markowicz-Narękiwicz – Dyrektor Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach;
- pani Anna Rybakiewicz – Wicestarosta Policki;
- pan Tomasz Przeworski – Radca prawny w Biurze Obsługi Prawnej Starostwa Powiatowego w Policach.

Po przeprowadzeniu kontroli, zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją i wysłuchaniu wyjaśnień ww. osób w przedmiotowej sprawie, Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje:

W dniu 28 marca 2014 r. do Rady Powiatu w Policach wpłynęło pismo pana Andrzeja Bednarka, Radnego Powiatu Polickiego. W piśmie tym pan Bednarek wnosił o przeprowadzenie kontroli w ZS, w zakresie sposobu wyłonienia podmiotu prowadzącego kursy języka niemieckiego dla klas piątych i szóstych szkół podstawowych oraz w zakresie użyczenia sal lekcyjnych na zajęcia prowadzone w ramach ww. kursów. Według pana Bednarka zastanawiające jest, że nauczyciele języka niemieckiego ZS nie wyrazili chęci prowadzenia kursów w dotychczasowej formule (ta dotychczasowa formuła to wynagrodzenie za godzinę pracy wypłacane przez ZS wg planu dochodów i wydatków placówki), ale wyrazili zgodę na zatrudnienie w firmie HEADWAY należącej do nauczyciela ZS uczącego języka angielskiego. Pan Bednarek podniósł, iż nauczyciel języka angielskiego był jedyną osobą, która złożyła podanie o prowadzenie kursów, podczas gdy wg zapisów Regulaminu udzielania przez ZS zamówień finansowanych ze środków publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej ustawowego progu określonego w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (§ 1 ust. 2 lit. b, § 2 i 3) na taką usługę winna być przeprowadzona stosowna procedura, której nie przeprowadzono. Według pana Bednarka wpłaty rodziców za kursy dokonywane są na rzecz firmy HEADWAY, a w ubiegłych latach opłaty rodziców za kursy stanowiły dochód budżetu Powiatu Polickiego i były obliczone w ten sposób, że zawierały wartość kosztów utrzymania sal lekcyjnych (media, sprząatanie itp.) oraz koszty płacy nauczyciela. Pan Bednarek wskazał, że ZS podpisał z firmą

HEADWAY umowę użyczenia, w której oddaje sale lekcyjne na działalność gospodarczą bez pobierania jakichkolwiek opłat, co jest sprzeczne z zapisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny, a ponadto łamie podstawową zasadę gospodarowania mieniem zapisaną w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – Art. 28. 1. „Instytucja gospodarki budżetowej samodzielnie gospodaruje mieniem, kierując się zasadą efektywności jego wykorzystania”. Ponadto pan Bednarek podniósł, że dochody z wpłat rodziców stanowią wpływy do prywatnej firmy, natomiast ZS ponosi koszty utrzymania sal lekcyjnych oraz że w przedmiotowej sprawie nie przeprowadzono żadnej procedury zapewniającej wyłonienie najkorzystniejszej oferty, a także, że nie powiadomiono właściwego organu o zawarciu umowy, co jest sprzeczne z art. 43 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

ZS jest szkołą publiczną. Organem założycielskim oraz prowadzącym ZS jest Powiat Policki. ZS kieruje pani Agata Markowicz-Narękwicz, Dyrektor Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwana dalej „Dyrektorem”. Dyrektor wyjaśniła, iż po objęciu przez nią stanowiska, w szkole panowała niechętna jej atmosfera i nauczyciele odmówili prowadzenia kursów przygotowawczych dla klas piątych i szóstych szkół podstawowych. Mając jednak na uwadze ważność zadania i dobro uczniów Dyrektor postanowiła w innej formie kontynuować kursy przy czym uważała, iż konieczne było, aby kursy prowadzone były przez nauczycieli ZS. Jedynym podmiotem, który zgłosił chęć prowadzenia tego typu zajęć była pani [REDAKOWANE]. ZS nie był organizatorem kursów językowych to też w sprawie nie znajdują zastosowania przepisy ustawy o zamówieniach publicznych. Umowa użyczenia była przygotowywana przez księgowość. Po przebadaniu umów przez kancelarię prawną okazało się, iż wszystkie umowy mają błędy. Z uwagi na fakt, iż tych błędów było bardzo dużo dopiero w lutym zauważono nieprawidłowość dotyczącą umowy z firmą HEADWAY. Następnie w dniu 17 lutego 2014 r. podpisano z panią Kozub aneks do umowy, który przekształcał ją w odpłatny najem. Aktualnie jest możliwe, iż nauczyciele wyrażą zgodę na pracę w kursie prowadzonym przez ZS.

Pani Anna Rybakiewicz, Wicestarosta Policki, poinformowała, iż Zarząd otrzymał ustną informację, że w ZS kursy będzie prowadziła firma HEADWAY.

W myśl art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.) ustawę stosuje się do udzielania zamówień publicznych. Zamówienia publiczne to umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Dostawy to nabywanie rzeczy, praw oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu. Roboty budowlane to wykonanie albo zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych lub obiektu budowlanego, a także realizację obiektu budowlanego, za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. Zaś usługi to wszelkie świadczenia, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy, a są usługami określonymi w przepisach wykonawczych do ustawy o zamówieniach publicznych. W przedłożonej sprawie ustalono, iż organizatorem kursów językowych była firma HEADWAY. Uczniowie kursu opłacali w firmie i nie wnosili żadnych opłat na rzecz ZS. ZS nie nabywał w firmie HEADWAY żadnych usług ani firma ta nie wykonywała na jej rzecz dostaw. Mając powyższe na względzie nie było żadnych podstaw do stosowania przez ZS ustawy o zamówieniach publicznych lub Regulaminu udzielania przez ZS zamówień finansowanych ze środków publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej ustawowego progu określonego w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Jak ustalono pierwotnie użyczano nieodpłatnie sale lekcyjne na potrzeby kursów językowych prowadzonych przez firmę HEADWAY. Postępowanie takie należy uznać za nieprawidłowe. W dniu 17 lutego 2014 r. podpisano z panią Kozub aneks do umowy użyczenia, który

przekształcał ją w odpłatny najem. W aneksie wprowadzono odpłatność za cały okres wykorzystywania sal lekcyjnych na potrzeby kursów językowych, tj. od września 2013 do czerwca 2014 r. Tym samym uznać należy, iż usunięto błąd polegający na nieodpłatnym oddaniu do użytkowania pomieszczeń szkolnych.

W myśl art. 43 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami jednostka organizacyjna ma prawo oddania nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie na czas nie dłuższy niż czas, na który został ustanowiony trwały zarząd, z równoczesnym zawiadomieniem właściwego organu i organu nadzorującego, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony do 3 lat, albo za zgodą tych organów, jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony. Przepis ten uprawniał ZS zarówno do zawarcia umowy użyczenia jak i umowy najmu. Jednocześnie norma ta w odniesieniu do umów do lat 3 nie określa formy zawiadomienia organu nadzorującego. Tym samym zawiadomienie ustne należy uznać za odpowiadające dyspozycji określonej w art. 43 ust. 2 pkt 3 o gospodarce nieruchomościami.

Komisja Rewizyjna ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność Dyrektora kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI REWIZYJNEJ

Janusz Szwyd