

UCHWAŁA NR 499/2020
ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 31 grudnia 2020 r.

w sprawie zatwierdzenia
„Kompleksowej koncepcji transportu osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności
w Powiecie Polickim”

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 35a ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426, 568 i 875) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się „Kompleksową koncepcję transportu osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności w Powiecie Polickim” stanowiącą załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Członkowi Zarządu Powiatu w Policach.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**KOMPLEKSOWA KONCEPCJA TRANSPORTU
OSÓB Z POTRZEBĄ WSPARCIA W ZAKRESIE MOBILNOŚCI
W POWIECIE POLICKIM**

1. Dane

Powiat Policki ul. Tanowska 8, 72-010 Police

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie ul. Szkolna 2, 72-010 Police

Obszar działania.

Powiat Policki, zwany dalej „Powiatem”, położony jest w północno-zachodniej Polsce i jest jednym z dwudziestu jeden powiatów w województwie zachodniopomorskim. W jego skład wchodzi cztery gminy, w tym dwie miejsko-wiejskie (Nowe Warpno i Police) oraz dwie wiejskie (Dobra i Kołbaskowo). Wszystkie gminy, oprócz Nowego Warpna graniczą ze Szczecinem. Dodatkowo Gmina Kołbaskowo graniczy z Gminą Dobra, a Gmina Dobra z Gminą Police. Natomiast Gmina Nowe Warpno graniczy tylko z Gminą Police. Gminy nie są ze sobą skomunikowane transportem publicznym, oprócz Gminy Nowe Warpno, pozostałe są skomunikowane ze Szczecinem, autobusy dojeżdżają jedynie do miejsc przesiadkowych. Żeby skorzystać z bogatej infrastruktury społecznej mieszkańcy Powiatu jadą do Szczecina. W przypadku osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności braki komunikacyjne wpływają na ograniczenie możliwości realizacji ich potrzeb w zakresie aktywizacji społeczno-zawodowej. W szczególności uniemożliwiają dojazd do szkół ponadpodstawowych, szpitali, centrów rehabilitacji, zakładów pracy itp.

Na terenie znacznej części Powiatu problemem jest całkowity brak lub bardzo ograniczony transport publiczny, przy jednoczesnym braku infrastruktury społecznej na terenie poszczególnych miejscowości, a również i obszarów całych gmin. Problem ten stanowi barierę w aktywizacji społeczno-zawodowej szczególnie mieszkańców Gminy Nowe Warpno, Gminy Dobra i części Gminy Kołbaskowo. Natomiast w przypadku osób z potrzebami wsparcia w zakresie mobilności zamieszkałych na wymienionych obszarach oraz dodatkowo również na terenie Gminy Police ta bariera komunikacyjna nie tylko ogranicza, ale w rzeczywistości uniemożliwia ich aktywizację społeczno-zawodową.

2. Zakres i sposób uwzględniania działań na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności w dokumentach strategicznych i programach rozwoju.

Jednym z głównych dokumentów strategicznych uwzględniającym działania na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności w Powiecie jest „Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2015 - 2020”, zwany dalej „programem”. Celem strategicznym programu jest poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych i członków ich rodzin, zamieszkających na terenie Powiatu poprzez prowadzenie działań sprzyjających ich aktywizacji społecznej i zawodowej. Celami operacyjnymi są:

- 1) podniesienie świadomości społecznej w zakresie potrzeb i praw osób niepełnosprawnych oraz instytucji i organizacji działających na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 2) zapewnienie dostępu do wczesnej diagnozy i wszechstronnej rehabilitacji umożliwiającej pełne uczestnictwo osób niepełnosprawnych w życiu społecznym;
- 3) wspieranie aktywnego udziału osób niepełnosprawnych w życiu społecznym;
- 4) wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych w dostępie do edukacji;
- 5) tworzenie warunków do aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

Program jest dedykowany osobom ze wszystkimi rodzajami niepełnosprawności, nie wskazuje w szczególności sposobu osób wymagających wsparcia w zakresie mobilności, czyli głównie osób z niepełnosprawnością w zakresie narządu ruchu i wzroku. Po szczegółowej analizie można jednak stwierdzić, że powyższy program w pełnym zakresie uwzględnia działania na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności.

