

UCHWAŁA NR XII/91/2019

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 25 października 2019 r.

**w sprawie załatwienia petycji z dnia 31 lipca 2019 r.
dotyczącej wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 i 1815) oraz art. 9 ust. 2 w związku art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 31 lipca 2019 r., dotyczącej wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, postanawia się nie uwzględniać żądań będących przedmiotem petycji.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w ust. 1 zawiera załącznik nr 2 do uchwały.

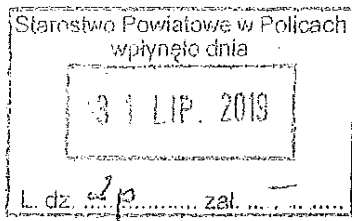
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*



e-mail: konradlakomy@kancelarie.net



ul. Onyksowa 11 lok.1, 20-582 Lublin, NIP 715-154-79-87, REGON:060449733, e-mail: Konradlakomy@kancelarie.net tel. 732-991-744

Temat: Fwd: ODP: Petycja do starostw powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego

Nadawca: Jolanta Olkiewicz - Skotnicka <powiat@policki.pl>

Data: 2019-08-21, 10:45

Adresat: Biuro Rady Powiatu Polickiego <rada@policki.pl>

--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat: ODP: Petycja do starostw powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego

Data: Tue, 20 Aug 2019 16:45:12 +0000

Nadawca: Konrad Łakomy <casusnoster@outlook.com>

Adresat: starosta@powiat-bialogard.pl <starosta@powiat-bialogard.pl>, starosta@powiatchoszczno.pl <starosta@powiatchoszczno.pl>, powiatdrawski@powiatdrawski.pl <powiatdrawski@powiatdrawski.pl>, sekretariat@powiat-goleniowski.pl <sekretariat@powiat-goleniowski.pl>, powiat@gryfice.pl <powiat@gryfice.pl>, starostwo@gryfino.powiat.pl <starostwo@gryfino.powiat.pl>, sekretariat@powiatkamienski.pl <sekretariat@powiatkamienski.pl>, starostwo@powiat.kolobrzeg.pl <starostwo@powiat.kolobrzeg.pl>, poczta@powiat.koszalin.pl <poczta@powiat.koszalin.pl>, sekretariat@powiatlobeski.pl <sekretariat@powiatlobeski.pl>, starosta@powiatmysliborski.pl <starosta@powiatmysliborski.pl>, powiat@policki.pl <powiat@policki.pl>, starostwo@pyrzyce.pl <starostwo@pyrzyce.pl>, starosta@powiatslawno.pl <starosta@powiatslawno.pl>, starostwo@powiatstargardzki.pl <starostwo@powiatstargardzki.pl>, starostwo@powiat.szczecinek.pl <starostwo@powiat.szczecinek.pl>, starostwo@powiatswidwinski.pl <starostwo@powiatswidwinski.pl>, kancelaria@powiatwalecki.pl <kancelaria@powiatwalecki.pl>

W uzupełnieniu złożonej petycji o wprowadzenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów wnoszę, aby regulacje wnioskowanej przeze mnie Polityki odnosiły się do radnych powiatowych, a nie do pracowników starostw powiatowych, gdyż to radni powiatowi wybierani są w wyborach powszechnych i to m.in. do nich adresowane są przywoływane przeze mnie rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Z poważaniem

