

UCHWAŁA NR 490/2016

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 30 listopada 2016 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert
na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia w 2017 r.
na obszarze Powiatu Polickiego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej**

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) w związku z art. 34 ust. 1 pkt 10 oraz art. 221 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), a także art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 15 ust. 1, 2, 2h, 2j i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia w 2017 r. na obszarze Powiatu Polickiego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, zwanego dalej „zadaniem publicznym”, ogłoszony przez Zarząd Powiatu w Policach uchwałą Nr 451/2016 z dnia 13 października 2016 r., rozstrzyga się następująco:

- 1) dokonuje się wyboru oferty Zachodniopomorskiego Forum Organizacji Socjalnych „ZaFOS” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 69;
- 2) nie dokonuje się wyboru oferty Fundacji TOGATUS PRO BONO z siedzibą w Olsztynie przy ul. Warmińskiej 7/1;
- 3) pozostawia się bez rozpatrzenia oferty odpowiednio:
 - a) Stowarzyszenia Wsparcia Obywatelskiego JACY-TACY z siedzibą w Ćmińsku przy ul. Świątek,
 - b) Stowarzyszenia „Bezpieczny Dom” z siedzibą w Kielcach przy ul. 1 Maja 57,
 - c) Fundacji Centrum Zarządzania i Przedsiębiorczości z siedzibą w Szczecinie przy ul. Bazarowej 1c/7,
 - d) Fundacji na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności „Baltivia 2050” z siedzibą w Szczecinie przy ul. Piotra Skargi 5a/22,
 - e) Stowarzyszenia Edukacji Społecznej i Prawnej „IUS ET RATIO” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 63.

2. Na powierzenie realizacji zadania publicznego udziela się dotacji w wysokości 60 726 zł (słownie: sześćdziesiąt tysięcy siedemset dwadzieścia sześć złotych).

§ 2. 1. Zakres i zasady realizacji zadania publicznego określa projekt umowy stanowiący załącznik do uchwały.

2. Umowę o powierzenie realizacji zadania publicznego zawrze Starosta Policki.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Naczelnikowi Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 4. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Członkowi Zarządu Powiatu w Policach.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Członek Zarządu Powiatu w Policach w trybie § 67 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

Przepis art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi, iż do zadań zarządu powiatu należy w szczególności wykonywanie budżetu powiatu.

Stosownie do treści art. 34 ust. 1 pkt 10 oraz art. 221 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870):

- 1) zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez podejmowanie, w głosowaniu jawnym i imiennym, uchwał organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego dotyczących gospodarowania środkami publicznymi;
- 2) podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań;
- 3) zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1.

Ponadto przepisy art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 15 ust. 1, 2, 2h, 2j i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817) stanowią odpowiednio, że:

- 1) organy administracji publicznej powierzają w sferze, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;
- 2) wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, odbywają się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a;
- 3) organ administracji publicznej przy rozpatrywaniu ofert:
 - a) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3,
 - b) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - c) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 będą realizować zadanie publiczne,
 - d) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
 - e) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
 - f) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, które w latach

poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków;

- 4) przepis ust. 1 ma zastosowanie także, gdy w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu ofert została zgłoszona jedna oferta;
- 5) ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:
 - a) nazwę oferenta,
 - b) nazwę zadania publicznego,
 - c) wysokość przyznanych środków publicznych;
- 6) wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3;
- 7) po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