W programie można również wskazać działania uwzględniające potrzebę wsparcia w zakresie mobilności, które są ujęte w sposobie realizacji celu operacyjnego „Wspieranie aktywnego udziału osób niepełnosprawnych w życiu społecznym” i są to następujące działania:

- 1) prowadzenie usług asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej;
- 2) prowadzenie wczesnej likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej;
- 3) wprowadzenie specjalistycznego transportu dla osób niepełnosprawnych ze znaczną niepełnosprawnością ruchową;
- 4) promowanie przykładów dobrej praktyki w likwidacji wszelkich barier poprzez przyznawanie certyfikatów obiektów przyjaznych osobom niepełnosprawnym.

Z kolei w „Strategii Rozwoju Powiatu Polickiego do roku 2020” zawarto wiele zapisów odnoszących się do problematyki infrastruktury transportowej. Zapisy te nie odnoszą się tylko do potrzeb osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności, ale do wszystkich mieszkańców Powiatu. Jednak z całą pewnością można stwierdzić, że Powiat w ww. strategii uwzględnił działania na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności. Wynika to z następujących zapisów:

- 1) w analizie SWOT jako słabe strony w obszarze turystyki i rekreacji wskazano brak regularnych i częstych połączeń z atrakcyjnymi turystycznie miejscowościami (Trzebież, Nowe Warpno);
- 2) w analizie SWOT jako słabe strony w obszarze opieka społeczna wskazano niewystarczającą liczbę połączeń komunikacyjnych z małymi miejscowościami i bariery architektoniczne ograniczające swobodę poruszania się osób niepełnosprawnych;
- 3) w analizie SWOT jako zagrożenia w obszarze opieka społeczna wskazano rosnącą liczbę osób niepełnosprawnych.

Jeden z celów strategicznych ww. strategii zakłada rozwój infrastruktury technicznej. Realizacja tego celu strategicznego, wyrażonego w formie celów operacyjnych zwłaszcza z zakresu infrastruktury transportowej, pozwoli na zwiększenie dostępności komunikacyjnej Powiatu i jego poszczególnych miejscowości. Jest to czynnik znacznie zwiększający atrakcyjność Powiatu w aspekcie jego walorów turystycznych i gospodarczych. Realizacja nowych i modernizacja istniejących połączeń komunikacyjnych znacznie rozszerzy możliwości dla rozwoju produkcji i usług wzdłuż powstałych ciągów, a w przypadku turystyki znacznie zwiększy dostępność atrakcyjnych obszarów i miejsc, w tym szczególnie Nowego Warpna. Realizacja tych inwestycji znacznie polepszy warunki dla uruchomienia lokalnych połączeń komunikacyjnych tak ważnych dla zwiększenia spójności społeczno-przestrzennej Powiatu. Najważniejsze z owych celów wpisane zostały do Projektu Strategii Rozwoju Sektora Transportu Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2020, chodzi o budowę zachodniego obejścia Szczecina wraz z przeprawą Police-Święta (studium Wykonalności w 2010 r.) oraz modernizację drogi wojewódzkiej nr 114 w pierwszym etapie na odcinku Police-Trzebież, następnie Trzebież-Nowe Warpno. Natomiast jednym z celów operacyjnych w zakresie infrastruktury drogowej i transportu jest tworzenie warunków do powstania zbiorowej komunikacji lokalnej.

3. Analiza niezaspokojonych potrzeb transportowych osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności w kontekście ich aktywizacji społeczno-zawodowej na terenie objętym koncepcją.