Konrad Cezary Łakomy
Radca prawny
LB-1570
Tel. +48732991744

Od: Konrad Łakomy <casusnoster@outlook.com>

Wysłane: Wednesday, July 31, 2019 12:20:22 PM

Do: starosta@powiat-bialogard.pl <starosta@powiat-bialogard.pl>; starosta@powiatchoszczno.pl <starosta@powiatchoszczno.pl>; powiatdrawski@powiatdrawski.pl <powiatdrawski@powiatdrawski.pl>; sekretariat@powiat-goleniowski.pl <sekretariat@powiat-goleniowski.pl>; powiat@gryfice.pl <powiat@gryfice.pl>; starostwo@gryfino.powiat.pl <starostwo@gryfino.powiat.pl>; sekretariat@powiatkamienski.pl <sekretariat@powiatkamienski.pl>; starostwo@powiat.kolobrzeg.pl <starostwo@powiat.kolobrzeg.pl>; poczta@powiat.koszalin.pl <poczta@powiat.koszalin.pl>; sekretariat@powiatlobeski.pl <sekretariat@powiatlobeski.pl>; starosta@powiatmysliborski.pl <starosta@powiatmysliborski.pl>; powiat@policki.pl <powiat@policki.pl>; starostwo@pyrzyce.pl <starostwo@pyrzyce.pl>; starosta@powiatslawno.pl <starosta@powiatslawno.pl>; starostwo@powiatstargardzki.pl <starostwo@powiatstargardzki.pl>; starostwo@powiat.szczecinek.pl <starostwo@powiat.szczecinek.pl>; starostwo@powiatswidwinski.pl <starostwo@powiatswidwinski.pl>; kancelaria@powiatwalecki.pl <kancelaria@powiatwalecki.pl>

Temat: Petycja do starostw powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego

W załączeniu petycja w interesie publicznym.

Konrad Cezary Łakomy

Radca prawny

LB-1570

Tel. +48732991744

Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji

W dniu 31 lipca 2019 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła, za pośrednictwem poczty elektronicznej, petycja w interesie publicznym pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 31 lipca 2019 r. dotycząca wprowadzenia w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Jako adresat petycji zostały wskazane rady i zarządy powiatów województwa zachodniopomorskiego. Petycja została uzupełniona korespondencją elektroniczną z dnia 20 sierpnia 2019 r., w której wnoszący petycję doprecyzował, aby regulacje Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnosiły się do radnych powiatowych, a nie do pracowników starostwa powiatowego, ograniczając tym samym zakres podmiotowy petycji.

Wnoszący petycję wniósł o:

- 1) wprowadzenie w urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i opublikowanie jej treści na stronie BIP;
- 2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;
- 3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;
- 4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W 2016 r. Centralne Biuro Antykorupcyjne opublikowało broszurę pod tytułem „Korupcja Polityczna – Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”. W rozdziale dziewiątym tej publikacji zawarto postulat „wprowadzenia polityki zarządzania konfliktem interesów” oraz inne zawarte w petycji. Wspomniana publikacja CBA nie zawiera informacji jaka winna być treść „polityki zarządzania konfliktem interesów”. Regulaminy tego typu stosowane są zazwyczaj w podmiotach prowadzących działalność gospodarczą, których zasad postępowania nie regulują powszechnie obowiązujące przepisy. Tego typu normy są również wprowadzane w celu ustanowienia jednolitych standardów dla danej korporacji. Także w samorządach bywają wprowadzane podobne regulacje nazywane najczęściej kodeksami etyki. Jak podnosi P. Chmielnicki w swoim komentarzu do ustawy o samorządzie gminnym (P. Chmielnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, red. P. Chmielnicki, s. 311) stanowią one zwykle „*niewładcze akty samozwiązania się radnych, a ich znaczenie polega na dobrowolnym podporządkowaniu się radnych określonym, wybranym zasadom etycznym, mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej, jedyną zaś sankcją za naruszenie jego postanowień jest odpowiedzialność polityczna radnych*”.

W ocenie Rady Powiatu w Policach powszechnie obowiązujące przepisy prawa w zakresie regulacji konfliktu interesów przy sprawowaniu mandatu radnego są wystarczające i zapewniają odpowiedni poziom ochrony przed przekroczeniem norm w tym obszarze. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) „*Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców powiatu postulaty i przedstawia je organom powiatu do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców*”.

