

UCHWAŁA NR XLI/.../2014

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 24 października 2014 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skarg dotyczących działalności Starosty Polickiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183) uchwala się, co następuje:

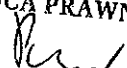
§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skarg pana Janusza Chmielewskiego, Radnego Rady Miejskiej w Policach, z dnia odpowiednio 14 i 16 kwietnia 2014 r., dotyczących działalności Starosty Polickiego, a także zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w tej sprawie, skargi uznaje się za bezzasadne.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skarg, o których mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 1011, 2014
Do projektu nie zgłaszam zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY

Tomasz Przeworski

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skarg.

W dniach 14 i 16 kwietnia 2014 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęły skargi pana Janusza Chmielewskiego, Radnego Rady Miejskiej w Policach, z dnia odpowiednio 14 i 16 kwietnia 2014 r., dotyczące działalności Starosty Polickiego, adresowane do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach.

W dniu 27 grudnia 2013 r. do Kuratorium Oświaty w Szczecinie wpłynęło pismo pana Janusza Chmielewskiego. W piśmie tym „dotyczącym braku odpowiedzi dyrektora na uwagi, pytania, wnioski nauczyciela zgłaszane w czasie posiedzeń Rady Pedagogicznej” wyżej wymieniony informował, iż Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, zwany dalej „Dyrektorem”, odbiera mu głos na posiedzeniach rady pedagogicznej i nie odpowiada na składane do protokołu pisemne uwagi. Ponadto w piśmie tym pan Janusz Chmielewski zwrócił się do kuratora z prośbą o interwencję.

W dnia 30 grudnia 2013 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Policach: 7 stycznia 2014 r.) Kuratorium Oświaty w Szczecinie przekazało pismo pana Janusza Chmielewskiego Staroście Polickiemu. Pismo zostało zadekretowane do Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach. W dniu 9 stycznia 2014 r. Naczelnik Wydziału Edukacji i Kultury zwróciła się do Dyrektora z prośbą o wyjaśnienie zagadnień poruszonych w piśmie pana Janusza Chmielewskiego. W dniu 22 stycznia 2014 r. do Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo Dyrektora, w którym odniosła się do problematyki zawartej w liście pana Janusza Chmielewskiego. W dniu 3 lutego 2014 r. wystosowano do Dyrektora dezyderat, w którym zalecono rozpatrzenie i wyjaśnienie sprawy bezpośrednio z pracownikiem. O sposobie załatwienia sprawy Dyrektor miała poinformować Wydział Edukacji i Kultury. Jednocześnie tego samego dnia wystosowano do pana Janusza Chmielewskiego pismo informujące, iż zobowiązano Dyrektora do wnikliwego rozpatrzenia i wyjaśnienia sprawy.

W skargach pan Janusz Chmielewski zarzucał Staroście Polickiemu niepoinformowanie go o wyjaśnieniu sprawy, pomimo upływu dwóch miesięcy. Pan Janusz Chmielewski uważa, że jest to przejaw ignorancji okazanej obywatelowi.

Uchwałą Nr XXXVI/267/2014 z dnia 25 kwietnia 2014 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skarg pana Janusza Chmielewskiego, Radnego Rady Miejskiej w Policach, dotyczących działalności Starosty Polickiego zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skarg pana Janusza Chmielewskiego z dnia odpowiednio 14 i 16 kwietnia 2014 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 19 maja 2014 r. i 18 czerwca 2014 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchiwała wyjaśnień stron.

W dniu 15 kwietnia 2014 r. Naczelnik Wydziału Edukacji i Kultury wystąpiła do Dyrektora z zapytaniem dlaczego nie wpłynęła informacja o rozwiązaniu sprawy dotyczącej pana Janusza Chmielewskiego. W odpowiedzi na powyższe pismo Dyrektor w dniu 16 kwietnia 2014 r. poinformowała, że prowadzone były rozmowy zespołu kierowniczego z panem Januszem Chmielewskim w dniach 28 stycznia 2014 r., 11 lutego 2014 r. i 16 kwietnia 2014 r. Próbowano rozwiązać problemy skarżącego w trakcie rady pedagogicznej, a także podczas mediacji przy udziale zewnętrznego mediatora. Według Dyrektora działania te nie przyniosły efektów, a pan Janusz Chmielewski nie chce z nikim rozmawiać.

Skargi okazały się niezasadne. W sprawie stwierdzono, iż pomiędzy panem Januszem Chmielewskim a Dyrektorem występuje konflikt.

Pismo skierowane w dniu 27 grudnia 2013 r. do Kuratorium Oświaty w Szczecinie nie było pismem wszczynającym postępowanie administracyjne czy też skargą. Wskazuje na to fakt, iż kuratorium przekazało je do załatwienia Staroście Polickiemu, a nie Radzie Powiatu w Policach, która zgodnie z art. 229 pkt 4 kpa byłaby właściwa do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Dyrektora. Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, iż w sprawie nie mają zastosowania terminy określone w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Z treści pisma pana Janusza Chmielewskiego wynika, iż oczekiwał on „interwencji”. Według słownika języka polskiego „interwencja” to «wywieranie na kogoś wpływu w celu uzyskania określonego efektu; też: zabiegi z tym związane». W dniu 9 stycznia 2014 r. Wydział Edukacji i Kultury podjął pisemną interwencję u Dyrektora żądając wyjaśnień. Po otrzymaniu informacji Naczelnik Wydziału Edukacji i Kultury zobowiązała Dyrektora do wnikliwego rozpatrzenia i wyjaśnienia sprawy o czym poinformowano pana Janusza Chmielewskiego. Tym samym nie można zarzucić nierozpoznanie sprawy czy też nieterminowe jej załatwienie. Wydział Edukacji i Kultury spełnił zatem życzenie pana Chmielewskiego i podjął interwencję. Odpowiedzi na problemy zgłaszane przez pana Chmielewskiego udzielić powinien Dyrektor, gdyż to ten podmiot dysponuje wiedzą i właściwymi środkami do ich rozwiązania.

Mając powyższe na względzie należy uznać, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w działalności Starosty Polickiego.

Wynikiem prac Komisji Rewizyjnej jest „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie działalności Starosty Polickiego”, które zostało przedstawione Radzie Powiatu w Policach w 17 pkt porządku obrad XL sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 26 września 2014 r.

Pouczenie.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Przewodniczący Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 2 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniach 14 i 16 kwietnia 2014 r. do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęły skargi pana Janusza Chmielewskiego, Radnego Rady Miejskiej w Policach, z dnia odpowiednio 14 i 16 kwietnia 2014 r., dotyczące działalności Starosty Polickiego, adresowane do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. starosty, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXXVI/267/2014 z dnia 25 kwietnia 2014 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skarg pana Janusza Chmielewskiego, Radnego Rady Miejskiej w Policach, dotyczących działalności Starosty Polickiego zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników tej kontroli w formie sprawozdania.

Rozpatrzeniem skarg pana Janusza Chmielewskiego z dnia odpowiednio 14 i 16 kwietnia 2014 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach odpowiednio 19 maja 2014 r. i 18 czerwca 2014 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi dostarczonymi dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie przez właściwych pracowników Starostwa Powiatowego w Policach, a także wysłuchiwała wyjaśnień stron.

Wynikiem prac Komisji Rewizyjnej jest „Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach z przeprowadzonej kontroli w sprawie działalności Starosty Polickiego”, z którym Rada Powiatu w Policach zapoznała się w 17 pkt porządku obrad XL sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 26 września 2014 r.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zbigniew Kropidłowski
Zbigniew Kropidłowski