

UCHWAŁA NR XXII/184/2016

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 30 września 2016 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 19 sierpnia 2016 r.
dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 i 868) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” Zakładowa Organizacja Numer 007 z siedzibą w Policach przy ul. Janusza Korczaka nr 53 z dnia 19 sierpnia 2016 r., dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Edukacji i Kultury Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 19 sierpnia 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” Zakładowa Organizacja Numer 007 z siedzibą w Policach przy ul. Janusza Korczaka nr 53 z dnia 19 sierpnia 2016 r., dotycząca działalności Zarządu Powiatu w Policach w zakresie wyłonienia Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. zarządu powiatu, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXI/178/2016 z dnia 26 sierpnia 2016 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Edukacji i Kultury rozpatrzenie skargi z dnia 19 sierpnia 2016 r. dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” Zakładowa Organizacja Numer 007 z siedzibą w Policach przy ul. Janusza Korczaka nr 53 z dnia 19 sierpnia 2016 r. Komisja Edukacji i Kultury zajęła się na posiedzeniach w dniach 13 i 22 września 2016 r. Podczas tych posiedzeń Komisja Edukacji i Kultury zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie oraz wysłuchała wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza”, Rady Rodziców przy Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 im. Marii Grzegorzewskiej w Policach i Zarządu Powiatu w Policach oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 19 sierpnia 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” Zakładowa Organizacja Numer 007 z siedzibą w Policach przy ul. Janusza Korczaka nr 53 z dnia 19 sierpnia 2016 r., dotycząca działalności Zarządu Powiatu w Policach w zakresie wyłonienia Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Działając na podstawie uchwały Nr XXI/178/2016 z dnia 26 sierpnia 2016 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Edukacji i Kultury rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach.

W skardze z dnia 19 sierpnia 2016 r. skarżący – Związek Zawodowy – zarzucił Zarządowi Powiatu w Policach nieuzasadnione opóźnienie ogłoszenia konkursu na Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach. Według skarżącego zwłoka Zarządu Powiatu doprowadziła do sytuacji, iż nie wiadomo kto sprawować będzie w nowym roku szkolnym stanowisko Dyrektora, co utrudnia właściwą organizację pracy szkoły. Związek Zawodowy „Zmiana – Jedność Pracownicza” wniósł o podjęcie działań nadzorujących działania Zarządu Powiatu.

Komisja Edukacji i Kultury rozpoznawała skargę podczas dwóch posiedzeń:

- 13 września 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchając wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: skarżącego, Rady Rodziców i Zarządu Powiatu oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury,
- 22 września 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach rozmawiając z kierownictwem SOSW Nr 1 w Policach i wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Edukacji i Kultury ustaliła, co następuje.

Dnia 13 kwietnia 2016 r. Zarząd Powiatu w Policach podjął uchwałę Nr 317/2016 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach. W dniu 16 maja 2016 r. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego, jak również w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń SOSW Nr 1 w Policach, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Kuratorium Oświaty w Szczecinie. Termin przesyłania lub składania ofert upłynął w dniu 6 czerwca 2016 r. W ustalonym terminie wpłynęła tylko jedna oferta – dotychczasowego Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach. Zarząd Powiatu w Policach uchwałą Nr 354/2016 z dnia 2 czerwca 2016 r. powołał komisję konkursową do przeprowadzenia konkursu i wyłonienia kandydata na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, a posiedzenie ww. komisji przewodnicząca komisji konkursowej wyznaczyła na

dzień 22 czerwca 2016 r. Komisja konkursowa w trybie § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.) podjęła uchwałę o odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego z uwagi na to, że w złożonej ofercie nie przedłożono oryginału lub poświadczonej przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii dokumentów potwierdzających staż pracy pedagogicznej w przypadku nauczyciela, zaś inny dokument przedłożony w to miejsce, nie spełniał warunków określonych w konkursie z uwagi na jego formalno-prawny charakter.

W związku z powyższym na podstawie § 8 ust. 1 powołanego wyżej rozporządzenia przewodnicząca komisji konkursowej pismem znak EK.4371.12.2016.MS z dnia 22 czerwca 2016 r. powiadomiła Zarząd Powiatu w Policach, iż w wyniku postępowania konkursowego nie został wyłoniony kandydat na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, przekazując jednocześnie pełną dokumentację postępowania konkursowego.

