

UCHWAŁA NR 531/2013

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 31 października 2013 r.

**w sprawie upoważnienia p.o. Dyrektora Domu Dziecka w Policach
do składania oświadczeń woli
związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu Polickiego**

Na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645) uchwala się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się panią Karolinę Czaja-Śmietana, pełniącą obowiązki Dyrektora Domu Dziecka w Policach, do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu Polickiego, w zakresie dotyczącym Domu Dziecka w Policach, z zastrzeżeniem § 2.

§ 2. 1. Dla skuteczności czynności prawnej, która może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych w wysokości przekraczającej kwotę 10.000 zł brutto (słownie: dziesięć tysięcy złotych), potrzebna jest zgoda Zarządu Powiatu w Policach oraz kontrasygnata Skarbnika Powiatu Polickiego lub osoby przez niego upoważnionej.

2. Ograniczenie, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy zobowiązań majątkowych stanowiących wydatki na wynagrodzenia pracowników Domu Dziecka w Policach oraz pochodne od tych wynagrodzeń, tj. składki na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy oraz zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2013 r.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Wicestarosta Policki w trybie § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego.

Zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) zarząd może upoważnić pracowników starostwa, kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych powiatu do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności powiatu.

Uchwałą Nr 57/99 z dnia 15 lipca 1999 r. „Zarząd Powiatu Polickiego” powierzył, na okres 5 lat, tj. od dnia 1 września 1999 r. do dnia 31 sierpnia 2004 r., stanowisko dyrektora Domu Dziecka w Policach pani Teresie Kuczyńskiej, wyłonionej w drodze konkursu, który odbył się w dniu 21 czerwca 1999 r.

Następnie na mocy uchwały Nr 222/2004 „Zarządu Powiatu Polickiego” z dnia 25 sierpnia 2004 r. pani Teresa Kuczyńska została zatrudniona z dniem 1 września 2004 r. na stanowisku dyrektora Domu Dziecka w Policach na czas nieokreślony.

Pismem z dnia 30 lipca 2013 r. pani Teresa Kuczyńska zwróciła się do Starosty Polickiego z prośbą „o rozwiązanie umowy o pracę w terminie ustawowym do dnia 31 października 2013 r.”.

Z brzmienia przepisu art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do zadań zarządu powiatu należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, niewątpliwie wynika kompetencja organu wykonawczego powiatu do zatrudniania kierowników jednostek organizacyjnych powiatu. Dom Dziecka w Policach jest jednostką organizacyjną Powiatu Polickiego. Jednakże ww. przepis prawa nie daje Zarządowi Powiatu w Policach uprawnienia do powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Domu Dziecka w Policach.

Z kolei kwestie statusu prawnego pracowników samorządowych zatrudnionych w powiatowych jednostkach organizacyjnych określa ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.). Stosownie do art. 7 pkt 3 tej ustawy czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za m.in. powiatowe jednostki organizacyjne wykonuje – wobec m.in. kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych – starosta.

Jak wynika z przepisów ustawy o pracownikach samorządowych instytucja „powierzenia pełnienia obowiązków” nie znajduje w niej zastosowania. Na gruncie tejże ustawy nie ma bowiem przewidzianej prawem formy powierzania pełnienia obowiązków. Dopiero w art. 42 § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.) znajdujemy odniesienie do pojęcia „powierzenie pracownikowi obowiązków”.

Powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora placówki ma charakter czynności z zakresu prawa pracy. Z kolei pracodawca jest uprawniony i zobowiązany do zorganizowania pracy w jednostce. Tym samym pracodawca może w ramach swych uprawnień powierzyć własnym pracownikom wykonywanie czynności pozostających w zgodzie z ich kwalifikacjami w sposób usprawiedliwiony własnymi potrzebami, uznając tym samym, że nie posiada wolnego stanowiska urzędniczego, które zgodnie ze stosownymi przepisami ustawy o pracownikach

samorządowych winno zostać obsadzone w drodze otwartego konkursu ofert (powierzenie stanowiska kierownika wymaga przeprowadzenia konkursu).

