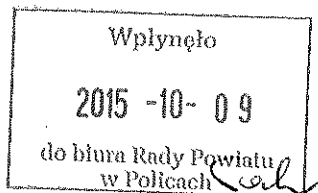




Zarząd Powiatu w Policach

Police, dnia 7 października 2015 r.



Pan
Tomasz Tokarczyk
Radny Powiatu Polickiego

SO.0003.6.2015.ER

Odpowiadając na Pana interpelację, która do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła w dniu 26 sierpnia 2015 r., a także nawiązując do uzgodnień w sprawie terminu udzielenia odpowiedzi na ww. interpelację, Zarząd Powiatu w Policach informuje, co następuje.

1. Przesłanką do złożenia przez Powiat Policki oferty realizacji zadania publicznego w ramach otwartego konkursu ofert na najlepsze projekty dofinansowane w 2015 r. ze środków Programu Wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020 była możliwość uzyskania wsparcia finansowego w zakresie realizacji zadań własnych określonych w art. 19 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.). Uwzględniając powyższą okoliczność, a przede wszystkim, mając na uwadze uwarunkowania społeczno-organizacyjne dotyczące oceny sytuacji osób starszych, w pełni racjonalnym wydaje się być podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach, w czerwcu br., decyzji o potrzebie stworzenia Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach, przy jednoczesnym wykorzystaniu możliwości aplikowania o część środków niezbędnych na realizację ww. celu w ramach środków z budżetu krajowego. Obserwowana w skali kraju oraz mająca przełożenie również na region i nasz powiat zmiana struktury demograficznej, która charakteryzuje się rosnącym udziałem osób starszych w populacji ogółem oraz brak w Powiecie Polickim infrastruktury pomocy społecznej służącej realizacji usług opiekuńczych dla osób starszych poza miejscem zamieszkania stanowiły o potrzebie poszukiwania rozwiązań wychodzących naprzeciw problemom i potrzebom osób starszych. Dodatkowym impulsem dla Zarządu Powiatu w Policach do działania w tym obszarze były sygnały pochodzące od przedstawicieli władz gmin położonych na terenie Powiatu Polickiego oraz osób indywidualnych, które wskazywały, że istnieje ogromne zapotrzebowanie mieszkańców naszego powiatu na tego typu usługi. Stąd też podjęta przez Zarząd Powiatu w Policach decyzja, a w ślad za nią stosowne działania.
2. Uwzględniając uwarunkowania formalne przyjęte w programie, o którym mowa w pkt 1, oraz odwołując się do przepisów ustawy o pomocy społecznej, Dzienny Dom „Senior-WIGOR” w Policach winien być placówką funkcjonującą w systemie pomocy społecznej, jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej dziennego pobytu, działająca w formie ośrodka wsparcia (patrz: art. 51 ust. 1, 2 i 4 ww. ustawy).

