

UCHWAŁA NR XXV/192/2013
RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 26 kwietnia 2013 r.

w sprawie likwidacji
Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego
w Policach

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281) art. 59 ust. 1, 3 i 5 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206 z 2012 r. poz. 941 i 979 oraz z 2013 r. poz. 87) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456, 1530 i 1548) po uzyskaniu opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, uchwała się, co następuje:

§ 1. Likwiduje się z końcem roku szkolnego 2012/2013, tj. z dniem 31 sierpnia 2013 r., Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach, zwany dalej „placówką”.

§ 2. Uczniowie zlikwidowanej placówki będą kontynuowali naukę w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach.

§ 3. Mienie i zadania zlikwidowanej placówki przejmuje Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach.

§ 4. Pozostałe po likwidacji środki pieniężne oraz należności i zobowiązania zlikwidowanej placówki przejmuje Starostwo Powiatowe w Policach.

§ 5. Dokumentację zlikwidowanej placówki przejmuje Powiat Policki a dokumentację przebiegu nauczania Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się odpowiednio Staroście Polickiemu oraz Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zbigniew Kropidłowski
Zbigniew Kropidłowski

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach.

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Natomiast przepisy art. 5c pkt 1 i art. 59 ust 1, 3 i 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowią m.in., że:

- 1) w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 59 ust. 1 wykonuje rada powiatu;
- 2) szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie, przy czym organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu;
- 3) dokumentację zlikwidowanej szkoły publicznej przekazuje się organowi prowadzącemu szkołę, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji;
- 4) przepisy ust. 1-4 stosuje się odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji z końcem roku szkolnego.

Z kolei przepisy art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) stanowią m.in., że:

- 1) jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - powiatowe jednostki budżetowe;
- 2) likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 7. W przypadku państwowej jednostki budżetowej decyzja o przeznaczeniu tego mienia jest podejmowana w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa;
- 3) z zastrzeżeniem ust. 7, należności i zobowiązania likwidowanej powiatowej jednostki budżetowej- przejmuje urząd odpowiedniej jednostki samorządu terytorialnego.

Przepisy art. 19 ust. 1, 2 i 2¹ ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) stanowią m. in. odpowiednio, że:

- 1) organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080), zwanej dalej "ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych", ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych;
- 2) organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projektami aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich

władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni, przy czym bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii, a nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia;

- 3) założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego przekazują również na odpowiedni adres elektroniczny wskazany przez właściwy organ statutowy związku, nie później niż w dniu ich doręczenia na piśmie.

Decyzją Nr OW-0138/25/91 Kuratora Oświaty i Wychowania w Szczecinie z dnia 15 sierpnia 1991 r. w sprawie powołania Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Policach powstał Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach. Ośrodek jest placówką dla dzieci i młodzieży posiadającej orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. W skład placówki wchodzi szkoła podstawowa, gimnazjum i zasadnicza szkoła zawodowa.

Od kilku lat w placówce występuje systematyczny spadek liczby uczniów i związana z tym mniejsza subwencja oświatowa, przy jednoczesnym stałym wzroście rocznych kosztów utrzymania placówki. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) liczba uczniów w oddziale podstawowej szkoły specjalnej, gimnazjum specjalnego i zasadniczej szkoły specjalnej dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, powinna wynosić od 10 do 16. W szkole podstawowej klasy są łączone, kształci się w niej ogółem 19 uczniów, w tym 9 uczniów w klasach I-III i 10 uczniów w klasach IV-VI. W gimnazjum gdzie są również klasy łączone, naukę pobiera 29 uczniów, w tym 18 uczniów w klasie I-II i 11 uczniów w klasie III. W zasadniczej szkole zawodowej uczą się 36 uczniów, w tym w klasie I o kierunku gastronomicznym 9 uczniów i o kierunku cukierniczo-budowlanym także 8 uczniów, w klasie II o kierunku ogrodniczo-gastronomiczno-hotelarsko-budowlanym 9 uczniów oraz w klasie III o kierunku hotelarsko-budowlanym 10 uczniów. Ogółem w placówce kształci się 84 uczniów.