Powiat w 2019 roku miał 80 652 mieszkańców, z czego 50,9% stanowią kobiety, a 49,1% mężczyźni. W latach 2002-2019 liczba mieszkańców wzrosła o 34,2%. Średni wiek mieszkańców wynosi 39,7 lat i jest mniejszy od średniego wieku mieszkańców województwa zachodniopomorskiego oraz nieznacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. W 2019 roku w Gminie Police liczba mieszkańców wynosiła 41 288 osób co stanowiło 51,19% ogółu mieszkańców Powiatu, w Gminie Nowe Warpno liczba mieszkańców wynosiła 1 636, co stanowiło 2,23% ogółu, w Gminie Dobra liczba mieszkańców wynosiła 24 292, co stanowiło 30,12% ogółu, a w Gminie Kołbaskowo liczba mieszkańców 13 436 czyli 16,66% ogółu mieszkańców Powiatu.

Natomiast jeżeli chodzi o osoby niepełnosprawne to ostatnie dane pochodzą z Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 roku, z którego wynika, że liczba osób niepełnosprawnych zamieszkujących Powiat wynosiła 7 161 osób. Dane te możemy porównać z danymi z Narodowego Spisu Powszechnego z 2002 roku, wówczas wyliczono, że na terenie Powiatu zamieszkiwało 6 190 osób niepełnosprawnych. Wynika z tego, że w przeciągu 9 lat liczba

osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Powiatu zwiększyła się o 971 osób czyli o 15,68%. Jeżeli dynamikę wzrostu liczby osób niepełnosprawnych porównamy z dynamiką wzrostu liczby ogółu mieszkańców Powiatu to okazuje się, że różnica pomiędzy liczbą mieszkańców w 2002 roku (60 098), a liczbą mieszkańców w 2011 roku (72 326) wynosi 20,35%. Dalej porównując wzrost liczby mieszkańców Powiatu w latach 2011-2019 to wynosi on 11,51%, czyli proporcjonalnie osób niepełnosprawnych powinno przybyć 8,87% co daje nam liczbę 7 796 osób. Jeśli natomiast porównamy przyrost ogółu ludności w latach 2002-2019 to wychodzi, że osób niepełnosprawnych powinno być więcej o 26,35% co daje nam liczbę 7 821 osób. Nie mając innych wiarygodnych danych można przyjąć, że w roku 2019 na terenie Powiatu mieszkało 7 821 osób niepełnosprawnych. Do wyliczenia liczby osób wymagających wsparcia w zakresie mobilności posłużyliśmy się statystykami niepełnosprawności w Europie (źródło: COST219), z których wynika, że wśród ogółu osób niepełnosprawnych 0.4% to niewidomi, 0.4% użytkownicy wózków inwalidzkich, 5.0% osoby wymagające pomocy aby chodzić, w sumie stanowi to 5,85% ogółu osób niepełnosprawnych. Reasumując z przytoczonych danych wynika, że na terenie Powiatu mieszka 454 osób wymagających wsparcia w zakresie mobilności z orzeczoną niepełnosprawnością.

Na terenie Powiatu nie ma komunikacji publicznej, która łączyłaby poszczególne gminy z Policami („stolicą powiatu”). Podróż mieszkańców Gminy Dobra i Gminy Kołbaskowo komunikacją miejską do np. do Starostwa Powiatowego w Policach, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach lub do szpitala w Policach, Zespołu Szkół im. I. Łukasiewicza w Policach, Powiatowego Urzędu Pracy w Policach pomimo odległości od ok. 15 km do 36 km musi odbywać się przez Szczecin, kilkoma autobusami, tramwajami i trwa od 1,5 h do nawet 3 h. Połączenia z Gminy Nowe Warpno odbywają się za pośrednictwem przewoźnika prywatnego, który w swoich zasobach nie posiada pojazdów niskopodłogowych, przystosowanych do przewozu osób z trudnościami w poruszaniu się. Dodatkowo należy wskazać miejsca, do których transport publiczny w ogóle nie dociera, są to następujące miejscowości: Nowa Jasienica, Karpin, Dobieszczyń, Myślibórz Wielki, Poddymyń, Rybocin, Zalesie i Węgorz.