3. Dzienny Dom „Senior-WIGOR” w Policach usytuowany będzie przy ul. Korczaka 17, w części budynku szkoły po zlikwidowanym Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach (parter, po lewej stronie od wejścia). Placówka zajmować będzie dziewięć pomieszczeń, niezbędną część korytarza oraz wyznaczoną przy ww. budynku część „terenu zielonego”.
4. Minimalne standardy placówki typu „Senior-WIGOR” dotyczące warunków lokalowych określone w programie, o którym mowa w pkt 1, wymagają:
 - a) pomieszczenia ogólnodostępnego przeznaczonego na salę spotkań i jadalnię,
 - b) pomieszczenia kuchennego/aneksu kuchennego,
 - c) pomieszczenia klubowego z biblioteczką,
 - d) pomieszczenia do utrzymania lub zwiększenia aktywności ruchowej lub kinezyterapii,
 - e) pomieszczenia do odpoczynku z pięcioma miejscami do leżenia,
 - f) pomieszczenia do terapii indywidualnej lub poradnictwa rozumianego jako szeroko pojęta praca socjalna,
 - g) pomieszczenia pełniące funkcję szatni dla seniorów i personelu,
 - h) łazienki wyposażonej w dwie toalety (dla kobiet i mężczyzn), wraz z wydzielonym miejscem na pralkę i odpowiednio wyposażonym miejscem do prasowania,
 - i) pokoju pielęgniarstwa,
 - j) placu z ogrodem.Planuje się, iż koszt remontu ww. pomieszczeń celem ich dostosowania do standardów oraz ich stosowne wyposażenie wyniesie 388 000 zł.
5. Szacuje się, iż wysokość kosztu utrzymania osoby skierowanej do Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach wynosić będzie około 600-800 zł miesięcznie za jednego uczestnika. Planowana liczba uczestników (od 2016 r.) – 16 osób, docelowo zaś do 30 osób. Stąd też kalkuluje się, iż miesięczne koszty funkcjonowania placówki wynosić będą:
 - a) od około 9 600 zł (600 zł x 16 uczestników) do około 12 800 zł (800 zł x 16 uczestników),
 - b) od około 18 000 zł (600 zł x 30 uczestników) do około 24 000 zł (800 zł x 30 uczestników).Odpowiednio szacowany koszt roczny to:
 - a) około 115 200 zł – 153 600 zł,
 - b) około 216 000 zł – 288 000 zł.
6. Zakłada się, iż działalność Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach finansowana będzie z następujących źródeł:
 - a) środki (w każdym roku kalendarzowym) pochodzące z dotacji w ramach dofinansowania z budżetu państwa w wysokości maksymalnie 200 zł miesięcznie na utrzymanie każdego miejsca w placówce,
 - b) środki pochodzące z dotacji w ramach współfinansowania działalności placówki przez poszczególne gminy położone na terenie Powiatu Polickiego (dofinansowanie w wysokości odpowiadającej wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania osoby skierowanej do Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w danym roku, wyliczonego zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, pomnożonego przez liczbę osób będących mieszkańcami danej gminy oraz liczbę miesięcy),
 - c) środki pochodzące z częściowej odpłatności samych uczestników lub ich rodzin.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej opłatę za pobyt m.in. w ośrodku wsparcia ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą odpłatności, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Jednocześnie, w myśl art. 97 ust. 5 przywołanej ustawy m.in. rada powiatu w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt m.in. w ośrodkach wsparcia. W tym miejscu zasadnym jest też zwrócenie uwagi na okoliczność, w której – zgodnie z uwarunkowaniami programu, o którym mowa w pkt 1, – od 2016 r. preferowane będą do dofinansowania z budżetu państwa te jednostki samorządu terytorialnego, które stosować będą udział nie mniejszy niż 30 % seniorów z przeciętnym miesięcznym dochodem do dyspozycji na jedną osobę w gospodarstwie domowym nieprzekraczającym 2-krotności kryterium dochodowego w pomocy społecznej.

7. Planuje się, iż w latach 2016-2018, w budżecie Powiatu Polickiego środki na działalność Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach będą zaplanowane w wysokościach określonych w pkt 5, tj. w wysokościach uzależnionych od warunków finansowo-organizacyjnych przyjętych do kalkulacji, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków.

Aktualnie, w wyniku rozmów podjętych pomiędzy przedstawicielami Powiatu Polickiego oraz gmin położonych na terenie Powiatu Polickiego uzyskano informacje potwierdzające ze strony tychże gmin wolę wzajemnej współpracy w zakresie m.in. organizacyjnym oraz związanym z współfinansowaniem działalności Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach. Mając na uwadze powyższe, przygotowano i przekazano do poszczególnych gmin projekt porozumienia w sprawie określenia zasad współpracy pomiędzy Powiatem Polickim a daną gminą w zakresie współfinansowania działalności placówki. Aktualnie gminy Dobra, Kołbaskowo i Police złożyły już deklaracje o współfinansowaniu w 2016 r. bieżących kosztów ponoszonych na uczestników – mieszkańców danej gminy.

8. Zarząd Powiatu zakłada (jak opisano wyżej), że Dzienny Dom „Senior-WIGOR” w Policach nie będzie finansowany ze środków własnych budżetu Powiatu Polickiego lecz ze środków, o którym mowa w pkt 6 lit. a-c. Mając na uwadze uwarunkowania formalne wynikające z niniejszego programu, a także odwołując się do przepisów ustawy o pomocy społecznej, Zarząd Powiatu w Policach jest przekonany o zasadności i racjonalności prowadzenia ww. placówki w formie jednostki organizacyjnej powiatu. Warte rozważenia mogłoby być jedynie przekazanie realizacji wybranych zadań/usług na rzecz tej placówki organizacji pozarządowej lub podmiotowi z nią zrównanemu.
9. Rozmowy prowadzone z przedstawicielami Fundacji dla Seniora z siedzibą w Policach trudno określić jako „kilkumiesięczne”, pomimo faktu ich prowadzenia w okresie kilku miesięcy. Działania, jakie w tym zakresie miały miejsce, polegały na dwukrotnej wymianie korespondencji i takiej samej ilości spotkań, na których strona samorządowa została poinformowana o celach, dla których powstał nowo powołany podmiot. Przy czym pierwsza z rozmów miała miejsce jeszcze przed zarejestrowaniem ww. fundacji, a jej przedstawiciele informowali tylko o planach związanych z powołaniem podmiotu i o jego zakrojonych na szeroką skalę planach związanych z realizacją celów statutowych organizacji. Jednocześnie z przyjętymi przez Fundację dla Seniora dążeniami związane były również potrzeby odnoszące się do mienia powiatowego, tj. użyczenia na okres 30 lat wskazanych

