

**UCHWAŁA XVI 133.S.2019**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 8 maja 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Nr VI/43/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok.**

Na podstawie art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się, że uchwala Nr VI/43/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 29 marca 2019 r w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok została wydana z nieistotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr VI/43/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 kwietnia 2019 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby stwierdzono, iż uchwala została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z dokonaniem zmian budżetu na 2019 r. w taki sposób, że skutkują one naruszeniem w 2022 r. relacji, o której mowa w cytowanym przepisie.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa, uchwałą Nr XIV.95.S.2019 z dnia 17 kwietnia 2019 r. Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości Kolegium wskazało na konieczność dokonania odpowiedniej zmiany w budżecie na 2019 r. lub wieloletniej prognozie finansowej, w wyniku której dla 2022 roku spełniona będzie relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 2 maja br.

W wyznaczonym terminie Rada Powiatu w Policach nie usunęła wskazanych nieprawidłowości.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 8 maja br. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyła Skarbnik Powiatu.

Z ustnych wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela jednostki wynikało, że Powiat Policki dokonał zwiększenia wydatków na rok 2019 m.in. w dziale 801 rozdz. 80195 o kwotę 7 554 672,00 zł w związku z przesunięciem na 2019 rok wykorzystania środków przeznaczonych na realizację projektów pn. „Równy dostęp do kompetencji kluczowych na wszystkich poziomach kształcenia ogólnego - ze szczególnym uwzględnieniem uczniów z niepełnosprawnościami i wykluczonych społecznie z Powiatu Polickiego” oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Powiecie Polickim receptą na dostosowanie kształcenia zawodowego do potrzeb regionalnego rynku pracy”.

Z powyższego wynika, że środki finansowe na realizację ww. zadań, które nie zostały wydatkowane do końca ubiegłego roku budżetowego będą wykorzystane na ich realizację w roku 2019. Ww. środki finansowe wprowadzone do budżetu Powiatu jako wolne środki zostały przeznaczone na wydatki jednostki samorządu terytorialnego, które nie znajdują pokrycia w jej dochodach. Powyższa sytuacja skutkuje naruszeniem przez Powiat w 2022 r. relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a jednostka nie ma żadnych możliwości wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości.

Kolegium zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 90 przywołanej ustawy wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 90 tej ustawy wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele, określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

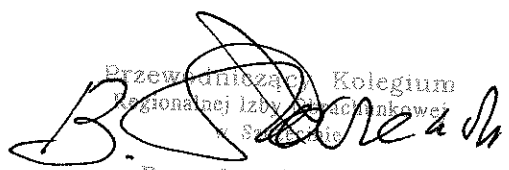
Z uwagi na kontynuację przez Powiat zadań współfinansowanych ze środków zewnętrznych i pozostałych na rachunku budżetu po zakończeniu roku 2018 jednostka nie ma żadnych innych możliwości ich wykorzystania.

W ocenie Kolegium tego rodzaju sytuacja spowodowała, że po wprowadzeniu do budżetu 2019 r. przedmiotowych środków finansowych, nie zaliczanych do kategorii dochodów budżetowych, których wartość wpływa na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, budżet Powiatu został ustalony z naruszeniem w 2022 r. tej relacji, a jednostka nie ma możliwości takiego skonstruowania budżetu, aby wskazana ustawowa relacja została zachowana. W tej sytuacji niezasadnym byłoby stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany budżetu, albowiem Powiat kontynuuje realizowane zadania inwestycyjne, na które ma zabezpieczenie w budżecie w postaci odpowiednich przychodów.

W świetle powyższego nie ma zatem, w ocenie Kolegium, potrzeby ustalania budżetu w trybie art. 240b ustawy o finansach publicznych ze skutkami określonymi w tym przepisie.

Z uwagi na wskazane okoliczności Kolegium uznało wymienioną nieprawidłowość za nieistotne naruszenie prawa, dlatego też na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do wskazania, że uchwała Nr VI/43/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok podjęta została z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bez stwierdzania jej nieważności.

Od niniejszej uchwały skarga nie przysługuje.

  
Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
Bogusław Staszewski