Największy problem z naborem do placówki występuje na poziomie szkoły podstawowej i zasadniczej szkoły zawodowej. W pierwszym przypadku skutkuje koniecznością łączenia oddziałów na poziomie I i II etapu kształcenia, co wpływa na obniżenie jakości edukacji; w drugim zaś kształceniem zawodowym w klasach, gdzie naukę w czterech różnych zawodach realizuje dziewięciu uczniów.

Z uwagi na możliwość i wyraźnie zarysowującą się tendencję kształcenia uczniów z orzeczeniem o upośledzeniu umysłowym w stopniu lekkim w szkołach masowych, a także przepisy zapewniające im opiekę pedagogiczno-psychologiczną wspomagającą proces tej nauki, nie należy spodziewać się zwiększonego naboru do szkół specjalnych również w latach następnych.

Uczniowie likwidowanej placówki będą kontynuowali naukę w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach. W tym celu w statucie ww. ośrodka wprowadzono zmiany umożliwiające tworzenie klas dla uczniów upośledzonych umysłowo w stopniu lekkim.

Oddziały w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, na poszczególnych poziomach edukacji, z uwagi na niepełną liczebność, stwarzają możliwość uzupełnienia i przyjęcia nowych uczniów. W kilku przypadkach powstanie konieczność utworzenia dodatkowych klas - na poziomie gimnazjum powstanie nowy oddział, a uczniowie szkoły zawodowej zostaną przeniesieni do ww. placówki w strukturze klasowej, w jakiej funkcjonują obecnie, w celu kontynuacji kształcenia zawodowego. Nie zakłada się zmianowości w organizacji pracy szkoły po wprowadzeniu przedmiotowych zmian. Liczebność klas i grup wychowawczych będzie utrzymana na poziomie wyznaczonym dla dzieci niepełnosprawnych ruchowo tj. 8 do 12 osób w oddziale.

Na potrzeby edukacji szkolnej Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, po wprowadzeniu planowanych zmian, przeznaczone będą funkcjonujące w obecnej strukturze obu szkół budynki, z zachowaniem ich pierwotnych funkcji. Dzięki temu znacznie poprawią się warunki lokalowe szkoły, grup wychowawczych, bazy rehabilitacyjnej i sportowej z uwagi na pełniejsze i bardziej funkcjonalne wykorzystanie budynków znajdujących się obecnie w zarządzie Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach. Dotyczy to przede wszystkim poszerzenia bazy rehabilitacyjnej oraz polepszenia warunków lokalowych wychowanków niepełnosprawnych ruchowo, którzy z racji swojej niepełnosprawności powinni mieszkać w pokojach znajdujących się na parterze. Wygaszony zostanie trwały zarząd nieruchomości dla Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach.

Kadrze pedagogicznej likwidowanego Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach zostanie zaproponowane zatrudnienie w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach lub w innych placówkach dla których Powiat Policki jest organem prowadzącym. Przy zatrudnieniu uwzględnione zostaną posiadane przez nauczycieli kwalifikacje oraz stopień awansu zawodowego i możliwość kontynuacji postępowania kwalifikacyjnego na poszczególne stopnie awansu zawodowego. W chwili obecnej nie można założyć pełnego zatrudnienia kadry administracji i obsługi, choć osoby zatrudnione w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach, będą brane pod uwagę przy zatrudnianiu personelu do obsługi nowo powstającej Hali Sportowej przy Zespole Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach.

Jakość edukacji, czyli realizowanie podstawowych funkcji szkoły, tj. edukacyjnej, wychowawczej i opiekuńczej pozostanie na dotychczasowym, dobrym poziomie. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach jest przygotowany do przyjęcia uczniów oraz wychowanków likwidowanej placówki. Gotowość tą potwierdzają kwalifikacje kadry pedagogicznej, bowiem większość nauczycieli posiada kwalifikacje w zakresie oligofrenopedagogiki. Ponadto w dniu 5 kwietnia 2013 r. rozpocznie się kurs kwalifikacyjny dla pozostałych nauczycieli nieposiadających ww. kwalifikacji, jak również kurs z pedagogiki leczniczej dla nauczycieli ze Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach.

W dniu 25 stycznia 2013 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XXII/I72/2013 w sprawie zamiaru likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach.

