

UCHWAŁA NR XLII/.../2010
RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 25 czerwca 2010 r.

uchylająca uchwałę w sprawie nadania statutu Starostwu Powiatowemu w Policach

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 33, art. 33b i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146 i Nr 40, poz. 230) oraz art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 96, poz. 620) i art. 105 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219 poz. 1706) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XLVII/334/2006 Rady Powiatu Polickiego z dnia 15 września 2006 r. w sprawie nadania statutu Starostwu Powiatowemu w Policach.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr ...52 / K... 2010...
Do projektu nie zgłaszam zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

Jolanta Góra
radca prawny

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach.

Przepisy art. 12 pkt 11, art. 33, art. 33b oraz art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) stanowią odpowiednio, że:

- 1) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- 2) zarząd wykonuje zadania powiatu przy pomocy starostwa powiatowego oraz jednostek organizacyjnych powiatu, w tym powiatowego urzędu pracy;
- 3) powiatową administrację zespoloną stanowią: starostwo powiatowe, powiatowy urząd pracy, będący jednostką organizacyjną powiatu, i jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży;
- 4) organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez radę powiatu na wniosek zarządu powiatu.

Ponadto, zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.):

- 1) jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Natomiast, przepis art. 105 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) stanowi, że organy, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, dostosują statuty jednostek budżetowych do przepisów ustawy, o której mowa w art. 1, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

W dniu 15 września 2006 r. Rada Powiatu Polickiego, działając na podstawie m.in. art. 238 ust. 3 w związku z art. 20 ust. 2 i art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), podjęła uchwałę Nr XLVII/334/2006 w sprawie nadania statutu Starostwu Powiatowemu w Policach (zmienioną uchwałą Nr XXXI/208/2009 z dnia 26 czerwca 2009 r.), uznając, że starostwo powiatowe jest jednostką budżetową, która powinna funkcjonować w oparciu o nadany przez radę powiatu statut. Pogląd taki ukształtował się wówczas na płaszczyźnie prawa finansów publicznych i rachunkowości. Regulacje prawne rachunkowości budżetowej niewłaściwie określają strukturę organizacyjną jednostki samorządu terytorialnego, gdyż przypisują urzędowi (starostwu) rolę jednostki organizacyjnej. Takie ustanowienie statusu organizacyjnego urzędu stoi w sprzeczności z przepisami ustaw samorządowych oraz zasadami tworzenia odrębnych organizacji. Strukturę jednostki samorządu terytorialnego tworzą bowiem organy: stanowiący i wykonawczy, urząd obsługujący tę jednostkę oraz jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest właściwy do nadawania statutu jednostkom budżetowym w przypadku ich tworzenia. Natomiast, zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące

administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.), z dniem 1 stycznia 1999 r. istniejące w dniu 31 grudnia 1998 r. urzędy rejonowe oraz zamiejscowe jednostki urzędów rejonowych w tych miastach będących siedzibami władz powiatów, w których nie ma siedzib władz miasta na prawach powiatu, stały się starostwami powiatowymi. Starostwa powiatowe powstały więc z mocy samego prawa, zatem nie wymagają uchwalania dla nich statutów. Ustawodawca uznał, że w przypadku starostwa powiatowego wystarczającą podstawą jego funkcjonowania będzie regulamin organizacyjny uchwalany przez radę powiatu. Poza tym, starostwa powiatowe nie są jednostkami organizacyjnymi sektora finansów publicznych, a tylko takim jednostkom nadaje się statuty.

Powyższe stanowisko potwierdzają wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 26 października 2006 r. (II SA/OI 626/06) oraz z dnia 19 kwietnia 2007 r. (II SA/OI 373/07) stwierdzające nieważność uchwał rad powiatów w sprawie nadania statutów starostwom powiatowym.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

z up. SKARBNIKA POWIATU


mgr Teresa Kalinowska
Naczelnik Wydziału
Finansów i Budżetu