

UCHWAŁA NR VIII/.../2019
RADY POWIATU W POLICACH
z dnia 31 maja 2019 r.

w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego

Na podstawie art. 12 pkt 1 i 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511), art. 52 ust. 1 pkt 1 i ust. 14 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 oraz z 2018 r. poz. 2245) w związku z art. 8 ust. 17, art. 13 ust. 1 pkt 2 i art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, 1000, 1290, 1669 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 534, 730 i 761) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) przedszkolu – należy przez to rozumieć Przedszkole Specjalne wchodzące w skład Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego im. Kawalerów Orderu Uśmiechu w Tanowie, którego organem założycielskim i prowadzącym jest Powiat Policki, na mocy porozumienia zawartego w dniu 1 lipca 2009 r. pomiędzy Powiatem Polickim a Gminą Police,
- 2) uczniach – należy przez to rozumieć dzieci korzystające z wychowania przedszkolnego;
- 3) rodzicach – należy przez to rozumieć także prawnych opiekunów dziecka oraz osoby (podmioty) sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem;
- 4) podstawie programowej – należy przez to rozumieć podstawę programową wychowania przedszkolnego dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej (Dz. U. poz. 356 z późn. zm.).

§ 3. Przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w ramach podstawy programowej w wymiarze 5 godzin dziennie.

§ 4. 1. Rodzice wnoszą opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w czasie przekraczającym wymiar, o którym mowa w § 3.

2. Opłata za każdą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego uczniów, o której mowa w ust. 1, powyżej 5 godzin dziennie wynosi 1 zł.

3. Opłata, o której mowa w ust. 2, nie obejmuje kosztów wyżywienia uczniów oraz zajęć dodatkowych organizowanych przez podmioty zewnętrzne na terenie przedszkola na zlecenie rodziców.

4. Opłata, o której mowa w ust. 2, podlega waloryzacji na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XLVI/370/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 26 października 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5528).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepis art. 12 pkt 1 i 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) stanowią odpowiednio, że:

- 1) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. stanowienie aktów prawa miejscowego oraz podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- 2) na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 i ust. 14 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.):

- 1) rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo oświatowe;
- 2) do przedszkoli, szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi lub innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez organy, o których mowa w art. 8 ust. 4 i 17 ustawy – Prawo oświatowe, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1-7, 9, 11 i 12, z tym że kompetencje rady gminy określone w ust. 1 i 2 wykonują te organy.

Z kolei w myśl art. 8 ust. 17 i art. 13 ust. 1 pkt 2 oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.):

- 1) jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić szkoły i placówki, których prowadzenie nie należy do ich zadań własnych, po zawarciu porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, dla której prowadzenie danego typu szkoły lub placówki jest zadaniem własnym;
- 2) przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie;
- 3) w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone m.in. w art. 13 ust. 1 pkt 2 – wykonuje rada powiatu.

W dniu 1 lipca 2009 r. pomiędzy Powiatem Polickim a Gminą Police zawarto porozumienie w sprawie przekazania przez Gminę Police do realizacji przez Powiat Policki zadania dotyczącego założenia i prowadzenia publicznego przedszkola specjalnego.

Uchwałą Nr XXXII/219/2009 z dnia 25 września 2009 r. Rada Powiatu w Policach utworzyła i włączyła z dniem 1 października 2009 r. Przedszkole Specjalne do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Tanowie.

W związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203 z późn. zm.) zaistniała konieczność określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Uchwałą Nr XLVI/370/2018 z dnia 26 października 2018 r., która weszła w życie w dniu 13 grudnia 2018 r., Rada Powiatu w Policach określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5528).

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 27 listopada 2018 r. znak P-1.4131.366.2018.KN Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważność § 3 ust. 2 ww. uchwały w brzmieniu: „Czas przeznaczony na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, o którym mowa w ust. 1, określa dla każdego oddziału ramowy rozkład dnia, ustalany przez dyrektora przedszkola.”.

W ocenie organu nadzoru, określenie przez dyrektora przedszkola, w jakich godzinach odbywają się bezpłatne usługi, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej. Organ stanowiący gminy (powiatu) uprawniony jest bowiem wyłącznie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalania ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych. Skoro prawodawca w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe określił minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, wskazując, że nie może być on krótszy niż 5 godzin dziennie – nie upoważniając jednocześnie rady, ani innego podmiotu do ustalenia godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia – to organ ten może jedynie ustalić czas dłuższy niż wskazany przez ustawodawcę.

Mając na uwadze ww. przepisy prawa i okoliczności Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach opracował projekt nowej uchwały Rady Powiatu w Policach w przedmiotowej sprawie.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach nowej uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

*Na oryginale właściwy podpis
Członka Zarządu Powiatu w Policach
Beaty Chmielewskiej*