W dniu 13 października 2016 r. Zarząd Powiatu w Policach ogłosił – uchwałą Nr 451/2016 – otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia w 2017 r. na obszarze Powiatu Polickiego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Termin składania ofert konkursowych upłynął 14 listopada 2016 r., przy czym w terminie tym wpłynęło sześć ofert konkursowych, tj. oferta Stowarzyszenia Wsparcia Obywatelskiego JACY-TACY z siedzibą w Ćmińsku przy ul. Świątełek, oferta Fundacji TOGATUS PRO BONO z siedzibą w Olsztynie przy ul. Warmińskiej 7/1, oferta Stowarzyszenia „Bezpieczny Dom” z siedzibą w Kielcach przy ul. 1 Maja 57, oferta Fundacji Centrum Zarządzania i Przedsiębiorczości z siedzibą w Szczecinie przy ul. Bazarowej 1C/7, oferta Zachodniopomorskiego Forum Organizacji Socjalnych „ZaFOS” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 69 oraz oferta Fundacji na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności „Baltivia 2050” z siedzibą w Szczecinie przy ul. Piotra Skargi 5a/22. Ponadto w dniu 15 listopada 2016 r., tj. po wyznaczonym terminie do składania ofert konkursowych, wpłynęła jeszcze jedna oferta, tj. oferta Stowarzyszenia Edukacji Społecznej i Prawnej „IUS ET RATIO” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 63.

W dniu 15 listopada 2016 r. Zarząd Powiatu w Policach powołał – uchwałą Nr 474/2016 – komisję konkursową do zaopiniowania ofert złożonych w ramach ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w Policach otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie powierzenia prowadzenia w 2017 r. na obszarze Powiatu Polickiego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, zwaną dalej „komisją”.

W dniu 17 listopada 2016 r., na pierwszym posiedzeniu, komisja dokonała oceny formalnej ofert. W efekcie dokonanej oceny formalnej komisja stwierdziła, iż:

- 1) oferta Stowarzyszenia Wsparcia Obywatelskiego JACY-TACY z siedzibą w Ćmińsku przy ul. Świątełek zawierała uchybienie formalne w części dotyczącej braku załącznika, który zgodnie z ogłoszeniem o konkursie winien zostać dołączony do oferty, tj. dokumentu (-ów) potwierdzającego (-ych) co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu przez oferenta zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych; w przedłożonych przez oferenta dokumentach ww. okoliczność została potwierdzona jedynie częściowo, gdyż nie wszystkie z tych dokumentów pozwalają jednoznacznie wyliczyć dotychczasowe doświadczenie lub/ oraz dokumenty te nie odnoszą się do doświadczenia oferenta, w związku z czym komisja wezwała oferenta do usunięcia niniejszego uchybienia w terminie do 24 listopada 2016 r., do godz. 15:00;