Ze względu na położenie geograficzne oraz brak komunikacji publicznej na terenie Powiatu, odznacza się on bardzo niską spójnością społeczno-przestrzenną. Stolica powiatu nie jest głównym miejscem zaspokajania potrzeb edukacyjnych, kulturalnych, w zakresie ochrony zdrowia czy wielu innych usług większości mieszkańców Powiatu. Urzędy państwowe, specjalistyczne placówki medyczne, kolej, wyższe uczelnie, instytucje kultury znajdują się na terenie miasta Szczecin, z którym większość połączeń to podróże multimodalne – łączące np. bus, autobus, tramwaj. Pomimo tego, że część miejscowości, w tym miasto Police, jest skomunikowane ze Szczecinem i w przypadku większej części Gminy Police komunikacja publiczna obsługiwana jest przez autobusy niskopodłogowe, to dostęp do infrastruktury społecznej jest utrudniony, ponieważ autobusy te dojeżdżają jedynie do miejsc przesiadkowych. Tak zorganizowany transport publiczny jest barierą dla osób wymagających wsparcia w zakresie mobilności w ich aktywizacji społeczno-zawodowej.

Własne dane w części obrazują problem z dostępem do aktywizacji społeczno-zawodowej osób z niepełnosprawnościami zamieszkałych na terenie Powiatu. Z danych dotyczących ilości osób z niepełnosprawnościami zamieszkałych na terenie Powiatu, które w latach 2017-

2019 złożyły do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach wnioski o dofinansowanie, ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, udziału w turnusach rehabilitacyjnych i do zakupu przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych oraz dofinansowania likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych można zaprezentować następujące dane statystyczne:

- 1) w 2017 roku odsetek osób zamieszkałych na terenie danej gminy, które złożyły wnioski do ogólnej liczby wniosków wynosił:
 - a) z Gminy Police - 79%,
 - b) z Gminy Nowe Warpno - 1,4%,
 - c) z Gminy Dobra - 14%,
 - d) z Gminy Kołbaskowo - 5,5%;
- 2) w 2018 roku odsetek osób zamieszkałych na terenie danej gminy, które złożyły wnioski do ogólnej liczby wniosków wynosił:
 - a) z Gminy Police - 78%,
 - b) z Gminy Nowe Warpno - 2,7 %,
 - c) z Gminy Dobra - 13,3%,
 - d) z Gminy Kołbaskowo - 5,7%;
- 3) w 2019 roku odsetek osób zamieszkałych na terenie danej gminy, które złożyły wnioski do ogólnej liczby wniosków wynosił:
 - a) z Gminy Police - 83%,
 - b) z Gminy Nowe Warpno - 0,82%,
 - c) z Gminy Dobra - 11% ,
 - d) z Gminy Kołbaskowo - 5,7%.

4. Działania prowadzone przez jednostkę samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osób z potrzebą wsparcia.

Działania na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności na terenie Powiatu są realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty głównie w ramach programu. Jego realizacja jest koordynowana przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, a zadania w nim zawarte realizują niżej wymienione podmioty.

Instytucje działające na rzecz osób niepełnosprawnych w Powiecie:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach;
- 2) Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Policach;
- 3) Powiatowy Urząd Pracy w Policach;
- 4) Wydział Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Policach;
- 5) Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach;
- 6) Ośrodek Pomocy Społecznej w Policach;
- 7) Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Warpnie;

- 8) Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrej;
- 9) Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołbaskowie;
- 10) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Policach;
- 11) Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach;
- 12) Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Kawalerów Orderu Uśmiechu w Tanowie;
- 13) Niepubliczne placówki podstawowej opieki zdrowotnej z poszczególnych gmin Powiatu.

Organizacje pozarządowe prowadzące działalność głównie na rzecz osób niepełnosprawnych w powiecie (wg stanu na grudzień 2014 r.):

