

UCHWAŁA NR VII/61/2015
RADY POWIATU W POLICACH
z dnia 24 kwietnia 2015 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 12 stycznia 2015 r.
dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi pana [REDAKOWANE] z dnia 12 stycznia 2015 r. dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Cezary Araszkowski

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi.

W dniu 12 stycznia 2015 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga pana [REDAKTOWANO] z dnia 12 stycznia 2014 r., adresowana odpowiednio do Rady Powiatu w Policach i Komisji Rewizyjnej. Następnie w dniu 19 stycznia 2015 r. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach wystosował do pana [REDAKTOWANO] pismo (znak AO.0004.8.2015.IS), w którym zwrócił się o wskazanie, czy dana skarga jest skargą do Rady Powiatu w Policach na działalność Zarządu Powiatu w Policach, czy też skargą do sądu administracyjnego na uchwałę Nr 17/2014 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach. W odpowiedzi na powyższe pismo pan [REDAKTOWANO] – pismem z dnia 22 stycznia 2015 r., które do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło za pośrednictwem faksu w dniu 23 stycznia 2015 r. – poinformował Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach, iż Jego pismo jest skargą na działalność Zarządu Powiatu w Policach.

W skardze z dnia 12 stycznia 2015 r. pan [REDAKTOWANO] zarzucił Zarządowi Powiatu w Policach nieprawidłowości dotyczące uchwały tego organu z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach. Według skarżącego nieuprawnione było powołanie się przez zarząd na nieistniejącą opinię kuratorium oświaty oraz brak w uchwale wypowiedzenia umowy o pracę. Pan [REDAKTOWANO] uważa, że uchwała nie dochowuje staranności od strony formalnoprawnej, tj. brakuje w niej informacji o twórcy projektu uchwały, uzasadnienia uchwały, wskazania drogi zaskarżenia i podpisów osób podejmujących uchwałę. Na koniec swego wystąpienia pan [REDAKTOWANO] domagał się unieważnienia uchwały Nr 17/2014.

Uchwałą Nr IV/35/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi pana [REDAKTOWANO] dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników kontroli w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej skargę.

Rozpatrzeniem skargi pana [REDAKTOWANO] z dnia 12 stycznia 2015 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w okresie od 9 marca 2015 r. do 9 kwietnia 2015 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie.

Zgodnie z § 61 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego zarząd rozstrzyga w formie uchwał wszystkie sprawy należące do jego kompetencji.

W myśl art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole lub placówce w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. Natomiast, zgodnie z art. 5c pkt 2 powołanej ustawy, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu



terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 38 ust. 1 – wykonuje zarząd powiatu.

Skarga okazała się niezasadna. W sprawie nie potwierdziły się zarzuty przedstawione w skardze z dnia 12 stycznia 2015 r. Uchwała posiada wszystkie niezbędne elementy stanowiące o prawidłowości tego dokumentu. Poświadcza to opinia radcy prawnego.

Przewidziana w art. 38 ust. 1 pkt 2 opinia kuratora w sprawie odwołania nauczyciela ze stanowiska kierowniczego może wystąpić, zgodnie z ust. 2 tej normy prawnej, w dwóch formach – pisemnie oraz milcząco poprzez niewydanie opinii negatywnej w terminie 5 dni. W niniejszej sprawie oczywiste jest, że kurator oświaty wydał pozytywną opinię w sprawie odwołania pani Agaty Markowicz-Narękwicz ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach.

Uchwała nie porusza kwestii wypowiedzenia umowy o pracę, gdyż jak ustaliła Komisja Rewizyjna pani Agata Markowicz-Narękwicz była zatrudniona w Zespole Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach jako nauczyciel i odwołanie ze stanowiska kierowniczego nie skutkowało samo w sobie rozwiązaniem stosunku pracy.

Informacja o projektodawcy uchwały znajduje się w pierwszym zdaniu jej uzasadnienia gdzie napisano, iż projekt uchwały przedkłada Starosta Policki w trybie § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego.

Uchwała posiada uzasadnienie prawne i faktyczne. Uchwała nie zawiera pouczenia dotyczącego trybu jej zaskarżenia, gdyż zgodnie z przepisami obowiązującego prawa informacji tego typu nie zamieszcza się w takich dokumentach. Komisja Rewizyjna przypuszcza, iż zarzut ten powstał u skarżącego wskutek błędnego porównania charakteru prawnego uchwały zarządu i decyzji administracyjnej. Akty jednak są odrębne i różne zasady i przepisy je regulują.

W myśl § 61 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego uchwały Zarządu podpisuje osoba, która przewodniczyła posiedzeniu Zarządu. W niniejszej sprawie posiedzeniu zarządu przewodniczył Starosta Policki i to jego podpis figuruje pod uchwałą. Na stronie internetowej opublikowano treść uchwały, a nie jej skan.

Rada Powiatu w Policach zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem nie jest organem właściwym do orzekania o nieważności uchwały Zarządu Powiatu. Podmiotami tymi są Wojewoda Zachodniopomorski i sądy administracyjne.

Mając powyższe na względzie należy uznać, iż skarga pana [REDAKTOWANE] jest bezzasadna.

Pouczenie.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.



Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 4 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 12 stycznia 2015 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga pana [REDAKTOWANO] z dnia 12 stycznia 2014 r., adresowana odpowiednio do Rady Powiatu w Policach i Komisji Rewizyjnej. Następnie w dniu 19 stycznia 2015 r. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach wystosował do pana [REDAKTOWANO] pismo (znak AO.0004.8.2015.IS), w którym zwrócił się o wskazanie, czy dana skarga jest skargą do Rady Powiatu w Policach na działalność Zarządu Powiatu w Policach, czy też skargą do sądu administracyjnego na uchwałę Nr 17/2014 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach. W odpowiedzi na powyższe pismo pan [REDAKTOWANO] – pismem z dnia 22 stycznia 2015 r., które do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło za pośrednictwem faksu w dniu 23 stycznia 2015 r. – poinformował Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach, iż Jego pismo jest skargą na działalność Zarządu Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. zarządu powiatu, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr IV/35/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi pana [REDAKTOWANO] dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników kontroli w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej skargę.

Rozpatrzeniem skargi pana [REDAKTOWANO] z dnia 12 stycznia 2015 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w okresie od 9 marca 2015 r. do 9 kwietnia 2015 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.