- 2) oferta Fundacji TOGATUS PRO BONO z siedzibą w Olsztynie przy ul. Warmińskiej 7/1 zawierała uchybienia formalne w części dotyczącej braków w załącznikach, które zgodnie z ogłoszeniem o konkursie winny zostać dołączone do oferty, wg poniższego zestawienia:
- a) kopia aktualnego statutu oferenta – na ostatniej stronie niniejszego dokumentu brak daty oraz potwierdzenia „za zgodność z oryginałem”,
 - b) kopie zawartych umów lub promes ich zawarcia – w odniesieniu do udzielonej promesy na dokumencie tym brak daty oraz potwierdzenia „za zgodność z oryginałem”,
 - c) kopie dokumentów potwierdzających posiadanie przez osoby przewidziane do realizacji zadania niezbędnych kwalifikacji zawodowych, zgodnie z wymogami ustawy – w części dotyczącej życiorysu na dokumencie tym brak daty oraz potwierdzenia „za zgodność z oryginałem”,
- w związku z czym komisja wezwała oferenta do usunięcia niniejszych uchybień w terminie do 24 listopada 2016 r., do godz. 15:00;
- 3) oferta Stowarzyszenia „Bezpieczny Dom” z siedzibą w Kielcach przy ul. 1 Maja 57 zawierała uchybienie formalne w części dotyczącej braku załącznika, który zgodnie z ogłoszeniem o konkursie winien zostać dołączony do oferty, tj. dokumentu (-ów) potwierdzającego (-ych) co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu przez oferenta zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych; w przedłożonych przez oferenta dokumentach ww. okoliczność została potwierdzona jedynie częściowo, gdyż nie wszystkie z tych dokumentów pozwalają jednoznacznie wyliczyć dotychczasowe doświadczenie lub/oraz dokumenty te nie odnoszą się do doświadczenia oferenta, w związku z czym komisja wezwała oferenta do usunięcia niniejszego uchybienia w terminie do 24 listopada 2016 r., do godz. 15:00;
- 4) oferta Fundacji Centrum Zarządzania i Przedsiębiorczości z siedzibą w Szczecinie przy ul. Bazarowej 1C/7 zawierała uchybienia wg poniższego zestawienia:
- a) jak wynika z zapisów statutu przedłożonego przez oferenta, w zakresie swojej statutowej działalności, tj. działalności pożytku publicznego, nie prowadzi on działań dotyczących udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa,
 - b) z uwagi na brak wpisów/zapisów w stosownych dokumentach, nie jest możliwe stwierdzenie czy osoba która podpisała ofertę, jest osobą do tego upoważnioną (patrz: brak wpisu w KRS dotyczącego zmiany na stanowisku prezesa fundacji oraz brak dokumentu wskazującego/potwierdzającego, kto jest fundatorem, a tym samym kto jest uprawniony do zmiany na stanowisku prezesa fundacji),
 - c) oferta została skierowana do niewłaściwego organu,
- w związku z czym z uwagi na fakt, iż ww. uchybienia formalne nie podlegają usunięciu, komisja pozostawiła niniejszą ofertę bez rozpatrzenia;
- 5) oferta Zachodniopomorskiego Forum Organizacji Socjalnych „ZaFOS” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 69, zawierała uchybienie formalne w części dotyczącej braku załącznika, który zgodnie z ogłoszeniem o konkursie winien zostać dołączony do oferty, tj. dokumentu (-ów) potwierdzającego (-ych) co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu przez oferenta zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych; oferent przedłożył jedynie oświadczenie potwierdzające co najmniej dwuletnie doświadczenie, a nie załączył stosownego (-ych) dokumentu (-ów) potwierdzających ww. doświadczenie, w związku z czym komisja wezwała oferenta do usunięcia niniejszego uchybienia w terminie do 24 listopada 2016 r., do godz. 15:00;
- 6) oferta Fundacji na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności „Baltivia 2050” z siedzibą w Szczecinie przy ul. Piotra Skargi 5a/22 zawierała uchybienia formalne w części

dotyczącej braków w dwóch załącznikach, które zgodnie z ogłoszeniem o konkursie winny zostać dołączone do oferty, wg poniższego:

- a) kopia aktualnego statutu oferenta – na ostatniej stronie niniejszego dokumentu brak daty oraz potwierdzenia „za zgodność z oryginałem”,
- b) kopie dokumentów potwierdzających posiadanie przez osoby przewidziane do realizacji zadania niezbędnych kwalifikacji zawodowych, zgodnie z wymogami ustawy – w części dotyczącej uchwały Nr 49/IX/ 2013 Rady Okręgowej Izby Radców Prawnych w Szczecinie z dnia 21 maja 2013 r. brak parafowania każdej strony tego dokumentu,

w związku z czym komisja wezwała oferenta do usunięcia niniejszych uchybień w terminie do 24 listopada 2016 r., do godz. 15:00.

Ponadto oferta Stowarzyszenia Edukacji Społecznej i Prawnej „IUS ET RATIO” z siedzibą w Szczecinie przy Al. Wojska Polskiego 63 wpłynęła po wyznaczonym terminie do składania ofert konkursowych, tj. 15 listopada 2016 r. i w związku z tym komisja pozostawiła ofertę bez rozpatrzenia.