- 1) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Policach;
- 2) Oddział Rejonowy w Policach Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów;
- 3) Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Oddział Rejonowy w Policach, Koło Nr 1 w Trzebieży;
- 4) Okręg Zachodniopomorski Polskiego Związku Niewidomych Koło w Policach;
- 5) Polskie Stowarzyszenie Diabetyków Koło Nr 15 w Policach;
- 6) Stowarzyszenie „Polickie Amazonki” w Policach;
- 7) Stowarzyszenie Hospicjum Królowej Apostołów w Tanowie;
- 8) Policki Uniwersytet Trzeciego Wieku w Policach;
- 9) Uczniowski Klub Sportowy „Activ” w Policach;
- 10) Integracyjny Uczniowski Klub Pływacki „Wodnik” w Policach;
- 11) Stowarzyszenie na Rzecz Osób Niepełnosprawnych „Amicus” w Policach;
- 12) Stowarzyszenie na Rzecz Harmonii Społecznej w Policach;
- 13) Fundacja Bądźmy Razem z Niepełnosprawnymi w Tanowie;
- 14) Stowarzyszenie Motocyklowe „Sokół” Police;
- 15) Stowarzyszenie „Lions Club” w Policach;
- 16) Fundacja Pomocy Na Zanik Mięśni w Szczecinie, punkt konsultacyjny w Policach.

W 2019 r. zrealizowano następujące działania na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osób niepełnosprawnych, w tym osób z niepełnosprawnością w zakresie narządu ruchu i wzroku, które są osobami z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności:

- 1) prowadzenie zajęć Wczesnego Wspomagania Rozwoju dla dzieci zagrożonych niepełnosprawnością;
- 2) prowadzenie badań przesiewowych w ramach programu „Widzę, Słyszę, Mówię”;
- 3) udzielanie specjalistycznych konsultacji i porad rodzicom, opiekunom dzieci niepełnosprawnych;
- 4) propagowanie zdrowego i aktywnego stylu życia poprzez organizację wycieczek, konkursów oraz spektakli edukacyjnych;
- 5) bieżące aktualizowanie bazy danych na temat działalności gminnych placówek służby zdrowia (publicznych i niepublicznych);

- 6) inicjowanie, we współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi m.in. na rzecz osób niepełnosprawnych, działań w zakresie promocji i ochrony zdrowia na terenie Powiatu;
- 7) skoordynowanie działań zmierzających do pełnego i adekwatnego, w stosunku do rodzaju i stopnia niepełnosprawności, zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny;
- 8) prowadzenie wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego;
- 9) propagowanie turnusów rehabilitacyjnych wśród osób niepełnosprawnych żyjących w izolacji społecznej;
- 10) objęcie terapią zajęciową wszystkie kwalifikujące się do tej formy rehabilitacji osoby niepełnosprawne;
- 11) objęcie rehabilitacją społeczną osób niepełnosprawnych w ramach Środowiskowego Domu Samopomocy;
- 12) prowadzenie szerokiej rehabilitacji społecznej opartej o sport, rekreację i kulturę;
- 13) wspieranie niezależnego funkcjonowania osób z niepełnosprawnością intelektualną w formie mieszkania treningowego;
- 14) prowadzenie usług opiekuńczych i specjalistycznych dla osób niepełnosprawnych z terenu Powiatu;
- 15) prowadzenie usług asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej;
- 16) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa prawnego, psychologicznego oraz rodzinnego;
- 17) realizacja pilotażowego programu „Aktywny Samorząd”;
- 18) prowadzenie wczesnej likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej;
- 19) wprowadzenie specjalistycznego transportu dla osób niepełnosprawnych ze znaczną niepełnosprawnością ruchową;
- 20) promowanie przykładów dobrej praktyki w likwidacji wszelkich barier poprzez przyznawanie certyfikatów obiektów przyjaznych osobom niepełnosprawnym;
- 21) opiniowanie projektów uchwał i programów przyjmowanych przez Radę Powiatu w Policach pod kątem ich skutków dla osób niepełnosprawnych;
- 22) prowadzenie kampanii informacyjnych dotyczących zatrudnienia osób niepełnosprawnych;
- 23) zwrot kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla osób niepełnosprawnych;
- 24) wsparcie samozatrudnienia osób niepełnosprawnych poprzez udzielanie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej albo rolniczej lub na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej;
- 25) finansowanie instrumentów rynku pracy, w tym szkoleń, kursów, staży zawodowych, prac interwencyjnych;
- 26) współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji zawodowej;
- 27) prowadzenie pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego dla osób niepełnosprawnych;
- 28) współpraca z właściwym terenowo inspektorem pracy w zakresie oceny i kontroli miejsc pracy osób niepełnosprawnych;
- 29) rozwijanie i propagowanie zatrudnienia osób niepełnosprawnych w systemie telepracy i zatrudnieniu wspomagany.