Kodeks pracy ma zastosowanie w kwestiach nieuregulowanych w ustawie o pracownikach samorządowych (art. 43 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych). W przypadku więc takim jak przewidziany w Kodeksie pracy, przechodząc na grunt powiatowych jednostek samorządowych, właściwym do powierzenia stanowiska kierownika – innemu pracownikowi jednostki – jest starosta; jest to bowiem czynność jedynie ze stosunku pracy (art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych).

Okolicznością wskazującą na potrzebę pracodawcy dotyczącą zastosowania instytucji „powierzenia pełnienia obowiązków” jest planowane przeprowadzenie zmian w zakresie funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych działających na terenie Powiatu Polickiego.

Począwszy od stycznia br. Referat Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach, we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach oraz Biurem Obsługi Prawnej urzędu, opracowuje koncepcję oraz przygotowuje niezbędne dokumenty w zakresie reorganizacji placówek opiekuńczo-wychowawczych działających na terenie Powiatu Polickiego. Podstawowym założeniem przedmiotowej koncepcji jest podział obecnie funkcjonujących dwóch domów dziecka na pięć placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego oraz zapewnienie wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej tych placówek przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach.

Uwzględniając szczegóły merytoryczne drugiego z aspektów reorganizacji, polegającego na przeniesieniu (włączeniu) zadań administracyjnych placówek do struktury organizacyjnej ww. centrum pomocy rodzinie, planuje się wprowadzenie istotnej zmiany w systemie kierowania (zarządzania) tymi placówkami. Obowiązki związane z zarządzaniem i działalnością tych placówek przejąłby kierownik podmiotu zapewniającego obsługę, tj. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach. Jednocześnie kierowałby on owymi placówkami przy pomocy wychowawców (w każdej z pięciu placówek opiekuńczo-wychowawczych byłby zatrudniony tzw. wychowawca koordynator). Tym samym w przekształconych domach dziecka nie byłoby już stanowiska dyrektora. Podstawy prawne dla dokonania niniejszych działań ustanowione są m.in. w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.).

Planuje się, iż zmiany organizacyjno-prawne w funkcjonowaniu placówek opiekuńczo-wychowawczych, będące wynikiem przeprowadzonej reorganizacji, zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2014 r.

Mając na uwadze powyższe, nieuzasadnionym wydaje się zatrudnienie, z uwagi na uwarunkowania merytoryczne i organizacyjne, na okres 2 miesięcy, nowego dyrektora Domu Dziecka w Policach, którego wybór winien być dokonany w drodze przeprowadzonego postępowania konkursowego na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze.

Stąd też, w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania placówki w okresie najbliższych dwóch miesięcy bieżącego roku, pismem znak AO.2120.13.2013.AK z dnia 31 października 2013 r. Starosta Policki powierzył pani Karolinie Czaja-Śmietana, zatrudnionej w Domu Dziecka w Policach na stanowisku starszego wychowawcy, pełnienie obowiązków Dyrektora Domu Dziecka w Policach w okresie od dnia 1 listopada 2013 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.

Podjęcie przez Starostę Polickiego powyższej decyzji, a w ślad za nią dokonanie stosownych czynności formalno-prawnych, poprzedzone było przeprowadzeniem analizy przepisów prawa obowiązujących w niniejszym zakresie oraz zapoznaniem się z zebranymi w sprawie

materiałami/dokumentami (patrz: m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 27 listopada 2008 r., sygnatura akt II SA/Sz 664/08 oraz rozstrzygnięcie nadzorcze znak NK-4.4131.285.2011.AB z dnia 15 grudnia 2011 r. Wojewody Zachodniopomorskiego). Zasadnicze wątki i wnioski wynikające z przeprowadzonej analizy opisano powyżej.

Aktualnie, mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając konieczność zapewnienia warunków umożliwiających prawidłowe funkcjonowanie placówki, należy upoważnić panią Karolinę Czaja-Śmietana do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu Polickiego, w zakresie dotyczącym Domu Dziecka w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.