W dniu 25 listopada 2016 r. odbyło się drugie posiedzenie komisji. Na wezwanie do usunięcia uchybień formalnych odpowiedzieli wszyscy wezwani oferenci, w tym wszyscy oferenci odpowiedzieli we wskazanym terminie.

Następnie komisja dokonała oceny formalnej przedłożonych dokumentów. W efekcie dokonanej oceny komisja stwierdziła, iż:

- 1) Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego JACY-TACY z siedzibą w Ćmińsku w odpowiedzi na wezwanie przekazało dokumenty, z których treści nadal nie wynikało jednoznacznie, iż oferent posiada wymagane doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych (patrz: brak określenia ram czasowych); mając na uwadze powyższe komisja uznała, iż złożona oferta nie spełnia wszystkich wymagań formalnych, a tym samym komisja pozostawiła niniejszą ofertę bez rozpatrzenia;
- 2) Stowarzyszenie „Bezpieczny Dom” z siedzibą w Kielcach w odpowiedzi na wezwanie przekazało dokument, który nie stanowił potwierdzenia posiadania wymaganego doświadczenia w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnej (patrz: oferent sporządził i przekazał „wykaz wykonywanych usług (...)” bez dołączenia dokumentów potwierdzających informacje podane w owym wykazie); mając na uwadze powyższe komisja uznała, iż złożona oferta nie spełnia wszystkich wymagań formalnych, a tym samym komisja pozostawiła niniejszą ofertę bez rozpatrzenia;
- 3) Fundacja na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności „Baltivia 2050” z siedzibą w Szczecinie w odpowiedzi na wezwanie przekazała dokumenty niespełniające wymogu formalnego dotyczącego, w przypadku przedkładania kopii dokumentów, parafowania każdej strony takiego dokumentu oraz opatrzenia jego ostatniej strony datą i opisem „za zgodność z oryginałem” (patrz: oferent nie zachował ww. wymogu w odniesieniu do przedłożonej kopii statutu); mając na uwadze powyższe komisja uznała, iż złożona oferta nie spełnia wszystkich wymagań formalnych, a tym samym komisja pozostawiła niniejszą ofertę bez rozpatrzenia.

Tym samym ocenie merytorycznej poddane zostały dwie oferty, tj. oferta Fundacji TOGATUS PRO BONO z siedzibą w Olsztynie oraz oferta Zachodniopomorskiego Forum Organizacji Socjalnych „ZaFOS” z siedzibą w Szczecinie.

Według jednogłośnej decyzji komisja zaopiniowała pozytywnie ofertę Zachodniopomorskiego Forum Organizacji Socjalnych „ZaFOS” z siedzibą w Szczecinie, w tym zarekomendowała Zarządowi Powiatu w Policach przyznanie ww. oferentowi dofinansowania w pełnej wnioskowanej przez oferenta wysokości, tj. 60 726 zł.

W dniu 25 listopada 2016 r. pismem znak SO.524.9.2016.DD wiceprzewodnicząca komisji przekazała Przewodniczącemu Zarządu Powiatu w Policach protokół posiedzenia komisji w dniu 17 listopada 2016 r. oraz 25 listopada 2016 r., który zawiera m.in. ww. informacje.

Mając na względzie powyższe, zgodnie z przepisami i procedurami obowiązującymi w przedmiotowej sprawie, Zarząd Powiatu w Policach powinien rozstrzygnąć otwarty konkurs ofert, po uprzednim zapoznaniu się z opinią komisji (patrz: protokół posiedzenia komisji w dniu 17 listopada 2016 r. oraz 25 listopada 2016 r.), w terminie do dnia 30 listopada 2016 r.

Tym samym zasadnym jest podjęcie decyzji przez Zarząd Powiatu w Policach w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Powiatu Polickiego na 2017 rok ww. oferentowi wraz z ustaleniem jej wysokości.

Wyniki otwartego konkursu ofert zostaną podane do publicznej wiadomości niezwłocznie po dokonaniu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie na tablicach ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na 2017 rok.