Natomiast Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach w 2019 roku zrealizowało następujące działania na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności:

- 1) usługi Asystenta Osobistego Osoby Niepełnosprawnej;
- 2) realizacja pilotażowego programu „Aktywny Samorząd”;
- 3) prowadzenie wczesnej likwidacji barier architektonicznych w komunikowaniu się i technicznych w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej;
- 4) prowadzenie specjalistycznego transportu dla osób niepełnosprawnych ze znaczną niepełnosprawnością ruchową;
- 5) promowanie przykładów dobrej praktyki w likwidacji wszelkich barier poprzez przyznawanie certyfikatów obiektów przyjaznych osobom niepełnosprawnym;
- 6) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa prawnego, psychologicznego oraz rodzinnego;
- 7) prowadzenie wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego;
- 8) propagowanie turnusów rehabilitacyjnych wśród osób żyjących w izolacji społecznej.

Dodatkowo Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach w ramach projektu „LOKOMOTYWA-cja” realizował działania na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej: staże i szkolenia zawodowe, poradnictwo psychologiczne, usługi Asystenta Osobistego Osoby Niepełnosprawnej oraz rehabilitację domową. Liczba osób, które w projekcie zostały objęte wsparciem zawodowym - 32, wsparciem społecznym 86.

5. Funkcjonujące rozwiązania transportowe realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe i sektor prywatny na terenie objętym koncepcją, skierowanych do osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności.

Na terenie Powiatu Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach (PCPR) od 2012 r. realizuje usługi transportowe na rzecz osób niepełnosprawnych mających ograniczenia ruchowe (ON). Od 09.2012 r. do 11.2013 r. świadczone były m.in. nieodpłatne usługi transportowe dla ON, pozwalające na zwiększenie dostępności tych osób do specjalistycznych usług świadczonych przez PCPR, w tym m.in. usług terapeutycznych, psychologicznych i prawnych. Realizacja ww. bezpłatnych usług transportowych była ułatwieniem dla osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, które nie posiadały własnego środka transportu. Samochód kursował zgodnie z rozkładem jazdy z miejscowości Gmin Dobra i Kołbaskowo do Polic. Jednakże korzystanie z przejazdów na stałych trasach nie spotkało się z zainteresowaniem ON. Od końca 2013 r. PCPR rozpoczął świadczenie nieregularnych odpłatnych usług transportowych dla ON. Do korzystania z usług uprawnione były ON posiadające orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, które ze względu na rodzaj niepełnosprawności nie były w stanie korzystać z przewozów wykonywanych pojazdami komunikacji miejskiej, tj. ON: poruszające się na wózku inwalidzkim, poruszające się o kulach lub przy pomocy balkonika. Usługi transportowe świadczone były nieregularnie, według potrzeb i na podstawie składanych zamówień. W 2016 r. PCPR zapewniał również transport z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb 13 seniorom, uczestnikom Dziennego Domu Senior-Wigor. Od 2019 r. do korzystania

z usług transportowych uprawnione są odpłatnie osoby niepełnosprawne, mieszkające na terenie powiatu polickiego, posiadające ważne orzeczenie, które ze względu na rodzaj niepełnosprawności nie są w stanie korzystać z przewozów wykonywanych pojazdami komunikacji miejskiej: poruszające się na wózku inwalidzkim, poruszające się o kulach lub przy pomocy balkonika, niewidome poruszające się przy pomocy „białej laski”.

Liczba zrealizowanych przez PCPR przejazdów osób z niepełnosprawnością w latach:

2017 – 320 przejazdy;

2018 – 416 przejazdów;

2019 – 473 przejazdy.

