

Załącznik
do Uchwały Nr V/35/2007
Rady Powiatu w Policach
z dnia 23 lutego 2007 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU POLICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
W 2007 R.**

POLICE, LUTY 2007 R.

I. Wstęp

Uchwalenie przez Radę Powiatu w Policach „Programu Współpracy Powiatu Polickiego z Organizacjami Pozarządowymi w 2007 r.”, zwanego dalej „Programem Współpracy”, jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

28 stycznia 2005 r. Rada Powiatu Polickiego, po raz pierwszy, uchwaliła przedmiotowy program (Uchwała Nr XXIV/183/2005 tejże rady).

Za organizacje pozarządowe uznaje się - w świetle przepisów ustawy -
- niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustawy, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem art. 3 ust. 4 ustawy.

Organizacje pozarządowe prowadzą działalność pożytku publicznego, przez którą rozumieć należy działalność społecznie użyteczną prowadzoną w sferze zadań publicznych określonych w ustawie.

Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez podmioty wskazane w art. 3 ust. 3 ustawy, tj.:

- 1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

II. Uzasadnienie

Jedną z zasadniczych tendencji współczesnej polityki oraz funkcjonowania administracji publicznej jest współpraca władz z organizacjami pozarządowymi, które stanowią trzeci sektor, obok publicznego i prywatnego, są znaczną częścią każdego efektywnie i demokratycznie funkcjonującego państwa. Taka tendencja wynika z cech, które są charakterystyczne dla organizacji pozarządowych. Dostarczają one usług obywatelom, nierzadko wypełniając lukę, której nie zapełnia sektor publiczny i prywatny. Realizują zadania, które wynikają z polityki państwa, lub te, których mimo

istniejącego zapotrzebowania, ani podmioty publiczne ani prywatne zorientowane na zysk, nie podejmują.

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie, z którą administracja rządowa i jej struktury powinna wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Obie te struktury łączy wspólny cel, jakim jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców. Jednocześnie działalność organizacji pozarządowych wpływa znacząco na rozwój powiatu i jakości życia mieszkańców. Aktywność trzeciego sektora jest widoczna w wielu dziedzinach życia, w których mieszkańcy powiatu mogą się realizować poprzez udział w imprezach, festynach czy warsztatach. Aktywność ta pozwala także na pobudzenie i realizację zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnej.

III. Cele Programu Współpracy

Strategicznym celem Programu Współpracy jest stworzenie platformy wzajemnego partnerstwa (współpracy) pomiędzy Powiatem Polickim a organizacjami pozarządowymi, co stanowić będzie podstawę do podejmowania wspólnych działań mających na celu realizację zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy. Optymalizacja wspólnych działań samorządu powiatowego i organizacji pozarządowych pozwoli również, m. in. na kreowanie właściwej polityki społecznej oraz wzmacnianie aktywności społeczeństwa obywatelskiego.

Do celów szczegółowych Programu Współpracy należy zaliczyć:

- 1) promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez tworzenie właściwych warunków dla aktywizacji społeczności lokalnej, co pozwoli na umacnianie inicjatyw organizacji pozarządowych działających na rzecz społeczności Powiatu Polickiego,
- 2) poprawę jakości wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Powiatu Polickiego poprzez zwiększenie udziału mieszkańców w kształtowaniu polityki społecznej Powiatu Polickiego,
- 3) integrację organizacji pozarządowych obejmujących zakresem swej działalności sferę zadań pożytku publicznego.

IV. Główne obszary współpracy

Współpraca Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi obejmować będzie sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

W 2007 roku Powiat Policki planuje współpracę z organizacjami pozarządowymi głównie w sferach:

- 1) pomocy społecznej:
 - a) prowadzenie placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym,
 - b) prowadzenie powiatowego ośrodka wsparcia, w tym domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży,
 - c) szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu Powiatu Polickiego,
 - d) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 2) krajoznawstwa:
 - a) współpraca z organizacjami działającymi w zakresie turystyki i czynnego wypoczynku,
 - b) promowanie walorów turystycznych i przyrodniczych Powiatu Polickiego,
- 3) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji:
 - a) współpraca z organizacjami działającymi w ww. obszarze,
 - b) działanie na rzecz rozwoju świadomości i aktywności kulturalnej,
- 4) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu - współpraca z organizacjami zajmującymi się promowaniem i upowszechnianiem sportu oraz kultury fizycznej ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży,
- 5) ochrony środowiska i edukacji ekologicznej,
- 6) ochrony i promocji zdrowia,
- 7) promocji i rozwoju Powiatu Polickiego.