Wnioskiem z dnia 23 czerwca 2016 r. Dyrektor SOSW Nr 1 w Policach zwróciła się do Zarządu Powiatu w Policach „(...) o podanie podstaw prawnych dotyczących przyczyn odmowy dopuszczenia mnie do ww. postępowania konkursowego (...)”, który wpłynął do Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach w dniu 27 czerwca 2016 r. Następnie pismem znak EK.4371.1.13.2016.MS z dnia 28 czerwca 2016 r. Starosta Policki, w imieniu Zarządu Powiatu w Policach, przekazał pismo Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach wraz z pełną dokumentacją postępowania konkursowego, do przewodniczącej komisji konkursowej, celem sporządzenia odpowiedzi na ww. wniosek. Z kolei pismem znak EK.4371.1.14.2016.ER z dnia 30 czerwca 2016 r. przewodnicząca komisji konkursowej poinformowała kandydatkę o przyczynach odmowy dopuszczenia do postępowania konkursowego. Wówczas pismem znak EK.4371.15.2016.ER z dnia 4 lipca 2016 r. przewodnicząca komisji konkursowej zwróciła Zarządowi Powiatu w Policach pełną dokumentację postępowania konkursowego.

Mając na uwadze powyższe oraz w wyniku analizy przedłożonej dokumentacji postępowania konkursowego Zarząd Powiatu w Policach zwrócił się do kancelarii prawnej obsługującej Starostwo Powiatowe w Policach o przygotowanie opinii prawnej wskazującej prawne możliwości rozwiązania zaistniałej sytuacji. W informacji prawnej z dnia 12 lipca 2016 r. adwokat kancelarii adwokackiej obsługującej Starostwo Powiatowe w Policach stwierdził, iż uchybienia w postępowaniu komisji konkursowej winny skutkować zastosowaniem przez organ prowadzący § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej, tj. unieważnieniem konkursu.

Uchwałą Nr 393/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 20 lipca 2016 r. unieważniono konkurs na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, natomiast w dniu 27 lipca 2016 r. Zarząd podjął uchwałę Nr 401/2016 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach.

W dniu 2 sierpnia 2016 r. wysłano do właściwych podmiotów pisma w sprawie wyznaczenia dogodnego terminu posiedzenia komisji konkursowej. Podmioty te wskazywały rozmaite terminy odpowiednie do odbycia posiedzenia komisji.

Zarząd Powiatu w Policach uchwałą Nr 408/2016 z 17 sierpnia 2016 r. powierzył pełnienie obowiązków Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach pani Wiesławie Brzynskiej.

Zgodnie z art. 36a ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 późn. zm.) stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę. Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. W celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową. Zasady oraz sposób przeprowadzania konkursów określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.). W myśl art. 5c pkt 2 ustawy o systemie oświaty organem właściwym do ogłoszenia konkursu i powierzenia stanowiska placówki oświatowej jest zarząd powiatu. Wyżej wspomniane akty prawne nie określają terminu właściwego do ogłoszenia konkursu na dyrektora placówki edukacyjnej.

Przedstawiciel Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” uważa, iż na skutek nieogłoszenia konkursu doszło do opóźnień i nieprawidłowości w ustalaniu zajęć rewalidacyjnych oraz pogorszenia atmosfery w szkole. Powyższe potwierdziły uczestniczące w posiedzeniu komisji dwie nauczycielki oraz przedstawicielka Rady Rodziców. Zdaniem skarżącego, w celu naprawienia sytuacji w szkole, konieczne jest niezwłoczne ogłoszenie konkursu na dyrektora. Według wyjaśnień pani Beaty Chmielewskiej – Członka Zarządu oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury placówka funkcjonuje prawidłowo, a pewne trudności w przydzielaniu zajęć rewalidacyjnych w szkole podstawowej i gimnazjum związane są ze zwolnieniem lekarskim zastępcy dyrektora, który zajmował się dotychczas organizacją tych zajęć w ramach swoich obowiązków oraz wykasowaniem przez ww. wicedyrektora danych z programu komputerowego. Ponadto, przydział godzin rewalidacyjnych odbywa się corocznie dopiero po pełnym rozpoznaniu potrzeb uczniów i fakt, że w bieżącym roku szkolnym nie jest jeszcze zakończony nie stanowi powodu do obaw. Zarząd Powiatu w Policach cały czas rozważa najdogodniejszy termin ogłoszenia konkursu na dyrektora SOSW Nr 1 w Policach. W chwili obecnej Zarząd przychylił się do poglądu, iż zmiana kierującego placówką w ciągu roku szkolnego nie będzie korzystna dla podopiecznych oraz funkcjonowania SOSW Nr 1 w Policach.

