

Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach

Komisja w składzie:

Janusz Szwyd - Przewodniczący Komisji
Mariusz Sarnecki - Zastępca Przewodniczącego
Andreas Kardziejonek - Sekretarz Komisji
Waldemar Echaust - Członek Komisji

Działając na podstawie uchwały Nr XXX/227/2013 Rady Powiatu w Policach z dnia 25 października 2013 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach.

W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej w dniach odpowiednio 8.11.2013 r., 28.11.2013 r., 10.12.2013 r. i 08.01.2014 r. uczestniczyli:

- przedstawiciele Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice - skarżący,
- pan Jacek Stachyra - Członek Zarządu Powiatu w Policach,
- pan Ryszard Wójcik - Naczelnik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Policach,
- pracownicy Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Policach,
- pan Tomasz Przeworski - Radca prawny w Biurze Obsługi Prawnej Starostwa Powiatowego w Policach.

Po przeprowadzeniu kontroli, zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją i wysłuchaniu wyjaśnień pana Jacka Stachyry - Członka Zarządu Powiatu w Policach i pana Ryszarda Wójcika - Naczelnika Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg, Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje:

Dnia 21 października 2013 r. do Rady Powiatu w Policach wpłynęło pismo Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego przekazujące skargę Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice. W piśmie Rady Sołeckiej datowanym na dzień 8 października 2013 r. zatytułowanym „skarga” zarzucano bezczynność Zarządowi Powiatu w Policach w „zakresie prowadzonej inwestycji polegającej na budowie chodnika wraz z kanalizacją deszczową”. W treści pisma skarżący wnosili o wyjaśnienie, dlaczego w toku budowy chodnika w Warzymicach firma Strabag wybudowała bardzo wysokie krawężniki, które uniemożliwiają wjazd na niektóre posesje oraz podnosili różne kwestie zaobserwowane w toku inwestycji drogowej. W podsumowaniu skargi podniesiono, iż Zarząd Powiatu w Policach wykazuje niedostateczną inicjatywę w rozwiązywaniu problemu „wysokich krawężników” oraz zawarto prośbę o interwencję w tej sprawie.

Dnia 25 października 2013 r. Rada Powiatu w Policach podjęła uchwałę Nr XXX/227/2013 w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach.

Stanowisko Zarządu Powiatu w Policach w sprawie zagadnień poruszonych w skardze przedstawił pan Jacek Stachyra - Członek Zarządu Powiatu w Policach.

W dniu 9 kwietnia 2013 r. Powiat Policki zawarł z Gminą Kołbaskowo porozumienie w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 0620Z (obecny Nr 3920Z) Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika”.

W dniu 20 marca 2012 r. została podpisana umowa z Pracownią Projektową Dróg i Mostów „DIM” na opracowanie projektu budowlano-wykonawczego na zadanie pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 0620Z (obecny Nr 3920Z) Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika”. Wykonawca projektu został wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (ogłoszenie o zamówieniu 33501-2012) w drodze przetargu nieograniczonego. Projekt budowlany zgodnie z SIWZ obejmował budowę chodnika na długości 1 400 m wraz kanalizacją deszczową. Kosztorys inwestorski na realizację całej inwestycji opiewał na kwotę ok. 5 500 000 zł (w tym część drogowa na kwotę 3 439 615,39 zł).

Członek Zarządu Powiatu w Policach podał, iż ze względu na ograniczone możliwości finansowe Powiatu Polickiego zaistniała konieczność etapowania przy realizacji inwestycji. Na spotkaniu inwestora z projektantem uzgodniono zmniejszenie zakresu inwestycji – wyłączono z zakresu oznakowanie poziome i pionowe, urządzenia bezpieczeństwa ruchu, zatoki autobusowe, a także nawierzchnię bitumiczną. Wyżej wymienione prace generowały znaczne obciążenia finansowe. Koszty te zostałyby zgodnie z zamierzeniami poniesione przy realizacji drugiego etapu. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia projektant opracował kosztorys na realizację robót w etapie I, określając jego wartość w 2013 r. na kwotę 2 508 657,35 zł, mając na względzie realizację pozostałych robót jako etapu II.

W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego najkorzystniejszą ofertę na wykonanie zadania złożyła firma Strabag Sp. z o.o. (na kwotę 2 126 337,52 zł brutto). Biorąc pod uwagę dotychczasowy przebieg przetargów dla podobnych inwestycji, inwestor domniemywał, iż koszty realizacji będą znacznie niższe niż kosztorys inwestorski, co mogłoby stworzyć szansę na realizację całej inwestycji w 2013 r. W związku z powyższym w przetargu na wykonanie ww. zadania, jako roboty uzupełniające przyjęto elementy, które zostały wykreślone z pierwotnego kosztorysu tj.:

- 1) budowa dodatkowego odcinka chodnika w ciągu drogi powiatowej Nr 3920Z na terenie należącym do PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie;
- 2) położenie nakładki bitumicznej na pozostałej części szerokości jezdni przebudowywanego odcinka drogi;
- 3) budowę zatok autobusowych.

Przedłożone w procedurze przetargowej oferty na budowę chodnika wraz z kanalizacją deszczową były zbliżone do kosztorysu inwestorskiego, co uniemożliwiło realizację obu etapów jednocześnie.

W dniu 8.11.2013 ogłoszony został przetarg nieograniczony na II etap przebudowy drogi powiatowej Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw – wykonanie warstwy wyrównawczej.