V. Zasady współpracy

Mając na względzie jasno sprecyzowane cele Programu Współpracy Powiat Policki przy podejmowaniu współpracy z organizacjami pozarządowymi kierować się będzie następującymi zasadami:

- 1) pomocniczości i suwerenności stron, co oznacza, że Powiat Policki respektując odrębność i suwerenność organizacji pozarządowych uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących

do sfery zadań publicznych, umożliwiając organizacjom pozarządowym realizację zadań pożytku publicznego na zasadach i w formie określonej w ustawie,

- 2) partnerstwa, co oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych,
- 3) efektywności, w myśl której Powiat Policki, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji,
- 4) wzajemnego poszanowania, co oznacza, iż Powiat Policki i organizacje pozarządowe realizując wspólnie zadania publiczne są w stosunku do siebie równorzędnym partnerem,
- 5) jawności podejmowanych działań, co oznacza, że Powiat Policki udostępnia współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy których wykonywaniu zamierza współpracować z organizacjami pozarządowymi.

VI. Formy współpracy

Współpraca Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przyjmować będzie formy pozafinansowe i finansowe.

Do form współpracy pozafinansowej zaliczyć należy:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania, których celem jest zharmonizowanie działań sektora publicznego i niepublicznego; chodzi tu przede wszystkim o współpracę poprzez wymianę informacji, przy czym obowiązek wzajemnego informowania będzie spoczywał po obu stronach, czyli zarówno Powiat Policki będzie informował o kierunkach swojej działalności, jaki i również będzie miał prawo oczekiwać informacji w tym zakresie ze strony organizacji pozarządowych; ta forma współpracy będzie mogła być realizowana, np. poprzez:

- a) utworzenie i uaktualnianie, na stronach internetowych Powiatu Polickiego, we współpracy z organizacjami pozarządowymi, interaktywnego serwisu informacyjnego w zakresie wspólnych kierunków działania stron współpracy,
 - b) założenie i prowadzenie elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych realizujących na terenie Powiatu Polickiego zadania pożytku publicznego,
 - c) informowanie, np. na stronach internetowych Powiatu Polickiego, o planowanych działaniach Powiatu Polickiego w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Powiatu Polickiego na realizację tych zadań, oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych i o sposobie ich rozstrzygnięć,
 - d) organizowanie spotkań, o charakterze informacyjno - dyskusyjnym, przedstawicieli samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi z uwzględnieniem grup branżowych, np. spotkanie z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Powiatu Polickiego na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji poprzez, np.:
- a) utworzenie i uaktualnianie internetowej bazy danych wszystkich projektów aktów normatywnych i informowanie „zainteresowanych” organizacji pozarządowych o możliwości zapoznania się drogą elektroniczną z danym projektem aktu oraz przedstawienie - tą samą drogą - uwag i opinii co do jego treści merytorycznych,
 - b) informowanie przedstawicieli organizacji pozarządowych o możliwości udostępnienia - w sposób konwencjonalny (w wersji papierowej) - projektu danego aktu normatywnego, którego treści merytoryczne odnoszą się do zagadnień związanych z zakresem działalności danej organizacji pozarządowej,
 - c) informowanie przedstawicieli organizacji pozarządowych o terminach, np. sesji Rady Powiatu w Policach, posiedzeń poszczególnych Komisji Rady Powiatu w Policach, czy też posiedzeń rad społecznych funkcjonujących

(działających) przy poszczególnych jednostkach organizacyjnych Powiatu Polickiego, celem ewentualnego uczestnictwa przy omawianiu projektów aktów normatywnych merytorycznie związanych z działalnością danej organizacji pozarządowej,

3) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym powoływanych w celu lepszego przepływu informacji lub opiniowania projektów aktów normatywnych, jeżeli powoływanie przedmiotowych zespołów nie wynika z przepisu innych ustaw jak, np. powołanie powiatowej społecznej rady do spraw osób niepełnosprawnych; ta forma współpracy powinna być realizowana, np. poprzez:

- a) tworzenie stałych zespołów reprezentujących samorząd powiatowy i organizacje pozarządowe w celu zajmowania się wybranymi zagadnieniami z zakresu zadań publicznych,
- b) podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
- c) współorganizowanie konferencji dotyczących współpracy Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi,

4) inne formy współpracy, w tym:

- a) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,
- b) organizowanie akcji szkoleniowych i konsultacyjnych w zakresie możliwości pozyskiwania przez organizacje pozarządowe środków finansowych w ramach, np. dotacji z budżetu Powiatu Polickiego czy środków z funduszy Unii Europejskiej,
- c) budowanie mechanizmów współpracy w pozyskiwaniu funduszy strukturalnych,
- d) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych, np. pomoc ze strony Starostwa Powiatowego w Policach w znalezieniu partnerów i nawiązaniu pierwszego kontaktu, co może później zaowocować realizacją wspólnych przedsięwzięć,
- e) obejmowanie patronatem Powiatu Polickiego imprez organizowanych przez organizacje pozarządowe,
- f) doradztwo i udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym.