Skarga okazała się niezasadna.

Jak ustaliła Komisja Edukacji i Kultury w placówce istnieje konflikt pomiędzy pełniącą obowiązki dyrektora, a dotychczasową zastępcą dyrektora. Zdaniem Komisji do powstania konfliktu doszło na skutek braku współpracy przy czynnościach związanych z rozpoczęciem roku szkolnego. Komisja Edukacji i Kultury uznaje za niedopuszczalne przenoszenie antagonizmów na wychowanków placówki i wzywa do uspokojenia atmosfery oraz rozwiązywania sporów na drodze kompromisu. Komisja wyraziła gotowość do pomocy w tym zakresie, dlatego zaproszono w dniu 22 września 2016 r. na posiedzenie komisji osoby, których konflikt dotyczył. Komisji zostało zaprezentowane stanowisko osoby pełniącej obowiązki jak też wicedyrektor odpowiedzialnej za szkołę podstawową i gimnazjum. Obie panie mając na uwadze poprawę atmosfery w SOSW Nr 1 przysły na posiedzenie z wypracowanym kompromisem: za porozumieniem stron została przyjęta rezygnacja z funkcji wicedyrektora, część obowiązków przyjęła na siebie pełniąca obowiązki dyrektora, część obowiązków w drodze oddzielnej umowy powierzono byłej wicedyrektor.

Zgodnie z wymienionymi powyżej przepisami prawa termin ogłoszenia konkursu należy do Zarządu Powiatu w Policach. Powyższe potwierdza pismo Kuratorium Oświaty w Szczecinie z dnia 30 sierpnia 2016 r. nr KO.III.544.123-1.2016.KS. Kwestia ustalenia

najdogodniejszego momentu do ogłoszenia konkursu jest problematyczna. Zarząd Powiatu rozważał to zagadnienie i zwrócił się do organu nadzoru pedagogicznego o wskazanie takiego terminu. Kuratorium Oświaty uznało, iż nie jest właściwe w sprawie terminu przeprowadzenia procedury konkursowej, a organizacja konkursu leży w gestii organu prowadzącego. Możliwość przeprowadzenia konkursu przed rozpoczęciem roku szkolnego należy uznać za czysto teoretyczną. Od podjęcia uchwały (Nr 317/2016) w sprawie ogłoszenia pierwszego konkursu na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach do posiedzenia komisji konkursowej upłynęło 70 dni. Nikt nie podnosił zarzutu opieszałości tego postępowania konkursowego. Ten czasookres wskazuje realne możliwości przeprowadzenia procedury konkursowej. Biorąc pod uwagę przytoczone fakty wybór dyrektora mógłby być dokonany najwcześniej pod koniec września. Okres ten zdaniem Komisji nie byłby zbyt fortunny ze względu na prawidłową organizację placówki. Komisja nie stwierdziła opóźnień w działalności Zarządu dotyczących procedury konkursowej. Zarząd Powiatu i Wydział Edukacji i Kultury cały czas podejmował czynności związane z wyłonieniem osoby kierującej SOSW Nr 1 w Policach. Zauważyć należy, że działania te przypadły na okres urlopowy. Wydaje się również, iż skarżący stawiając swe zarzuty nie wzięli pod uwagę procedur podejmowania decyzji w Starostwie Powiatowym w Policach oraz związanym z tym czasookresem załatwiania spraw.

Komisja Edukacji i Kultury zaleca dogłębne rozważenie oraz ustalenie przez Zarząd Powiatu w Policach odpowiedniego terminu na przeprowadzenie konkursu na dyrektora oraz szczególnie wzmocnione monitorowanie funkcjonowania SOSW Nr 1 w Policach do czasu wyłonienia nowego dyrektora.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę Wolnego Związku Zawodowego „Zmiana – Jedność Pracownicza” Zakładowa Organizacja Numer 007 z siedzibą w Policach przy ul. Janusza Korczaka nr 53 za bezzasadną.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.