

UCHWAŁA NR 580/2014

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 29 stycznia 2014 r.

**w sprawie zawarcia pomiędzy Powiatem Polickim a Centrum Inicjatyw Obywatelskich
umowy o współpracy w ramach projektu innowacyjnego testującego
pn. PI „Od partnerstwa do kooperacji”**

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645) w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na zawarcie z Centrum Inicjatyw Obywatelskich z siedzibą w Słupsku umowy o współpracy w ramach projektu innowacyjnego testującego pn. PI „Od partnerstwa do kooperacji”.

2. Projekt umowy, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Wicestaroście Polickiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Wicestarosta Policki w trybie § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego.

Przepis art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi m.in., że zarząd powiatu wykonuje zadania powiatu określone przepisami prawa.

Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

Z uwagi na fakt, iż ww. akt prawny nie określa jednoznacznie, który organ administracji publicznej prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, we współpracy m.in. z organizacjami pozarządowymi, a katalog właściwości rady powiatu, jako organu stanowiącego powiatu, ustalony przepisem art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym, jest zamknięty, w przeciwieństwie do katalogu zadań zarządu powiatu, ustalonego przepisem art. 32 ust. 2 powołanej ustawy, który jest otwarty, należy domniemywać, że organem tym jest organ wykonawczy powiatu, czyli zarząd powiatu.

Ponadto:

- 1) art. 4 ust. 1 ustawy określa sferę zadań publicznych, w zakresie której organy administracji publicznej mogą realizować zadania we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, a wśród zadań, o których mowa powyżej, znajdują się takie, których sfera obejmuje szeroko pojęty rozwój społeczeństwa obywatelskiego, tj. m.in.:
 - a) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych (art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy),
 - b) upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji (art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy);
- 2) zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

We wrześniu 2013 r. Kierownik Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach powzięła od przedstawiciela Stowarzyszenia Czas Przestrzeń Tożsamość z siedzibą w Szczecinie, tj. organizacji pozarządowej prowadzącej w Policach przy ul. Szkolnej 2 Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych SEKTOR 3, informację o zainteresowaniu ze strony Centrum Inicjatyw Obywatelskich z siedzibą w Słupsku współpracą z Powiatem Polickim w zakresie testowania wstępnej wersji wypracowanego przez tę organizację pozarządową „Modelu Kontraktowania Usług Społecznych” (MKUS), będącego produktem finalnym powstałym w ramach projektu

innowacyjnego testującego PI „Od partnerstwa do kooperacji” (projekt realizowany w ramach umowy zawartej pomiędzy Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej a Centrum Inicjatyw Obywatelskich z siedzibą w Słupsku, w ramach Priorytetu V, Działanie 5.4 Poddziałanie 5.4.2 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego).

Celem głównym ww. projektu jest wypracowanie narzędzia związanego z kontraktowaniem usług społecznych przez administrację publiczną.

Realizacja powyższego celu ma wpłynąć na poprawę jakości realizacji zadań publicznych w Polsce w wymiarze ilościowym i jakościowym poprzez wypracowanie w formie poradnika MKUS.

Poradnik ten zawiera zestaw instrukcji dla jednostek samorządu terytorialnego:

- 1) jak przeprowadzić w samorządzie analizę efektywności społecznej i ekonomicznej zadań publicznych;
- 2) jakimi kryteriami kierować się, by wybrać obszar zlecania zadań publicznych;
- 3) jak przeprowadzić procedurę zlecania zadań organizacjom pozarządowym;
- 4) jak przygotować standard dla wybranego zadania publicznego i konsultacje społeczne;
- 5) jak wspierać merytorycznie realizatorów zadań;
- 6) jak prowadzić monitoring i ewaluację zleconych zadań.

Wdrożenie zasad zawartych w poradniku pozwoli na:

- 1) podjęcie decyzji o zmianie sposobu realizacji usługi na podstawie obiektywnych kryteriów;
- 2) przeprowadzenie zmiany w kontrolowanych warunkach, uwzględniając ryzyka, na podstawie czytelnej instrukcji zgodnej z literą prawa;
- 3) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych, które mogą być realizatorami usług publicznych;
- 4) skuteczny monitoring i ocenę jakości wykonywanych usług publicznych w formie kontraktowania.