Z powyższej normy wynika, iż mandat radnego powiatu jest mandatem wolnym. Oznacza to, iż jest niezależny i w swej działalności kieruje się własnymi przekonaniem oraz własnym sumieniem. Radny nie ma obowiązku konsultowania z kimkolwiek podejmowanych przez siebie decyzji i wykonywania czyichkolwiek poleceń. W konsekwencji nie może istnieć w tym zakresie żadna formuła odpowiedzialności, która dawałaby jakimkolwiek podmiotom moc wpływania na decyzje radnego.

Przed objęciem mandatu radny powiatowy składa ślubowanie o treści *„Uroczyste ślubuję rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej powiatu i dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej”*. Ślubowanie zawiera zobowiązanie moralne do przestrzegania elementarnych wartości etycznych oraz powszechnie obowiązującego prawa. Niezłożenie ślubowania obarczone jest sankcją nie objęcia mandatu przez radnego.

Obowiązujące regulacje chroniące radnego przed wystąpieniem konfliktu interesów zostały w opinii rady wskazane w przepisach powszechnie obowiązującego prawa. Wskazać należy w szczególności:

- 1) ustawę o samorządzie powiatowym, w tym;
 - a) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu (art. 8a ust. 2),
 - b) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego (art. 23 i art. 24),
 - c) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego, w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami (art. 25a),
 - d) ograniczenie działalności gospodarczej radnego (art. 25b),
 - e) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność tych oświadczeń (art. 25c i art. 25d);
- 2) ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.);
- 3) ustawę z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Zauważyć również należy, że nie ma podstaw prawnych do wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i podjęcia w tym celu uchwały przez radę powiatu. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *„organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”*. Za niedopuszczalne należy w szczególności uznać postulat wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie. W myśl art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Także wyznaczenie innej osoby byłoby niezgodne z prawem. To samo dotyczy wyciągania konsekwencji wobec radnych. Tylko przepisy ustaw mogą przewidywać sankcje. Tym samym wprowadzenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i pozostałych postulatów z dużym prawdopodobieństwem zostałyby uznane za niezgodne z prawem przez organy nadzorcze.

Dotychczasowe doświadczenia działalności Rady Powiatu w Policach oraz sposobu sprawowania mandatu przez radnych nie dają podstaw do stwierdzenia, aby w działalności tej występowały negatywne zjawiska, dla ochrony przed którymi należałoby wprowadzać pozaustawowe zabezpieczenia.

Mając powyższe na uwadze Rada Powiatu w Policach nie widzi możliwości wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów oraz spełnienia pozostałych postulatów zawartych w petycji. Tym samym postanawia się nie uwzględniać żądań będących przedmiotem petycji, gdyż gwarancje istniejące w aktualnie obowiązującym porządku prawnym należy uznać za wystarczające.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 49 ust. 2 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

W dniu 31 lipca 2019 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła petycja w interesie publicznym pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 31 lipca 2019 r., dotycząca wprowadzenia w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, adresowana do rad i zarządów powiatów województwa zachodniopomorskiego, uzupełniona korespondencją elektroniczną z dnia 20 sierpnia 2019 r. doprecyzowującą, aby regulacje Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnosiły się do radnych powiatowych, a nie do pracowników starostwa powiatowego, ograniczając tym samym zakres podmiotowy petycji

W myśl art. 16a ust. 1 powołanej ustawy rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast przepisy art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) stanowią odpowiednio, że:

- 1) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ;
- 2) petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia;
- 3) podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie § 48 ust. 1 i 2 Statutu Powiatu Polickiego, Przewodniczący Rady Powiatu w Policach przekazał petycję pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 31 lipca 2019 r. – pismem znak AO.152.2p.2019.KK z dnia 26 sierpnia 2019 r. – Komisji Skarg Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia.

Rozpatrzeniem petycji pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 31 lipca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajmowała się podczas dwóch posiedzeń. W dniu 30 sierpnia 2019 r. zapoznając się z dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie oraz w dniu 9 października 2019 r., podczas którego sporządziła projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie załatwienia petycji z dnia 31 lipca 2019 r. dotyczącej wprowadzenia w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.