Do upływu terminu składania ofert zostały złożone trzy oferty:

- 1) EUROVIA POLSKA S.A. – z ceną 486 552,00 zł
- 2) STRABAG Sp. z o.o. – z ceną 339 450,47 zł
- 3) MÜSING Sp. z o.o. – 415 049,82 zł

W dniu 28 listopada 2013 r. zawarta została umowa z firmą STARBAG Sp. z o.o. na kwotę 339 450,47 zł. Termin wykonania inwestycji ustalony został na 20 grudnia 2013 r. Umowa zakłada wykonanie warstwy wyrównawczej na całej długości przebudowywanej drogi,

wyniesienie skrzyżowania dróg 3920Z i 3925Z z masy bitumicznej (wraz z najazdami z kostki kamiennej).

W dniu 18 grudnia 2013 r. zarządca drogi powiatowej dokonał odbioru realizacji umowy z dnia 3 lipca 2013 r. o przebudowie drogi powiatowej Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw poprzez budowę chodnika oraz kanalizacji deszczowej w Warzymicach na podstawie zgłoszenia gotowości do odbioru z dnia 10 grudnia 2013 r. Procedura odbioru przeprowadzona została przez przedstawicieli zarządu dróg powiatowych przy udziale wykonawcy, nadzoru inwestorskiego, przedstawiciela Gminy Kołbaskowo, przedstawicieli Rady Sołeckiej sołectwa Warzymice oraz mieszkańców poszczególnych posesji. Budowa chodnika wraz z kanalizacją deszczową w Warzymicach na dzień dzisiejszy została ukończona (poza pozostałymi do usunięcia usterkami – które zostaną usunięte w miarę występowania korzystnych warunków atmosferycznych). Usunięte zostały wszelkie występujące wcześniej niedogodności i utrudnienia. Również skrzyżowanie dróg Nr 3920Z Dołuje – Przeclaw i Nr 3925Z Szczecin – Warzymice zostało zrealizowane zgodnie z istniejącymi w tym zakresie normami.

Według wyjaśnień Naczelnika Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Policach, wysokie krawężniki zrealizowane zostały jedynie na skrzyżowaniu drogi 3920Z z 3925Z w miejscowości Warzymice. Skrzyżowanie to zgodnie z projektem jest wyniesioną ponad poziom jezdni platformą, która ma za zadanie uspokojenie ruchu w obrębie skrzyżowania. Obniżenie krawężnika na skrzyżowaniu byłoby nieekonomiczne, przy założeniu że będzie realizowana nakładka bitumiczna – etap II. Za materiał i wykonanie trzeba by było zapłacić podwójnie.

Wysokość pozostałych krawężników dostosowana została do poziomu jezdni (warstwy wyrównawczej) na etapie wykonawstwa tj. obniżono wysokość krawężników o 5,0 cm. Aktualnie usunięto wszelkie niedogodności związane z problemem wysokich krawężników.

Według wyjaśnień Członka Zarządu Powiatu w Policach Rada Sołecka sołectwa Warzymice na piśmie nie zwracała się do Zarządu Powiatu w Policach o wyjaśnienie kwestii wysokich krawężników, odbywały się jedynie spotkania w terenie, w których brali udział przedstawiciele Rady Sołeckiej. Zapytania i interpelacje odnośnie realizacji inwestycji składała natomiast pani Izabela Wesołowska-Kośmider - Radna Powiatu Polickiego, na które każdorazowo udzielano odpowiedzi.

Pan Jacek Stachyra odnosząc się do zarzutu okłamywania mieszkańców stwierdził, iż zakres inwestycji, był i jest ogólnodostępny i można było zapoznać się z nim chociażby na stronie internetowej Powiatu Polickiego w momencie ogłoszenia przetargu na realizację przebudowy drogi powiatowej nr 3920Z Dołuje – Przeclaw.

Skarga okazała się niezasadna. W toku kontroli nie stwierdzono beczynności Zarządu Powiatu w Policach w „zakresie prowadzonej inwestycji polegającej na budowie chodnika wraz z kanalizacją deszczową”. Zarówno Zarząd Powiatu w Policach jak i pracownicy Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg podejmowali szereg czynności zmierzających do jak najszybszego rozwiązania problemu „wysokich krawężników” oraz innych zagadnień związanych z prowadzeniem inwestycji budowlanej. Należy podkreślić, iż w toku prac Komisji Rewizyjnej sprawa została załatwiona i zakończona co czyni skargę bezprzedmiotową. Komisja Rewizyjna uważa, iż bezpośrednią przyczyną zaistnienia „problemu wysokich krawężników” był odmienny od zamierzonego przez inwestora (Zarząd Powiatu w Policach) przebieg postępowania przetargowego na przebudowę drogi powiatowej

Nr 3920Z Dołuje – Przecław poprzez budowę chodnika oraz kanalizacji deszczowej. Wysokość zaproponowanych przez oferentów cen uniemożliwiła wykonanie robót uzupełniających w tym w szczególności położenia nakładki bitumicznej. Pośrednią, aczkolwiek zasadniczą przyczyną problemów z inwestycją w Warzymicach była niewystarczająca ilość środków finansowych pozwalających na sprawne przeprowadzenie prac budowlanych. Nie sposób jednak przyjąć, iż działania Zarządu Powiatu w Policach związane z prowadzeniem inwestycji drogowej nosiły charakter zwłoki lub były przewlekłe. Komisja Rewizyjna zaleca na przyszłość usprawnienie procesu komunikacji z podmiotami typu rady sołeckie. Pozwoli to na uniknięcie powstawania sytuacji spornych oraz wzmocni zaufanie do jednostek samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na względzie należy uznać, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w działalności Zarządu Powiatu w Policach.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI REWIZYJNEJ

Janusz Szwyd