Propozycja współpracy, o której mowa powyżej, dotyczyła podjęcia przez strony wspólnych działań związanych z przetestowaniem „MKUS” i wypracowania ostatecznej wersji produktu finalnego, którego celem – tak jak zapisano powyżej – jest poprawa jakości realizacji zadań publicznych. Jednocześnie w przypadku nawiązania tejże współpracy pomiędzy stronami (Powiat Policki miałby być jednym z samorządów z terenu kraju, który przystąpiłby do niniejszej kooperacji) sfera zadań publicznych poddanych testowaniu dotyczyłaby rynku pracy (przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy/promocja zatrudniania).

Mając na uwadze powyższe Kierownik Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach – w pierwszej kolejności – poinformowała o niniejszej propozycji Wicestarostę Polickiego, a w wyniku przeprowadzonej rozmowy ustalono potrzebę omówienia przedmiotowego tematu z Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Policach. Takie też działania zostały przez ww. referat podjęte, a w ich efekcie ustalono, iż policki urząd pracy jest zainteresowany uczestnictwem w projekcie, o którym mowa powyżej, a tym samym deklaruje wolę podjęcia działań związanych z testowaniem „MKUS”.

Powyżej przedstawione okoliczności stanowiły warunki do podjęcia dalszych uzupełniających rozmów i wstępnych ustaleń dotyczących warunków i zasad uczestnictwa Powiatu Polickiego w omawianym tu projekcie. Rozmowy te trwały (pomiędzy centrum, referatem i urzędem pracy) w okresie październik – grudzień 2013 r.

11 grudnia 2013 r. Kierownik Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa

Powiatowego w Policach oraz Powiatowy Urząd Pracy w Policach zostali poinformowani przez Centrum Inicjatyw Obywatelskich – w drodze korespondencji e-mail – o gotowości podjęcia przez projektodawcę współpracy formalnej z Powiatem Polickim, której pierwszym krokiem winno być zawarcie przez strony stosownej umowy o współpracy.

Pozyskanie powyższej informacji stanowiło przyczynek do podjęcia pomiędzy referatem a urzędem pracy, przy współpracy i merytorycznym wsparciu przedstawiciela centrum, rozmów i roboczych ustaleń zmierzających do uszczegółowienia założeń i ustalenia wstępnego harmonogramu/terminarza działań w zakresie testowania MKUS na gruncie zadania publicznego związanego z promocją zatrudnienia.

Ze strony Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, przy uwzględnieniu jego potrzeb i możliwości, zaproponowano – w ramach testowania MKUS – powierzenie organizacji pozarządowej realizacji zadania publicznego polegającego na promocji postaw przedsiębiorczych wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych w polickim urzędzie pracy.

Zgodnie z przyjętymi przez urząd założeniami w ramach planowanego zlecenia ww. zadania oferent winien zorganizować:

- 1) kampanię informacyjną dla osób bezrobotnych zainteresowanych założeniem własnej firmy;
- 2) cykl spotkań nt. zakładania własnej firmy (udział minimum 80 osób);
- 3) usługi doradcze dla osób zamierzających założyć własną firmę (usługi dla minimum 40 osób);
- 4) wsparcie doradcze dla osób, które otrzymają z urzędu pracy dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej (wsparcie dla minimum 10 osób).

Ponadto Powiatowy Urząd Pracy w Policach, z uwagi na dotychczasowe doświadczenia wynikające z nawiązywania w ramach bieżącej działalności kontaktów z podmiotami o różnej strukturze organizacyjnej, wskazał kilka przykładów organizacji pozarządowych działających w naszym regionie, które mogłyby być potencjalnymi oferentami/zleceniobiorcami powyższej usługi, tj.:

- 1) Stowarzyszenie „SZERSZA PERSPEKTYWA” z siedzibą w Szczecinie;
- 2) Polska Fundacja Przedsiębiorczości w Szczecinie;
- 3) Zachodniopomorskie Stowarzyszenie Rozwoju Gospodarczego – Szczecińskie Centrum Przedsiębiorczości.

Jednocześnie Powiatowy Urząd Pracy w Policach poinformował, iż zlecenie realizacji zadania publicznego, o którym mowa powyżej, podmiotowi ze sfery sektora pozarządowego nie spowoduje żadnych zmian organizacyjno-kadrowych czy kompetencyjnych w urzędzie oraz zmian w wysokości dochodów i wydatków ujętych w planie finansowym tej jednostki.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na 2014 rok, gdyż Powiat Policki jako uczestnik projektu nie ponosi żadnych kosztów związanych z jego realizacją, a także nie otrzymuje żadnych dochodów z tym związanych.