

UCHWAŁA NR 22/2018
ZARZĄDU POWIATU W POLICACH
z dnia 31 grudnia 2018 r.
w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków
Dyrektora Domu Dziecka w Policach

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349 i 1432) uchwala się, co następuje:

§ 1. Z dniem 1 stycznia 2019 r. powierza się pani Fani Sochanowskiej pełnienie obowiązków Dyrektora Domu Dziecka w Policach.

§ 2. Warunki pracy i płacy zostaną określone w umowie o pracę.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Polickiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Starosta Policki w trybie § 72 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepis art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) stanowi, iż do zadań zarządu powiatu należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu.

W dniu 15 listopada 2018 r. Zarząd Powiatu w Policach podjął uchwałę Nr 948/2018 w sprawie zwolnienia Dyrektora Domu Dziecka w Policach. Termin okresu wypowiedzenia ww. umowy o pracę upływa w dniu 31 grudnia 2018 r.

W związku z powyższym Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach rozpoczął działania mające na celu przeprowadzenie naboru kandydatów na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze powiatowej jednostki organizacyjnej, tj. stanowisko Dyrektora Domu Dziecka w Policach.

W tym też celu podjęto i zrealizowano czynności zgodnie z procedurami oraz warunkami i zasadami określonymi w zarządzeniu Nr 13/2009 Starosty Polickiego z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie naboru kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, zmienionym zarządzeniem Nr 5/2012 z dnia 14 lutego 2012 r.

W dniu 31 grudnia 2018 r., zgodnie ze stosownymi postanowieniami powołanego zarządzenia, Zarząd Powiatu w Policach, po zapoznaniu się z protokołem rozmów kwalifikacyjnych oraz ofertami kandydatów na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze dyrektora Domu Dziecka w Policach, zawierającymi wszystkie dokumenty wymagane warunkami określonymi w ogłoszeniu o naborze, podjął decyzję o odstąpieniu od dokonania wyboru kandydata na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Domu Dziecka w Policach, sporządzając jednocześnie pisemne uzasadnienie nierozstrzygnięcia wyboru na ww. stanowisk.

Podstawą podjęcia niniejszej decyzji była opinia Zarządu Powiatu w Policach, iż żaden z kandydatów uczestniczących w naborze nie spełnił większości wymagań dodatkowych określonych w ogłoszeniu o naborze, a także nie posiada wystarczających umiejętności oraz predyspozycji do pracy na stanowisku Dyrektora Domu Dziecka w Policach.

Mając na uwadze powyższe, w celu zapewnienia dalszej sprawnej i zgodnej z przepisami prawa działalności Domu Dziecka w Policach, umotywowanym jest podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach decyzji o powierzeniu wybranej osobie, od dnia 1 stycznia 2019 r., pełnienia obowiązków Dyrektora Domu Dziecka w Policach.

Jednocześnie, z uwagi na uwarunkowania formalno-prawne odnoszące się do niniejszej decyzji, niezbędnym jest dokonanie wnikliwej analizy aktualnych przepisów prawa w zakresie powierzania pełnienia obowiązków w odniesieniu do pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych powiatu.

Analizę tą należy rozpocząć od przepisu art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do zadań zarządu powiatu należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu. Z przepisu tego niewątpliwie wynika kompetencja organu wykonawczego powiatu do zatrudniania kierowników jednostek organizacyjnych powiatu. Dom Dziecka w Policach jest jednostką organizacyjną Powiatu Polickiego.

Z kolei kwestie statusu prawnego pracowników samorządowych zatrudnionych w powiatowych jednostkach organizacyjnych określa ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.). Jak wynika z przepisów tej ustawy instytucja „powierzenia pełnienia obowiązków” nie znajduje w niej zastosowania bowiem nie ma przewidzianej prawem formy powierzania pełnienia obowiązków.

Dopiero w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.) znajdujemy odniesienie do pojęcia „powierzenie pracownikowi obowiązków”. Kodeks pracy ma zastosowanie w kwestiach nieuregulowanych w ustawie o pracownikach samorządowych (art. 43 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych). W przypadku więc takim jak przewidziany w Kodeksie pracy, przechodząc na grunt powiatowych jednostek samorządowych, właściwym do powierzenia stanowiska kierownika – innemu pracownikowi jednostki – jest starosta; jest to bowiem czynność jedynie ze stosunku pracy (art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych).

Jednocześnie, zgodnie z tezą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 października 2016 r. (II OSK 125/15) w sprawie „powierzenia pełnienia obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej jednostki samorządu terytorialnego w drodze zarządzenia wójta”, „brak regulacji prawnych *expressis verbis* normującej skutki prawne następstw niewyłonienia kandydata w wyniku przeprowadzonego konkursu, nie podważa wprowadzenia kompetencji (...) do powierzenia stanowiska kierowniczego w samorządowej jednostce organizacyjnej, jeżeli wymagają tego potrzeby tej jednostki. Kompetencja ta mieści się w zakresie kompetencji sprawowania kierownictwa jaka przysługuje organowi wykonawczemu wspólnoty samorządowej wobec samorządowych jednostek organizacyjnych”.

Mając na uwadze powyżej przeprowadzoną analizę przepisów prawa oraz odwołując się do treści ww. wyroku wskazuje się, iż podstawą do podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Domu Dziecka w Policach jest art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.