Następnie w dniu 22 stycznia 2013 r. Zarząd Powiatu w Policach zajął stanowisko w sprawie zawiadomienia uczniów o zamiarze likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach oraz stanowisko w sprawie zawiadomienia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie o zamiarze likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach.

Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie zawiadomiony o zamiarze likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach wyraził pozytywną opinię w przedmiotowej sprawie pismem znak KO – II.542.4.2013.1P z dnia 19 lutego 2013 r.

Na posiedzeniu w dniu 22 marca 2013 r. Zarząd Powiatu w Policach zaakceptował projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego im. Kornela Makuszyńskiego w Policach, a ponadto zobowiązał Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach do podjęcia działań mających na celu skierowanie ww. projektu uchwały, w celu jej zaopiniowania, do odpowiednich władz statutowych związków zawodowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080).

Pismem znak EK.4323.8.2013.AN z dnia 22 marca 2013 r. Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach zwrócił się do Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Oświaty i Wychowania „Solidarność” w Szczecinie, Zarządu Regionu Zachodniopomorskiego NSZZ „Solidarność”-80 w Szczecinie oraz Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Policach z prośbą o zaopiniowanie projektu przedmiotowej uchwały.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2013 r. Związek Nauczycielstwa Polskiego w Policach wyraził negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, negatywną opinię wyraził również pismem z dnia 15 kwietnia 2013 r., Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”-80, Komisja Okręgowa Pracowników Oświaty w Policach, natomiast w terminie do dnia 17 kwietnia 2013 r. nie wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Policach opinia Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Szczecinie. Jednocześnie w procesie pozyskania opinii od Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Szczecinie, miały miejsce następujące wydarzenia:

W dniu 26 marca 2013 r., do Starosty Polickiego wpłynęło pismo pani Mirosławy Mazurczak, przewodniczącej Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Szczecinie, z prośbą o wyznaczenie terminu spotkania, celem przekazania pełnej informacji o skutkach podjęcia uchwały w sprawie likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach.

Spotkanie odbyło się w dniu 10 kwietnia 2013 r. ,wzięły w nim udział następujące osoby: pani Anna Rybakiewicz Wicestarosta Policki, pan Paweł Bajer Członek Zarządu Powiatu w Policach, pani Beata Kropidłowska Naczelnik Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa

Powiatowego w Policach oraz przedstawiciele ww. organizacji związkowej w osobach: pan Mariusz Wojgienica, pan Marcin Hawrylak oraz pani Mirosława Rzeszótko. Mimo wcześniej zgłaszanej tematyki spotkania, w rzeczywistości miało ono charakter negocjacji dotyczących zabezpieczenia pracownikom likwidowanego Ośrodka, którzy są członkami Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania, możliwości kontynuacji pracy zawodowej w innej placówce lub jednostce organizacyjnej Powiatu Polickiego. Jednoznacznie już na początku spotkania pan Mariusz Wojgienica ustnie przekazał stanowisko organizacji związkowej, którą reprezentuje o negatywnej opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach. W dniu 16 kwietnia 2013 r. do Starosty Polickiego wpłynęło kolejne pismo od pani Mirosławy Mazurczak, przewodniczącej Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Szczecinie, w którym mimo spotkania jakie się odbyło na wniosek pani przewodniczącej celem wyjaśnienia wszystkich wątpliwych kwestii, domaga się ona przesłania szczególnego uzasadnienia odnośnie przyjętego trybu opiniowania projektu uchwały w ciągu 21 dni.

Mając na uwadze cały proces związany z opiniowaniem przedmiotowego projektu uchwały przez Międzyzakładową Organizację Związkową NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Szczecinie, należy przyjąć, iż niewyrażenie opinii we wskazanym terminie 21 dni, który upływa w dniu 17 kwietnia 2013 r. jest jednoznaczny z rezygnacją z prawa jej wyrażenia.

Zarząd Powiatu w Policach, po zapoznaniu się ze stanowiskami Związku Nauczycielstwa Polskiego w Policach oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”-80 Komisji Okręgowej Pracowników Oświaty w Policach, negatywnie opiniującymi projekt uchwały XX/.../2013 Rady Powiatu w Policach w sprawie likwidacji Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 2 im. Kornela Makuszyńskiego w Policach, odrzucił stanowiska ww. związków zawodowych.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.