PCPR prowadzi usługi specjalistyczne skierowane do osób niepełnosprawnych, mieszkających na terenie Powiatu, posiadających ważne orzeczenie, które ze względu na rodzaj niepełnosprawności nie są w stanie korzystać z przewozów wykonywanych pojazdami komunikacji miejskiej:

- poruszające się na wózku inwalidzkim,
- poruszające się o kulach lub przy pomocy balkonika,
- niewidome poruszające się przy pomocy „białej laski”,

które potrzebują dojechać na teren gmin Police, Dobra, Kołbaskowo, Nowe Warpno lub do Miasta Szczecin lub które potrzebują dojechać do wyznaczonego przez siebie miejsca, poza obszar wskazany. Usługi świadczone są nieregularnie, według potrzeb i na podstawie składanych zamówień. Usługi transportowe realizowane są odpłatnie 7 dni w tygodniu przez całą dobę według kolejności zgłaszanego zapotrzebowania.

Na terenie Powiatu istnieje 8 instytucji i organizacji pozarządowych, które dowożą swoich podopiecznych na zajęcia realizowane przez te podmioty. Są to:

1. Gmina Nowe Warpno - dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół.
2. Gmina Police - dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół.
3. Gmina Dobra - dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół.
4. Gmina Kołbaskowo - dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół.
5. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo Nr 1 w Policach.
6. Szczecińskie Stowarzyszenie „Złoty Wiek”, które prowadzi na terenie Powiatu „Dzienny Dom Senior+”.
7. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną - Koło w Policach, które prowadzi na terenie Powiatu Środowiskowy Dom Samopomocy w Policach oraz Warsztat Terapii Zajęciowej w Policach.
8. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną - Koło w Szczecinie, które prowadzi na terenie Powiatu Zakład Aktywności Zawodowej w Dobrej.

Na terenie Powiatu istnieją usługi transportu sanitarnego, realizowane przez:

1. „MEDIKA” USŁUGI MEDYCZNE SPÓŁKA Z O.O. TRANSPORT W POZ;
2. AMA-TRANS TRANSPORT SANITARNY.

Na terenie Powiatu żadna z organizacji pozarządowych nie prowadzi usług transportowych skierowanych do indywidualnych osób niepełnosprawnych, które mogłyby dojechać we wskazane przez siebie miejsce.

6. Sposoby zaspokojenia potrzeb transportowych osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności, w szczególności w zakresie usługi door-to-door (w tym planowanego modelu świadczenia usług door-to-door).

Transport dla osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności będzie realizowany samodzielnie przez PCPR jednocześnie za pomocą dwóch samochodów przystosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych, w tym jeden z zasobów PCPR. Sposób realizacji usługi indywidualnego transportu osoby z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności obejmuje pomoc asystenta w wydostaniu się z mieszkania lub innego miejsca, przejazd i pomoc w dotarciu do miejsca docelowego. Istnieje możliwość, aby kilka uprawionych osób korzystało w tym samym czasie z transportu. Usługa door-to-door będzie realizowana przy pomocy specjalistycznego pojazdu dostosowanego do przewozu osób z niepełnosprawnościami. Użytkownikami uprawnionymi do skorzystania z usługi transportowej door-to-door będą osoby z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności czyli takie, które mają trudności w samodzielnym przemieszczaniu się (np. poruszające się na wózkach, przy pomocy balkonika, poruszające się o kulach, niewidome, słabowidzące). Będą to zarówno osoby posiadające orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (lub równoważne), jak i osoby nieposiadające takiego orzeczenia. Odbiorcy usług będą zobowiązani do złożenia oświadczeń o spełnieniu kryteriów do skorzystania z usługi transportu door-to-door dotyczących określenia celów przejazdu. Odbiorcy usługi zostaną poinformowani o celu i zakresie gromadzonych danych osobowych, a także o administratorze tych danych.

Usługa door-to-door będzie kierowana w szczególności do osób, które potencjalnie mogą wejść albo powrócić na rynek pracy. Cel przejazdu w ramach usługi door-to-door będzie powiązany z aktywizacją społeczno-zawodową osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności. Dostępny transport dla osób niepełnosprawnych będzie w znacznym stopniu ułatwiał poruszanie się bez ograniczeń związanych z barierami w obszarze taboru czy samego świadczenia usługi transportowej.