Do form współpracy finansowej należeć będzie przede wszystkim zlecenie przez Powiat Policki organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, które może odbywać się poprzez:

- 1) powierzenie realizacji zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji, czyli przekazanie organizacji pozarządowej realizacji danego zadania czy zadań z zakresu pożytku publicznego; w tej sytuacji przewiduje się, iż inicjatorem będzie Powiat Policki, a inicjatywa nastąpi wówczas, gdy zostaną podjęte decyzje o chęci przekazania realizacji zadania organizacji pozarządowej; konsekwencją podjęcia przez organ wykonawczy samorządu powiatowego takiej decyzji będzie udzielenie danej organizacji pozarządowej dotacji na finansowanie realizacji zadania, czyli pokrycie całości kosztów realizacji zadania,
- 2) wspieranie realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na jego realizację; w przypadku tej formy zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań przewiduje się, iż w znacznej części przypadków inicjatorem będą poszczególne organizacje pozarządowe; w takim przypadku organ wykonawczy samorządu powiatowego, uznając konkretne przedsięwzięcie realizowane przez organizację pozarządową za potrzebne, będzie mógł je wesprzeć i przeznaczyć określone środki finansowe na dofinansowanie realizacji zadania, co z kolei oznacza, że z budżetu Powiatu Polickiego finansowana będzie tylko część kosztów, zaś pozostałe pokrywane będą z innych źródeł.

Ww. finansowe formy współpracy z organizacjami pozarządowymi będą odbywały się na zasadach ściśle określonych w rozdziale 2 ustawy.

VII. Spodziewane efekty współpracy

1. Wzrost zaangażowania trzeciego sektora w rozwiązywanie problemów społecznych.
2. Poszerzenie wiedzy na temat możliwości i roli organizacji pozarządowych w tworzeniu społeczeństwa obywatelskiego.
3. Wzrost świadomości społecznej w zakresie działalności charytatywnej.
4. Zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań w zakresie polityki społecznej.

5. Upowszechnienie modelu realizacji zadań pożytku publicznego we współpracy organizacji pozarządowych z administracją samorządową oraz budowanie form dialogu obywatelskiego.
6. Wzrost uczestnictwa różnych grup społecznych w rozwiązywaniu problemów lokalnych.
7. Promocja Powiatu Polickiego.

VIII. Realizatorzy Programu Współpracy

Realizatorami Programu Współpracy ze strony Powiatu Polickiego będą, stosownie do obszarów swojego działania, komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Policach oraz jednostki organizacyjne Powiatu Polickiego.

Koordynatorem działań podejmowanych ze strony Powiatu Polickiego przy realizacji niniejszego Programu Współpracy będzie Referat Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

IX. Finansowanie Programu Współpracy

Publiczne środki finansowe na realizację zadań pożytku publicznego, w tym przez organizacje pozarządowe, są zaplanowane w budżecie Powiatu Polickiego na 2007 rok.

Środki finansowe na realizację zadań publicznych o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe mogą pochodzić również z innych źródeł, niż ww., jeżeli nie pozostaje to w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

X. Ocena realizacji Programu Współpracy (ewaluacja)

1. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji Programu Współpracy, będą mogły być zgłaszane Zarządowi Powiatu w Policach za pośrednictwem komórki koordynującej (Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach).
2. Informacje z uwag, wniosków i propozycji, o których mowa powyżej dotyczące, m.in. realizowanych przez organizacje pozarządowe we współpracy z Powiatem Polickim projektów, będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy pomiędzy stronami oraz przedstawiane Radzie Powiatu w Policach

w sprawozdaniu rocznym z realizacji Programu Współpracy, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku sprawozdawczym.

3. Miernikami efektywności Programu Współpracy będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:
- a) liczby organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
 - b) liczba osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych, w tym wolontariuszy,
 - c) liczba osób, które były adresatami różnych działań w sferze publicznej,
 - d) łączna wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu Polickiego na realizację przez organizacje pozarządowe zadań pożytku publicznego,
 - e) łączna wysokość środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców Powiatu Polickiego,
 - f) łączna wysokość środków finansowych pozyskanych przez strony współpracy na wzajemną realizację zadań pożytku publicznego ze środków Unii Europejskiej,
 - g) znalezienie systemowych rozwiązań problemów istotnych dla funkcjonowania Powiatu Polickiego.

XI. Zakończenie

Opracowanie Programu Współpracy pozwoliło na wyznaczenie głównych (istotnych) kierunków w regulowaniu współdziałania pomiędzy sektorem publicznym a samorządem powiatowym na terenie Powiatu Polickiego. Opisane formy współpracy pomiędzy Powiatem Polickim a organizacjami pozarządowymi stanowią tylko przykłady. W codziennej działalności samorządu powiatowego wciąż będą pojawiać się nowe, coraz to szersze możliwości w tym zakresie, a ich uruchomienie zależeć będzie od otwarcia władz powiatowych na lokalne organizacje oraz od kreatywności obu stron, a także od wysokości posiadanych i pozyskiwanych środków finansowych.