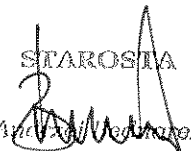
nieruchomości będących własnością Powiatu Polickiego, w stosunku do których albo poczyniono już pewne zobowiązanie formalne (np. zawarta w listopadzie 2014 r. umowa użyczenia na okres 10 lat z organizacją realizującą zadania w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu poprzez świadczenie usług w ramach działalności centrum integracji społecznej) albo planowane ich przeznaczenie ukierunkowane jest na inny cel niż działalność prowadzona przez ww. fundację (np. budynek internatu użytkowany jest m.in. przez Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Policach, Policki Uniwersytet Trzeciego Wieku z siedzibą w Policach, Stowarzyszenie Motocyklowe „Sokół” Police z siedzibą w Policach, Fundację Podmiotowego Wspierania Młodzieży z siedzibą w Policach, Fundację Pasję z siedzibą w Szczecinie, Fundację Forum z siedzibą w Szczecinie). Jednocześnie niezbędnym jest też zwrócenie uwagi na fakt, iż przedłożona przez Fundację dla Seniora koncepcja realizacji planowanych działań (kserokopia dokumentu w załączeniu) była na tyle ogólna, jeżeli chodzi o szczegóły organizacyjne, źródła jej finansowania i planowany terminarz działań, że nie stwarzało to możliwości rzetelnego i racjonalnego jej rozpatrzenia. Mając na uwadze powyższe Zarząd Powiatu w Policach nie tyle „odrzucił (...) koncepcję”, co uznał ją za niemożliwą do realizacji w odniesieniu do aktualnych uwarunkowań.

10. Zarząd Powiatu w Policach zamierza, w październiku br., przedstawić wszystkim radnym Rady Powiatu w Policach projekt „Koncepcji funkcjonowania Dziennego Domu »Senior-WIGOR« w Policach”, uwzględniający m.in. formę organizacyjną, zasady działalności i źródła finansowania placówki. Założenia przyjęte w ww. dokumencie są aktualnie konsultowane z instytucjami, które będą miały bezpośredni udział w funkcjonowaniu Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach, tj. z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach oraz ośrodkami pomocy społecznej działającymi w poszczególnych gminach położonych na terenie Powiatu Polickiego. Następnie ww. projekt zostanie, „po konsultacjach” z poszczególnymi merytorycznymi komisjami Rady Powiatu w Policach, przedłożony Radzie Powiatu w Policach wraz z projektem uchwały w sprawie utworzenia (powołania) ww. placówki, jako jednostki organizacyjnej Powiatu Polickiego. Planuje się, iż zagadnienie to będzie omawiane na sesji Rady Powiatu w Policach zaplanowanej na dzień 20 listopada 2015 r.

Ponadto, realizując procedury administracyjne wynikające z przystąpienia Powiatu Polickiego do otwartego konkursu ofert w ramach programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020 (edycja 2015 r.), aktualnie podejmowane są czynności związane z zawarciem pomiędzy stronami umowy o realizację zadania zleconego (...). Procedury te Zarząd Powiatu w Policach wykonuje w ramach swojej bieżącej działalności, celem sfinalizowania możliwości pozyskania środków na utworzenie placówki i stworzenie możliwości jej merytorycznego funkcjonowania od 2016 r.

Zarząd Powiatu w Policach uznaje, że Rada Powiatu w Policach, podejmując uchwałę Nr IX/68/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2015 rok, na podstawie której przeznaczono 150 000 zł na wkład własny do omawianego tu projektu, zaakceptowała pomysł na utworzenie w powiecie tego rodzaju placówki. W związku z tym, umowa o dofinansowanie tegoż projektu została jednostronnie podpisana i przesłana do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Uregulowania zawarte w ww. umowie zostały opracowane przez ministerstwo i nie były uprzednio uzgadniane

ze stroną samorządową. Jednocześnie, mając na uwadze wagę sprawy, Zarząd Powiatu w Policach planuje prowadzenie wielowątkowych rozmów w przedmiotowym zakresie, stąd też podejmuje wyżej opisane działania, aby zagadnienie to było odpowiednio wcześniej i gruntownie przedyskutowane. Zdaniem Zarządu Powiatu w Policach nie byłoby wskazane odstępnie od realizacji tego przedsięwzięcia (choć wciąż istnieje teoretycznie taka możliwość prawna), ponieważ utworzenie Dziennego Domu „Senior-WIGOR” w Policach jest bardzo istotnym dla mieszkańców Powiatu Polickiego przedsięwzięciem, a w związku z pozyskanym zewnętrznym dofinansowaniem obecnie jego realizacja jest znacznie bardziej realna i możliwa.

STAROSTA

Andrzej Włodarczyk

Otrzymuje do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. SC
3. SP