7. Powiązanie proponowanego sposobu świadczenia usług transportowych dla osób z ograniczoną mobilnością z działaniami podejmowanymi na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej.

PCPR oraz instytucje i organizacje pozarządowe, wskazane w opisie działań prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, realizują szereg działań na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osób niepełnosprawnych. Proponowany sposób świadczenia usług transportowych w znaczny sposób wyeliminuje bariery ograniczające bądź utrudniające funkcjonowanie w życiu społecznym i zawodowym.

Zapewnienie usługi transportowej door-to-door będzie dla odbiorców usługi podstawą włączania do życia zawodowego i społecznego: edukacja, zatrudnienie, życie prywatne.

A co za tym idzie, pozwoli na aktywne, niezależne i samodzielne życie. Dane z bieżącego roku, ze względu na pandemię COVID 19 nie są w pełni miarodajne, natomiast z danych z 2019 r. wynika, że samochód PCPR-u oraz czas pracy kierowcy na potrzeby osób niepełnosprawnych mogły być wykorzystywane tylko w 50%, pozostałe 50% były wykorzystywane na zadania statutowe. Analizując potrzeby osób niepełnosprawnych oszacowano, iż ilość osób, które dzięki usłudze door-to-door: będą aktywizowały się społecznie wyniesie 114, będą aktywizowały się zawodowo wyniesie 36, zwiększą swoje szanse edukacyjne wyniesie 30, które wyeliminują lub złagodzą bariery zdrowotne wyniesie 120.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Członek Zarządu Powiatu w Policach w trybie § 72 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepis art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) stanowi m.in., że zarząd powiatu wykonuje zadania powiatu określone przepisami prawa.

Stosownie do treści art. 35a ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426 z późn. zm.) do zadań powiatu należy podejmowanie działań zmierzających do ograniczania skutków niepełnosprawności.

Z uwagi na fakt, iż ww. akty prawne nie określają jednoznacznie, który organ samorządu terytorialnego zatwierdza tego rodzaju koncepcję, a katalog właściwości rady powiatu, jako organu stanowiącego powiatu, ustalony przepisem art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym, jest zamknięty, w przeciwieństwie do katalogu zadań zarządu powiatu, ustalonego przepisem art. 32 ust. 2 powołanej ustawy, który jest otwarty, należy domniemywać, że organem tym jest organ wykonawczy powiatu, czyli zarząd powiatu.

Projekt grantowy pn. „Usługi indywidualnego transportu door-to-door oraz poprawa dostępności architektonicznej wielorodzinnych budynków mieszkalnych” będzie realizowany przez Powiat Policki – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach w ramach Osi priorytetowej II „Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji”, Działanie 2.8 „Rozwój usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym”, Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Celem konkursu grantowego jest ułatwienie integracji społeczno-zawodowej osób z potrzebami wsparcia w zakresie mobilności poprzez zapewnienie przez jednostki samorządu terytorialnego usług indywidualnego transportu door-to-door oraz poprawę dostępności wielorodzinnych budynków mieszkalnych. Dzięki temu osoby z niepełnosprawnością lub o ograniczonej mobilności będą mieć zapewnione wsparcie związane z możliwością rozwijania aktywności w życiu społecznym, zawodowym i publicznym.

W myśl pkt 21.1 i 21.2 „Regulaminu konkursu grantowego dla jednostek samorządu terytorialnego”, ogłoszonego w ramach ww. konkursu, jednostka samorządu terytorialnego, która otrzymała grant na realizację projektu zostanie wezwana za pośrednictwem generatora wniosków do dostarczenia do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w terminie 14 dni kalendarzowych, dokumentów niezbędnych do podpisania umowy. Jednym z tych dokumentów jest „Kompleksowa koncepcja transportu osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności w Powiecie Polickim” przyjęta w formie uchwały organu wykonawczego.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia uchwały przez Zarząd Powiatu w Policach w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.